

ОРГАНИЗАЦИЯ ПОМОЩИ  
НЕТРУДОСПОСОБНЫМ ЖИТЕЛЯМ ПОЛОЦКА В 1861–1914 гг.

канд. ист. наук, доц. Н.С. МОТОРОВА  
Витебский государственный университет им. П.М. Машерова

*Проанализирована организация помощи нетрудоспособным жителям Полоцка в 1861–1914 гг. Ее основной формой являлись богадельни, первая из которых была открыта в 1868 г., вторая – в 1898 г. В них бесплатная помощь оказывалась пожилым лицам по этноконфессиональному признаку. Городские власти, несмотря на полномочия, предоставленные им законом, не предпринимали мер по созданию собственных учреждений для поддержки нуждавшихся. Это было связано с ограниченностью бюджетных средств города. Активизация помощи нетрудоспособному населению произошла на рубеже XIX–XX вв. Это было обусловлено появлением новых благотворительных обществ. Они осуществляли помощь различным категориям населения и, как правило, пользовались поддержкой со стороны городских властей. Основную категорию нетрудоспособного населения, получавшего поддержку благотворительных организаций, составляли пожилые лица, которым предоставлялись места в богадельнях. Кроме того, практиковалась выплата единовременных и постоянных пособий нуждавшимся жителям. Помощь детям была представлена в меньшей степени. В городе отсутствовали специализированные приюты, лишь Благотворительное общество содержало бесплатное училище для детей, которое получало дополнительное финансирование со стороны Городской думы.*

После отмены крепостного права в 1861 г. Российская империя вступила на новую стадию социально-экономического развития. В государстве развернулись модернизационные процессы, которые сопровождались урбанизацией и резким увеличением количества городского населения, усложнением городской инфраструктуры. Изменения, происходившие в социальной сфере, сделали актуальными решение новых социальных, в том числе организацию помощи нетрудоспособному населению для предотвращения пауперизации и социальной нестабильности. Эти процессы в полной мере затронули и белорусские города, в том числе и Полоцк.

В начале пореформенного периода город продолжал управляться на основании «Грамоты на права и выгоды городам Российской империи» 1785 г., согласно которой постоянно действующим органом исполнительной власти являлась шестигласная Городская дума. Она должна была собираться не реже одного раза в неделю, а в ее обязанности входило обеспечение городских жителей помощью для «прокормления», поддержание внутреннего согласия, поощрение развития торговли, городское благоустройство, забота об увеличении городских доходов и пр. [1, с. 358, 383]. Однако данный законода-

тельный акт в начале 1860-х гг. просто перестал соответствовать новым социально-экономическим условиям развития государства.

В конце 1870 г. витебский губернатор П.Я. Ростовцев в ответ на запрос, полученный из Хозяйственного департамента Министерства внутренних дел, сообщал, что все города Витебской губернии, в том числе и Полоцк крайне бедны. Они не в состоянии обеспечить удовлетворение даже самых насущных нужд населения, их доходов недостаточно для покрытия основных расходов из-за огромной задолженности. Далее П.Я. Ростовцев подчеркивал: «Сами законы по этому предмету, отжившие свой век, если не благоприятствуют, то нисколько не устраняют настоящее положение. Выборные лица в городские должности из купцов и мещан, по своему неразвитию, думают только о своих интересах и не заботятся о пользе общественной, другие же городские сословия, более развитые, лишены выборного права и от того не участвуют в обсуждении городских нужд...» [2].

Конечно, в таких условиях нельзя было надеяться на организацию сколь-нибудь удовлетворительной помощи нетрудоспособному населению Полоцка со стороны городских властей. Основная нагрузка в этой связи ложилась на церковь. В 1867 г. в Полоцке было основано Братство во имя Святого Николая и преподобной Ефросиньи, княжны Полоцкой [3, с. 48]. Оно развернуло широкую деятельность, направленную на поддержку нуждавшихся горожан: выплачивало пособия, снабжало бедных одеждой, по мере возможности старалось обеспечить их медицинской помощи. Для оказания помощи нетрудоспособному населению Братство в 1868 г. открыло богадельню. Она была рассчитана на 12 мест и принимала исключительно престарелых женщин православного вероисповедания [4, с. 13].

Надежды на позитивные изменения в этой сфере связывались с новым Городовым положением. В 1877 г. министр внутренних дел согласился на его введение в городе. Выборы гласных в Городскую думу и городского головы состоялись в 1879 г. [5].

Согласно Городовому положению 1870 г. в компетенцию новых органов самоуправления передавался широкий круг местных вопросов социального и экономического характера, в том числе открытие за счет городских средств благотворительных заведений. Однако расходы на их содержание были отнесены к категории необязательных [6, с. 823, 837–838]. Так как Положение ограничивалось общими требованиями, не содержало указаний на источники расходов на общественное призрение и не относило их к числу обязательных, то это дало основание Сенату в ответ на многочисленные жалобы с мест пояснить, что содержание заведений общественного призрения является правом, а не обязанностью органов городского управления [7, с. 80]. В результате абсолютное большинство городов Российской империи в связи с ограниченностью бюджетных средств отказывалось направлять средства на развитие общественного призрения либо выделяло минимальные суммы.

