

УДК 332.1

ТЕОРЕТИКО-МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ СОЦИО-ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА

*канд. экон. наук, доц. Е.П. ЛИСИЧЕНОК
(Полоцкий государственный университет)*

Представлено авторское видение сущности категории «потенциал региона». Приведена структура ресурсного потенциала региона, включающая экологический (природно-ресурсный), социальный и экономический потенциал, что позволяет ввести в оборот категорию «социо-эколого-экономический потенциал региона». Рассмотрены составляющие социо-эколого-экономического потенциала региона, представлена их характеристика с позиции отдельных авторов. Предложено авторское определение социо-эколого-экономического потенциала региона. Определен состав показателей, которые могут быть использованы для проведения оценки социо-эколого-экономического потенциала региона, в разрезе его составляющих. Представлены методы, которые могут быть использованы для проведения оценки.

Ключевые слова: *социо-эколого-экономический потенциал региона, конкурентоспособность.*

Оценка социо-эколого-экономического потенциала регионов различного уровня в современных условиях представляет собой важнейшую научно-исследовательскую задачу, имеющую несомненный прикладной характер. Это связано с тем, что в условиях рыночной экономики регион является важным элементом экономических отношений не только в рамках государства, но также и в масштабах мировой экономики. Оценка социо-эколого-экономического потенциала региона дает возможность определить конкурентоспособность региона, что особенно важно в условиях глобализации.

Прежде всего, необходимо акцентировать внимание на качественных характеристиках потенциала региона, дающих ему преимущество перед другими регионами. Наличие конкурентных преимуществ позволяет регионам эффективно участвовать в конкурентной борьбе.

В Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года (НСУР-2030) отмечено, что для выхода на траекторию устойчивого развития каждой стране необходимо ориентироваться на общесистемные принципы, реализовывать определенные императивы и соблюдать критерии, обеспечивающие гармоничное развитие экономики, социальной сферы и окружающей среды в их взаимодействии [1]. Устойчивое развитие страны и ее регионов зависит от их потенциала. В современных условиях ускоренное и качественное развитие региона осуществляется с учетом сильной конкуренции. В качестве конкурентного преимущества выступает потенциал региона. В условиях конкуренции необходимо иметь значительный потенциал, работа по наращиванию которого должна быть постоянной.

Анализ сущности и структуры потенциала регионам позволяет сделать следующие выводы:

- потенциал региона можно рассматривать как совокупность имеющихся у региона ресурсов и возможностей в какой-либо области, которые могут быть использованы для достижения определенных целей его развития;

- чаще всего авторы рассматривают такие виды потенциала, как «социально-экономический потенциал региона» и «экономический потенциал региона»;

- поскольку потенциал, прежде всего, рассматривается как совокупность ресурсов, на наш взгляд, его правомочно определять как ресурсный потенциал региона;

- можно согласиться с тем, что ресурсный потенциал в качестве составляющих включает экологический (природно-ресурсный), социальный и экономический потенциал региона. Это позволяет нам говорить о социо-эколого-экономическом потенциале региона.

Следует отметить, что категория «социо-эколого-экономический потенциал региона» не является новой, о чем свидетельствуют результаты исследований, проводимых различными авторами.

Остановимся на сущности данной категории. Среди ученых, которые серьезно занимаются данной проблемой, следует выделить Е.А. Лосевскую [2; 3].

Под *социо-эколого-экономическим потенциалом* территории муниципального образования Е.А. Лосевская понимает совокупность потенциалов, осуществляющих производственную деятельность, инновационные моменты, инвестиции, развитие инфраструктуры, удовлетворяющее запросы населения, а также поддержание экологического баланса.

Представляется, что сущность социо-эколого-экономического потенциала региона необходимо определять с учетом его составляющих:

- *социальный потенциал региона*

Изучая категорию «социальный потенциал региона», Т.Ф. Файзуллин отмечает следующее [4]:

- в «Социологической энциклопедии» социальный потенциал определяется как «интегральное понятие, характеризующее возможности государства, фирм, общественных организаций, объединений,

личности, групп населения, отраслей хозяйства, регионов, различных сфер жизнедеятельности и общества в целом в решении перспективных задач социального развития»;

- Г.И. Плясуля предлагает социальный потенциал рассматривать как способность системы к самоорганизации;

- по мнению А.А. Дрегало и В.И. Ульяновского, социальный потенциал представляет собой «совокупность имеющихся ресурсов общества для достижения поставленной или заданной цели».

По нашему мнению, *социальный потенциал* следует рассматривать как систему элементов, непосредственно формирующих социальную активность и возможности в получении социально значимых результатов в различных сферах общественного бытия.

Представляется, что *социальный потенциал региона* можно охарактеризовать как совокупность возможностей и способностей населения территориального образования, сформированную за счет использования региональных социальных ресурсов, а также сами региональные социальные ресурсы.

