

Министерство образования Республики Беларусь  
Полоцкий государственный университет

**УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ:  
МЕЖДУНАРОДНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ**

Электронный сборник статей  
III Международной научно-практической online-конференции

(Новополоцк, 18–19 апреля 2019 г.)

Новополоцк  
Полоцкий государственный университет  
2019

**Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты**  
[Электронный ресурс] : электронный сборник статей III Международной научно-практической online-конференции, Новополоцк, 18–19 апреля 2019 г. / Полоцкий государственный университет. – Новополоцк, 2019. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

Впервые материалы конференции «Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты» были изданы в 2012 году (печатное издание).

Рассмотрены демографические и миграционные процессы в контексте устойчивого развития экономики; обозначены теоретические основы, практические аспекты управления человеческими ресурсами; выявлены и систематизированы драйверы инклюзивного экономического роста в Беларуси и за рубежом; раскрыты актуальные финансовые и экономические аспекты развития отраслей; приведены актуальные проблемы и тенденции развития логистики на современном этапе; отражены современные тенденции совершенствования финансово-кредитного механизма; освещены актуальные проблемы учета, анализа, аудита в контексте устойчивого развития национальных и зарубежных экономических систем; представлены новейшие научные исследования различных аспектов функционирования современных коммуникативных технологий.

Для научных работников, докторантов, аспирантов, действующих практиков и студентов учреждений высшего образования, изучающих экономические дисциплины.

*Сборник включен в Государственный регистр информационного ресурса. Регистрационное свидетельство № 3061815625 от 23.05.2018.*

Компьютерный дизайн обложки М. С. Мухоморовой.  
Технический редактор Т. А. Дарьянова, О. П. Михайлова.  
Компьютерная верстка И. Н. Чапкевич.

211440, ул. Блохина, 29, г. Новополоцк, Беларусь  
тел. 8 (0214) 53 05 72, e-mail: a.lavrinenko@psu.by

## ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ АКТИВИЗАЦИИ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЗНАЧИМЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

**Е.О. Дружинина**, магистр экон. наук,

Брестский государственный технический университет, Беларусь

Важным и необходимым условием социально-экономического роста страны является развитие его регионов. Одной из основных составляющих устойчивого развития регионов является взаимодействие государства, местных органов власти, субъектов экономики региона при реализации социально-значимых инвестиционных проектов. Государство обеспечивает социальную защиту общества, регион – функционирование социальной инфраструктуры, субъекты хозяйствования – ведение бизнеса на принципах социальной ответственности. Социально-ответственное инвестирование выступает инструментом стимулирования устойчивого развития региона, позволяя сбалансировать региональные и корпоративные интересы при реализации коммерческих бизнес-проектов.

*Организационно-экономический механизм реализации инвестиционных проектов* представляет собой форму взаимодействия участников проекта, фиксируемую в проектных материалах в целях обеспечения реализуемости проекта и возможности учета интересов каждого из участников [1]. Взаимодействие участников включает: систему управления реализацией инвестиционного проекта; нормативные документы, регулирующие взаимодействие; обязательства, принимаемые участниками проекта, включая гарантии и санкции за их нарушение; условия поддержки и финансирования проектов и др.

Для обеспечения социально-экономической и экологической безопасности региона важное значение имеет применение организационных мер содействия реализации социально-значимых проектов, минимизирующих риски. Это обуславливает необходимость совершенствования организационного механизма реализации инвестиционных проектов в части *взаимодействия региональных органов управления и инвесторов* для реализации социально-значимых инвестиционных проектов.

Социально-значимые инвестиционные проекты – проекты, реализация которых способствует обеспечению занятости, повышению доходов населения, расширению налогооблагаемой базы, ослаблению социальной напряженности, т.е. будет оказывать существенное влияние на социально-экономическое развитие региона.

Потребности региона в реализации инвестиционных проектов социальной и экологической значимости определяют взаимоотношения между участниками инвестиционного процесса. Это влияет на *внешнюю инвестиционную среду*, формирование условий реализации инвестиционных проектов на региональном уровне, что влечет за собой совершенствование таких элементов организационного механизма как формирование информационного обеспечения оценки социальной ответственности инициаторов проекта, совершенствование процедуры отбора инвестиционных проектов для предоставления государственной поддержки, установление взаимосвязи между инструментами регулирования и показателями социальной ответственности проекта, обоснование финансирования проектов за счет бюджетных и внебюджетных средств в условиях реализации концепции устойчивого социально-экономического развития регионов.

Цель совершенствования организационного механизма реализации инвестиционных проектов – повышение инвестиционной активности социально-ответственных субъектов хозяйствования, снижение или предотвращение деструктивного влияния инвестиционных проектов на социозкосистему территории реализации проекта и смежных регионов.