Так, в Полоцке на протяжении 1880–1884 гг. на благотворительные или общепользные заведения было затрачено всего 700 руб., тогда как общая сумма расходов составила 122 326 руб. [8, с. 196–197]. Эти средства были просто мизерны. В начале 1900-х гг. известный общественный деятель Е.Д. Максимов отметил, что 200 руб. достаточно лишь на содержание небольшой богадельни, да и то при условии привлечении частных

Гісторыя і краязнаўства рэгіёна і сумежных тэрыторый да 1917 г.

пожертвованій, более-менее удовлетворительная организация общественного призрения в городе возможна лишь при расходе не менее 3 000 руб. в год [9, с. 90–91].

В результате введение системы городского самоуправления в Полоцке не привело к значительному прогрессу в области оказания помощи нетрудоспособному населению. Однако частные лица и отдельные этноконфессиональные группы не оставались в стороне от решения этой проблемы. В 1895 г. в городе была открыта еврейская богадельня на 20 мест, которая находилась в ведение Министерства внутренних дел. Она размещалась в собственном здании и содержалась за счет сумм коробочного сбора, пособие из которого в 1898 г. составило 1 200 руб. [3, с. 49]. В богадельни предоставляли полное призрение престарелым, не способным к труду лица иудейского вероисповедания обоего пола [4, с. 13].

Дальнейшее расширение помощи нетрудоспособному населению связано с совершенствованием правовой базы для развития частной благотворительности. В 1897 г. была облегчена процедура создания новых благотворительных обществ. Министерство внутренних дел утвердило «Примерный устав Общества пособия бедным» и разрешило губернаторам утверждать уставы тех благотворительных общества, которые приняли его в качестве образца, без дополнительных согласований с центральными органами [10, с. 23].

Благодаря этому в Полоцке возникло два новых благотворительных общества, которые активно включились в работу по обеспечению помощью нетрудоспособного населения. В 1897 г. было создано Еврейское общество пособия бедным [3, с. 48]. Оно выдавало бедным, больным и временно нуждавшимся из-за отсутствия работы жителям Полоцка, преимущественно евреям, единовременные пособия, оказывала медицинскую помощь в форме бесплатного фельдшерского ухода, обеспечивало лекарствами, отпускало дешевые обеды. Общество содержало дешевую столовую, открытую в 1898 г., в которой обеды отпускались за умеренную плату – 3 и 5 коп. [4, с. 12]. В 1901 г. в городе было основано Благотворительное общество. Оно было ориентировано на оказание помощи больным и престарелым, неспособным к труду жителям Полоцка, а также детям. Общество выплачивало нуждавшимся единовременные и постоянные пособия, предоставляло жилье, пищу, одежду, медицинскую помощь. Также выдавались средства на погребение [4, с. 12].

Перечисленные выше благотворительные общества и заведения в разной степени пользовались поддержкой со стороны городских властей. Например, богадельня Свято-Николаевского братства в 1898 г. получила пособие в размере 100 руб. от города [3, с. 48]. согласно «Отчету Полоцкой еврейской богадельни за 1901 г.» городской голова С.К. Шишков входил в состав заведовавшего ей Совета, а Управа направила на ее содержание 1 200 руб. [11]. В 1902 г. Городская дума выделила Благотворительному обществу и Обществу пособия бедным небольшие пособия – по 50 руб. [12]. В целом первая благотворительная организация пользовалась гораздо большей поддержкой со стороны городских властей. Так, в 1909 г. Дума назначила 200 руб. на содержание начального училища при Благотворительном обществе, в 1910 г. – 100 руб. [13, л. 7; 14]. В 1911 г. городские власти выделили в его распоряжение на содержание столовой 50 руб. и на выдачу пособий бедным 50 руб. [15].

Помощь нуждавшимся детям в Полоцке получила слабое развитие. В городе не было сиротских приютов, только Благотворительное общество содержало училище для детей. Однако нужно отметить отдельные попытки городских властей, направленных на поддержку малолетних горожан, оказавшихся без родителей. Так, в 1909 г. Полоцкая городская дума выделила 600 руб. из запасного капитала для организации призрения детей, лишившихся родителей во время эпидемии холеры [13, л. 104].