Экологический потенциал региона

Как показал анализ, многие авторы, в том числе белорусские, рассматривают экологический потенциал как совокупность всех видов природных ресурсов (земельные ресурсы, водные ресурсы, воздух, минерально-сырьевые ресурсы). На наш взгляд, не менее важным является создание в регионе условий для сохранения и укрепления имеющего природно-ресурсного потенциала, т.е. возможности региональных органов власти и управления, общественных организаций по обеспечению условий, направленных на сохранение имеющегося природно-ресурсного потенциала.

Поэтому, как нам представляется, *экологический потенциал региона* – это совокупность имеющихся в регионе ресурсов, доступных к использованию, а также возможности и условия их сохранения и эффективного использования.

Экономический потенциал региона

Отдельные трактовки понятия «экономический потенциал региона» приведены в таблице.

Подходы авторов к определению сущности категории «экономический потенциал региона»

Автор, источник	Сущность
Любимова М.В. Нестеров В.П. Дмитриева В.С., [5]	Под <i>экономическим потенциалом</i> региона понимается совокупная способность экономики региона, ее отраслей, предприятий, хозяйств осуществлять производственно-экономическую деятельность, выпускать продукцию, товары, услуги, удовлетворять запросы населения, общественные потребности, обеспечивать развитие производства и потребления. Экономический потенциал региона определяется природными ресурсами региона, средствами производства, трудовым и научно-техническим потенциалом, накопленным в регионе
Донцов С.С. Сулейманова А.И. [6]	<i>Экономический потенциал</i> следует рассматривать в узком и широком смысле. В узком смысле экономический потенциал – это совокупность овеществленного и живого труда, а также научно-технических знаний. Однако общественное развитие определяется не только этими показателями, но и наличием природных ресурсов (полезных ископаемых, как источника минерального сырья, лесных массивов, водных ресурсов и другие)
Калимуллина И.М. Цит.: по [7]	Под <i>экономическим потенциалом</i> региона подразумевается вся совокупность ресурсов, которые максимально возможно использовать для обеспечения определенного уровня организации конкретной хозяйственной деятельности в целях повышения уровня и качества жизни населения

Источник: составлено автором на основе изучения экономической литературы.

По нашему мнению, *экономический потенциал региона* можно рассматривать как способность региона за счет использования собственных ресурсов территориального образования обеспечить достижение в территориальных границах устойчивого экономического роста и развития.

Таким образом, обобщив всё вышесказанное, можно предложить следующее определение социо-эколого-экономического потенциала региона.

Социо-эколого-экономический потенциал региона – это совокупность ресурсов региона (природных, социальных, трудовых и т.д.), а также возможностей и условий, создаваемых в регионе для их сохранения, развития и эффективного использования.

Составляющие социо-эколого-экономического потенциала региона представлены на рисунке.

Нами был рассмотрен ряд методов оценки потенциала региона, среди которых:

- метод относительных разностей;
- метод «Паттерн»;
- метод суммы мест;
- метод ранжирования, метод многомерного сравнительного анализа;
- балльный метод; метод экспертных оценок.

Представляется, что наиболее эффективными методами оценки социо-эколого-экономического потенциала региона являются метод многомерного сравнительного анализа и метод ранжирования.



Структура социо-эколого-экономического потенциала региона

Источник: собственная разработка.

Далее определим состав показателей, которые могут быть использованы для проведения оценки.

В составе экологических индикаторов, отмечает В.И. Борисевич [7, с. 240], можно выделить такие, как антропогенная нагрузка на территорию, уровень выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, состояние поверхностных водоемов и запасов сточных вод.

К экологическим индикаторам Н.С. Сорокина [8, с. 225] относит: уровень природно-ресурсного потенциала; общий уровень загрязнений на единицу валового регионального продукта; природный капитал.

Обратим внимание на социальную составляющую потенциала региона.

К данной группе показателей Н.С. Сорокина [8, с. 224] относит следующие: коэффициент естественного прироста населения; ожидаемую продолжительность жизни при рождении; индикативный показатель здоровья населения; число зарегистрированных преступлений (на душу населения); уровень образования и квалификации населения; когнитивный показатель; социально-психологический потенциал.

Также уровень социального развития характеризуют такие параметры, как: доля занятых в сфере общественного и личного труда; численность безработных; численность безработных на одно вакантное место; индекс человеческого развития (ИЧР) и др. При этом индекс человеческого развития является обобщающим показателем уровня социального развития региона.

К социальным индикаторам В.И. Борисевич [7, с. 240] относит: уровень безработицы и занятости в регионе; динамику номинальных и реальных доходов; структуру доходов и расходов; соотношение среднемесячного дохода и прожиточного минимума; потребление материальных благ и услуг; уровень развития инфраструктуры.

Что касается экономических индикаторов, то их спектр весьма широк. По мнению Н.С. Сорокиной сюда включаются: валовой региональный продукт (ВРП) на душу населения; объем инвестиций в основной капитал; налоговый потенциал региона; объем внешнеторгового оборота на душу населения; финансовая обеспеченность региона (с учетом паритета покупательной способности) на душу населения; соотношение среднедушевых денежных доходов и величины прожиточного минимума; суммарный оборот розничной торговли, общественного питания и платных услуг в расчете (с учетом паритета покупательной способности) на душу населения; основные средства по видам экономической деятельности [8, с. 224].