Рисунок 1. - Элемент организационного механизма реализации социально-значимых инвестиционных проектов: совершенствование процедуры отбора проекта на основе критерия социальной ответственности инициатора

*Субъекты* – региональные органы управления, выполняющие функции регулятора, инициаторы инвестиционных проектов (коммерческие и некоммерческие организации, индивидуальные инвесторы).

*Объект* – коммерческие инвестиционные проекты, предлагаемые к реализации в реальном секторе экономики на территории региона.

Государственное регулирование инвестиционной деятельности может использовать стимулирующие, компенсационные и защитные меры (предупредительного, ограничительного и запретного характера). *Регулирующим воздействием* органов управления в регионе выступает применение стимулирующих мер к социально-ответственным инвестиционным проектам, к социально-деструктивным – соответствующих запретных мер, к проектам социально-ответственной и деструктивной направленности - компенсационных, ограничительных и предупредительных.

*Результат регулирования* проявляется в принятом решении по поводу предотвращения потерь от деструктивного воздействия и стимулирования инвестиций: 1) отклонение проекта; 2) изменение условий реализации проекта; 3) применение ограничений; 4) возмещение ущерба инвестором в стоимостном выражении, причиненного в результате деструктивного воздействия реализации проекта; 5) предоставление дополнительных льгот и преференций при реализации проекта.

По форме воздействия на инвестиционный процесс для реализации указанных мер могут применяться такие *методы регулирования*, как [2,3]:

- административно-правовые: совокупность рычагов, охватывающих действия, связанные с обеспечением правовой инфраструктуры. Они подразделяются на меры запрета, разрешения, принуждения;

- экономические: меры государственного воздействия, с помощью которых создаются определенные условия, способствующие реализации государственной стратегии развития (воздействие на совокупный спрос и предложение, на степень централизации капитала, на социальные и структурные аспекты экономики). К числу экономических мер относят финансовую и денежно-кредитную политику, программирование и прогнозирование;

- институциональные: совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих элементов внешней и внутренней инвестиционной инфраструктуры, система организационно оформленных действий (создание и сохранение объектов государственной собственности; поддержка исследовательских центров, институты экономической информации, торгово-промышленные палаты; правовая и информационная поддержка предпринимательских союзов).

Стимулирующие меры предполагают создание условий, благоприятствующих развитию инвестиционного процесса в направлении повышения социальной ответственности участников инвестиционных отношений. Реализуются с помощью таких инструментов регулирования, как государственные гарантии частным инвесторам, предоставление концессий для инвесторов, управление государственной собственностью, расширение практики заключения инвестиционных договоров с государством, в том числе концессий как формы государственно-частного партнерства, конкурсный отбор инвестиционных проектов, принятие региональных инвестиционных программ, налоговые, таможенные, кредитные льготы, интеграция корпоративной социальной ответственности в проектное управление и др.

Предоставление государством различных льгот и преференций для субъектов хозяйствования должно быть оправдано. Применение *критерия социальной ответственности инициатора* в качестве инструмента выявления инвестиционных проектов социальной и экологической значимости, которые можно отнести к социально-ответственным или социально-ответственной направленности, выступает основой обоснования осуществления мер стимулирующего характера. Это, с одной стороны, подтвердит целесообразность предоставленных льгот по законодательству, с другой стороны, позволит обоснованно применять дополнительные меры стимулирования (получение государственных целевых грантов, снижение процентных ставок по кредитам, финансирование инвестици-

онных проектов в части внедрения в производственный процесс современных экологически чистых, ресурсоемких технологий и оборудования).

*Предупредительные меры* направлены на снижение негативного и повышения позитивного влияния на внешнюю среду реализации инвестиций: государственная экспертиза проектов (экологическая, комплексная, иная), государственно-частное партнерство, создание условий для развития институтов социальной ответственности субъектов хозяйствования, формирование резервов на возмещение вреда и его последствий, установления срока для устранения и минимизации негативных влияний и др.

*Ограничительные меры* предполагают определение условий, ограничивающих деятельность инвесторов с целью защиты от деструктивного воздействия инвестиций на внешнюю среду. Применяются для проектов, имеющих пограничные значения показателей, регулируемых нормами и стандартами государства или международных организаций, а также при вложении инвестиций в области, имеющие стратегическое значение для государства. Ограничительные меры реализуются с помощью таких инструментов регулирования, как квотирование объемов выбросов, сбросов, отходов, лицензирование, установление квот рабочих мест, ужесточение экологических параметров, перевод производства в другие регионы (нежилые), обеспечение внешнего контроля за реализацией инвестиционного проекта, контроль за целевым использованием средств при финансировании государством инвестиционных проектов, прямое государственное участие, расширение ответственности субъектов инвестиционной деятельности за правонарушения, установление повышенных налоговых ставок, развитие системы экологического страхования и др.