Таким образом, на протяжении 1861–1914 гг. основной организационной формой помощи нетрудоспособным жителям Полоцка являлась богадельня. Первое такое заведение в городе было открыто Свято-Николаевским братством в 1868 г., второе – еврейским обществом в 1898 г. В них осуществлялось полное призрение пожилых лиц, однако помощь оказывалась по этноконфессиональному признаку. Городские власти, несмотря на полномочия, предоставленные им Городовым положением, не предпринимали активных шагов по созданию собственных учреждений для поддержки нуждавшихся. Это было связано с ограниченностью бюджетных средств города. Активизация помощи нетрудоспособному населению произошла на рубеже XIX–XX вв. Это было обусловлено появлением новых благотворительных обществ. Они осуществляли помощь различным категориям населения и, как правило, пользовались поддержкой со стороны городских властей. Основную категорию нетрудоспособного населения, получавшего поддержку благотворительных организаций, составляли пожилые лица, которым предоставлялись места в богадельнях. Кроме того, практиковалась выплата единовременных и постоянных пособий нуждающимся жителям. Помощь детям была представлена в меньшей степени. В городе отсутствовали специализированные приюты, лишь Благотворительное общество содержало бесплатное училище для детей, которое получало дополнительное финансирование со стороны Городской думы.

#### ЛІТАРАТУРА

1. Полное собрание законов Российской империи (ПСЗ РИ). [Собрание первое]. Том XXII: 1784–1788. От №15902 до 16738. – СПб.: Тип. II Отд-ния Собств. Е.И.В. Канцелярии, 1830. – 1168, [12], 2, [2] с.
2. Национальный исторический архив Беларуси (НИАБ). – Ф. 1416. Оп. 4. Д. 14189. Л. 1, 31–31 об.
3. Благотворительные учреждения Российской империи : в 3 т. / сост. по Высочайшему повелению Собств. Его Имп. Величества Канцелярию по учреждениям императрицы Марии. – СПб. : Тип. Спб. акц. об печ. дела в России Е. Евдокимов, 1900. – Т. II. – 633 с. разд. паг.
4. Витебская губерния // Благотворительность в России: сост. по высочайшему повелению Собств. Его Императ. Величества Канцелярию по учреждениям Императрицы Марии: [в 2 т.]. – СПб. : Типо-лит. Н.Л. Ныркина, 1907. – Т. 2 : [в 2 ч.]. Ч. 1: Губернии: Архангельская – Новгородская. – С. 1–16.
5. НИАБ. – Ф. 1430. Оп. 1. Д. 36109. Л. 9, 135.

Гісторыя і краязнаўства рэгіёна і сумежных тэрыторый да 1917 г.

6. ПСЗ РИ. Собрание второе. Том XLV: 1870. Отделение первое. От №47862–48529. – СПб. : Тип. II Отд-ния Собств. Е.И.В. Канцелярии, 1874. – 896 с.
7. Дерюжинский, В.Ф. Заметки об общественном призрении / В.Ф. Дерюжинский. – М. : Товарищество «Печатня С.П. Яковлева», 1897. – 115 с.
8. Статистический временник Российской империи. Серия 3 / Центр. стат. к-т Мин-ва внутр. дел. – СПб. : Тип. М. Степанова, 1887. – Вып. 22 : Статистика доходов и расходов городов Европейской России с Привислянскими губерниями с 1880 по 1884 гг. – 4, XLVII, 345 с., разд. паг.
9. Максимов, Е.Д. Городские общественные управления в деле помощи бедным / Е.Д. Максимов. – СПб. : Гос. тип., 1905. – 224 с.
10. Шимукович, С.Ф. Благотворительность в Беларуси в конце XIX – начале XX века / С.Ф. Шимукович. – Минск : Академия управления при Президенте Респ. Беларусь, 2006. – 188 с.
11. НИАБ. – Ф. 1430. Оп. 1. Д. 45810. Л. 17, 19, 22 об.
12. НИАБ. – Ф. 2508. Оп. 1. Д. 1986. Л. 9–10.
13. НИАБ. – Ф. 2508. Оп. 1. Д. 4136. Л. 7, 104.
14. НИАБ. – Ф. 2508. Оп. 1. Д. 4506. Л. 344.
15. НИАБ. – Ф. 2508. Оп. 1. Д. 4846. Л. 275.

#### ORGANIZATION OF ASSISTANCE TO THE DISABLED INHABITANTS OF POLOTSK IN 1861–1914

**N.S. MOTOROVA**

*The article analyzes organization of assistance to the disabled inhabitants of Polotsk in 1861–1914. Its main form was the almshouse, the first of which was opened in 1868, the second – in 1898. They provided free assistance to elderly people on the basis of ethnic and religious conviction. Municipal authorities, despite the powers granted to them by law, did not take measures to create their own institutions to support those in need. This was due to the limited budget of the town. The activation of assistance to the disabled population occurred at the turn of the XIX–XX centuries. This was due to the emergence of new charitable societies. They provided assistance to various categories of the population and, as a rule, enjoyed the support of the city authorities. The main category of disabled people, who received support from charitable organizations, was elderly people who were given places in almshouse. In addition, the practice of paying lump sum and permanent benefits to needy residents was practiced. Help to children was presented to a lesser extent. There were no specialized shelters in the town, only the Charity had a free school for children, which received additional funding from the City Duma.*