В целом, как показал анализ, состав экономических индикаторов, выделяемых различными авторами, достаточно однороден. Основным ограничением при подборе показателей для проведения оценки социо-эколого-экономического потенциала в нашем исследовании является имеющаяся статистическая база, поскольку информация по регионам (районам) носит достаточно ограниченный характер. Исходя из этого, нами сформирована система показателей оценки социо-эколого-экономического потенциала, представленная ниже.

Экологические индикаторы:

- объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников;
- сброс воды;
- объем образования отходов производства в организациях;
- природно-ресурсный потенциал (лесистость территории; крупные водохранилища).

Социальные индикаторы:

- номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников;

- реальная заработная плата работников (в процентах к предыдущему году);
- обеспеченность населения жильем (на конец года; квадратных метров общей площади на одного жителя);
- уровень зарегистрированной безработицы (в процентах);
- число зарегистрированных преступлений на 100 000 человек населения.

Экономические индикаторы:

- индексы промышленного производства (в процентах к предыдущему году; в сопоставимых ценах);
- индексы производства продукции сельского хозяйства в сельскохозяйственных организациях (в процентах к предыдущему году; в сопоставимых ценах);
- индексы объема подрядных работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство» (в процентах к предыдущему году; в сопоставимых ценах);
- розничный товарооборот на душу населения (тысяч рублей; в фактически действовавших ценах);
- рентабельность продаж (в процентах);
- индексы инвестиций в основной капитал (в процентах к предыдущему году; в сопоставимых ценах);
- поступление иностранных инвестиций в реальный сектор экономики (тысяч долларов США);
- удельный вес района в областном обороте внешней торговли товарами (в процентах).

Важным моментом при оценке потенциала региона является выявление не только тех факторов, которые обеспечивают очевидные преимущества, т.е. сильных сторон территории, но и факторов, снижающих привлекательность региона, т.е. его слабых сторон. Таким образом, оценка потенциала, проведенная на основе предлагаемых автором методов и системы показателей, позволит выявить как факторы, формирующие конкурентные преимущества региона, так и факторы, ослабляющие его позиции.

ЛИТЕРАТУРА

1. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года (НСУР-2030) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: srrb.niks.by/info/program.pdf. – Дата доступа: 08.10.2018.
2. Лосевская, Е.А. Сущность эколого-социо-экономического потенциала территориальных образований / Е.А. Лосевская // Экономическая наука и практика : материалы II Междунар. науч. конф. (г. Чита, февраль 2013 г.). – Чита : Изд-во Молодой ученый, 2013. – С. 8–10.
3. Лосевская, Е.А. Социо-эколого-экономическая оценка формирования и развития территории муниципальных образований (на примере Ростовской области) : автореф. дис. ... канд. экон. наук / Е.А. Лосевская. – Ростов н/Д, 2014. – 22 с.
4. Файзуллин, Т.Ф. Определение сущности и содержания социального потенциала региона / Т.Ф. Файзуллин // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики : в 2-х ч. – Тамбов : Грамота, 2015. – № 6 (56), ч. I. – С. 191–194.
5. Любимова, М.В. Проблемы оценки социально-экономического потенциала региона / М.В. Любимова, В.П. Нестеров, В.С. Дмитриева // Потенциал региона. – 2007. – № 4. – С. 13–24.
6. Донцов, С.С. Основные понятия и теоретические основы определения экономического потенциала региона / С.С. Донцов, А.И. Сулейманова // Вестн. Павлодар. гос. ун-та. – 2011. – № 1. – С. 98–106.
7. Борисевич, В.И. Экономика региона : учеб. пособие / В.И. Борисевич, П.С. Гейзлер, В.С. Фатеев. – Минск : БГЭУ, 2002. – 432 с.
8. Сорокина, Н.С. Система индикаторов устойчивого сбалансированного развития региона / Н.С. Сорокина // Ползуновский альманах. – 2011. – № 4/2. – С. 224–228.

Поступила 10.10.2018

THEORETICAL AND METHODOLOGICAL APPROACHES TO THE ASSESSMENT OF ECOLOGICAL AND SOCIO-ECONOMIC POTENTIAL OF THE REGION

E. LISICHENOK

The author's vision of the category "potential of the region" is presented in the article. The structure of the region's resource potential including the ecological (natural resource), social and economic potential is given. This allows us to use the category of "socio-ecological-economic potential of the region". The components of the region's socio-ecological-economic potential are considered. Their characteristic is presented from the point of view of the authors. The author's definition of the region's socio-ecological-economic potential is proposed in the article. The composition of the indicators that can be used to assess region's socio-ecological-economic potential in the context of its components is defined. Methods which can be used for evaluation are presented.

Keywords: *socio-ecological and economic potential of the region, competitiveness.*