*Компенсационные меры* направлены на возмещение потерь от деструктивного влияния инвестиций на социоэкосистему региона и реализуются посредством следующих инструментов: программа мероприятий по снижению и (или) устранению деструктивного влияния проектов, установление штрафов, пеней, использование резервных фондов предприятий. Создание органов надзора за реализацией мероприятий, формирование отделов инвестиционного регулирования, иных уполномоченных органов по мониторингу возмещения вреда

Предпринимательская деятельность неизбежно связана с определенными потерями для окружающей природной среды, что обуславливает необходимость в определенных случаях применения запретных мер. *Запретные меры* предполагают прекращение или недопущение деструктивной деятельности по проектам, не носящим стратегического характера для развития принимающей территории. Реализуются в основном посредством таких инструментов, как запреты на размещение новых промышленных предприятий в перенаселенных регионах, запреты на вид деятельности, контроль за соблюдением инвестиционного законодательства, принятие законов и иных нормативно-правовых актов в целях регулирования инвестиционной деятельности, установление высоких административных штрафов, поддержка исследовательских центров, институтов экономической информации, торгово-промышленных палат и др.

Обоснованное и ответственное распределение ограниченных ресурсов, в том числе финансовых, является важной задачей государства. Нерациональное использование средств на неэффективные проекты недопустимо, особенно если предполагается

решение важной социальной или экологической задачи. Для распределения средств применяются различные подходы и нормативно-инструктивные материалы, отдельно для разных уровней принятия решений. Единый подход к определению степени влияния проекта на устойчивое развитие региона позволит повысить обоснованность и упростит процедуру экспертизы проекта и принятия решения о финансировании.

Процедура отбора инвестиционных проектов для финансирования при ограниченных ресурсах и заданных целях направлена на формирование рационального набора инвестиционных проектов для первоочередного финансирования и перспективного финансового планирования на основе выбранного критерия оптимизации и с учетом объективных организационных, технологических и финансовых ограничений (рационализация инвестиций) [4]. Региональные фонды в рамках заданных условий предпочитают отбирать инвестиционные проекты и не удовлетворить ту часть спроса, которая кажется ему содержащей неприемлемые уровни риска. Для этого сформированы критерии, согласно которым на субъектов накладываются ограничения.

В современных условиях рационализация инвестиций является подходом к управлению инвестиционной политикой в регионе, заключающейся в выборе проектов на основе критериев, отвечающих целям устойчивого развития территории для их достижения в долгосрочной перспективе в условиях ограниченности бюджетных источников финансирования.

Рациональное использование ограниченных ресурсов, т.е. финансирование наиболее эффективных инвестиционных проектов, должно базироваться не только на их экономической эффективности и финансовой реализуемости, но и участии в социально-экономическом развитии региона. Необходимо расширять практику привлечения бизнеса для реализации стратегических и значимых социально-ответственных проектов. На уровне государства необходимо сформировать соответствующую законодательную базу, обеспечить более прозрачное и масштабное информирование о социальных, экологических и этических аспектах деятельности организаций, стимулировать создание ответственного бизнеса посредством предоставления налоговых и таможенных преференций, иных экономических методов. Наряду с улучшением экологического воспитания и образования важнейшей задачей государства является создание таких условий функционирования предприятий, чтобы они были вынуждены заниматься природоохранной деятельностью или материально заинтересованы в ее проведении.

#### Список использованных источников

1. Смоляк, С.А. Учет специфики инвестиционных проектов при оценке их эффективности / С.А. Смоляк. – Аудит и финансовый анализ. Корпоративный менеджмент. Режим доступа: <https://www.cfin.ru/press/afa/1999-3/05-3.shtml>. – Дата доступа: 25.03.2019.
2. Основы инновационного менеджмента: теория и практика : учеб. пособие / Л. С. Барютин [и др.] ; под ред. Н. Н. Завлина [и др.]. – М. : Экономика, 2000. – 474 с.
3. Райзберг, Б. А. Управление экономикой : учебник / Б. А. Райзберг, Р. А. Фатхутдинов. – М. : Бизнес-шк. «Интел-Синтез», 1999. – 782 с.
4. Лопатников Л. И. Общеэкономический и экономико-математический объяснительный словарь / Л. И. Лопатников. – Режим доступа: <http://slovar-lopatnikov.ru> – Дата доступа: 25.03.2019.