УДК 67.400

УГРОЗЫ И КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

канд. экон. наук, доц. Н.Л. БЕЛОРУСОВА
(Полоцкий государственный университет)

Одним из главных приоритетов политики государства является обеспечение его экономической безопасности. Эта проблема становится особенно актуальной в эпоху глобализации и возникновения кризисных ситуаций, а ее острота определяется уровнем экономического роста. Уровень экономической безопасности зависит от наличия внутренних и внешних угроз, препятствующих реализации экономических интересов государства. Для оценки уровня и разработки инструментов реализации защиты экономической безопасности используются различные критерии оценки (индикаторы). Разработка пороговых значений индикаторов, улучшение состояния важнейших из них способствует стабилизации национальной экономики в целом и придает национальным интересам государства в области экономики количественную определенность. Статья посвящена описанию и определению индикаторов, используемых для оценки экономической безопасности Республики Беларусь.

Введение. В современном мире в условиях нарастающих глобализационных процессов, последствий мирового экономического кризиса экономическая составляющая является доминирующей над социальными и политическими процессами, так как основная конкуренция между странами происходит именно в экономической сфере. В этой связи обеспечение экономической безопасности страны является наиболее актуальной и важной проблемой, привлекающей пристальное внимание специалистов различного профиля.

Экономическая безопасность органически входит в систему национальной безопасности Республики Беларусь. В отечественной практике экономическая безопасность традиционно рассматривается как качественная характеристика экономической системы, которая определяет ее способность поддерживать нормальные условия жизнедеятельности населения, устойчивое обеспечение ресурсами развития национальной экономики, а также реализацию национально-государственных интересов. Вместе с тем в современных условиях необходимо учитывать еще и способность экономики и ее ведущих отраслей к обеспечению конкурентоспособности на мировых рынках. Поэтому в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006 – 2010 годы главной целью текущего пятилетия является повышение уровня конкурентоспособности на основе модернизации экономики.

Основная часть. Способность адаптироваться к международной конкуренции в современном мире становится важнейшим условием успешного и устойчивого развития. Для того чтобы выжить в этой жесткой конкурентной борьбе, необходимо создать эффективную, гибкую, быстро реагирующую на изменение внешних условий экономическую систему.

Приоритетность элементов обеспечения экономической безопасности на разных стадиях развития национальных экономик в разных государствах и в разное время может иметь некоторые отличия. Наиболее важными в настоящее время составляющими экономической безопасности Республики Беларусь, по мнению большинства специалистов, являются:

- производственная безопасность;
- энергетическая безопасность;
- финансовая безопасность;
- внешнеэкономическая безопасность;
- социальная безопасность;
- продовольственная безопасность.

К жизненно важным интересам Республики Беларусь в экономической сфере отнесены:

- осуществление преобразований в экономике, ориентированных на повышение ее эффективности;
- многоукладность национальной экономики;
- поддержание устойчивого баланса между государственным регулированием и свободой экономических отношений, обеспечивающей стимулирование отечественных производителей;
- сохранение и развитие интеллектуального потенциала, обеспечение выпуска конкурентоспособной продукции на основе развитого научно-технического потенциала;
- повышение инновационной и инвестиционной активности;
- развитие и совершенствование экспортного потенциала;
- защита внутреннего рынка;
- стабилизация финансово-кредитной системы;
- устойчивое развитие банковской системы;
- гармоничное развитие взаимовыгодных отношений с иностранными государствами и ближайшими партнерами, в частности с Россией.

В процессе реализации стратегии экономической безопасности следует учитывать внешние и внутренние угрозы. К *внешним угрозам* можно отнести: глобальный экономический кризис; зависимость

республики от экспорта энергоносителей; усиление импортной зависимости; рост внешнего долга; необъективное отношение многих зарубежных стран и сообществ во внешнеэкономическом сотрудничестве. *Основные внутренние угрозы* – структурная деформация экономики, унаследованная из административно-командной экономики СССР; высокий уровень инфляции; низкая инновационная и инвестиционная активность; разрушение научно-технического потенциала; высокий уровень монополизации экономики; низкая конкурентоспособность продукции многих отраслей; спад производства как следствие экономического кризиса; высокий износ активной части основных средств; несовершенство и нестабильность законодательной базы; недостаточная развитость объектов инфраструктуры; углубление имущественного расслоения общества.

Для **оценки уровня воздействия угроз на национальную экономику** используется ряд критериев (индикаторов) оценки ее экономической безопасности. В мировой практике существует обширная система индикаторов, выражающих предельные значения показателей развития в экономической, социальной, экологической, демографической сферах. Они группируются в соответствии с национальными интересами на определенном этапе развития. Правительство Республики Беларусь утвердило перечень из 15 важнейших показателей экономической безопасности. К основным из них относятся:

- *индикаторы безопасности в производственной сфере*, выражающиеся в способности экономики функционировать при минимальной зависимости от внешнего мира (степень износа активной части основных средств, доля инвестиций в основной капитал, затраты на НИОКР к ВВП, доля новой продукции в общем объеме промышленной продукции, доля собственных энергоресурсов в топливном балансе государства;
- *индикаторы уровня жизни населения* (уровень безработицы, доля населения с доходами ниже бюджета прожиточного минимума, производство зерна на душу населения, доля импортных продовольственных товаров в общем объеме розничного товарооборота, необходимо включить продолжительность жизни, разрыв между доходами граждан);
- *индикаторы финансового состояния* (дефицит (профицит) бюджета, отношение внешнего долга к ВВП, отношение внутреннего долга к ВВП, уровень золотовалютных запасов, сальдо внешней торговли).

Для **оценки экономической безопасности** имеют значение не столько сами показатели, сколько их пороговые значения. Пороговые значения – это предельные величины, несоблюдение которых препятствует нормальному ходу развития различных элементов воспроизводства и приводит к формированию негативных, разрушительных тенденций в области экономической безопасности [1].

В процессе практической деятельности по обеспечению экономической безопасности важно вести постоянный мониторинг за показателями экономической безопасности, являющимися индикаторами ее состояния. Подход должен быть комплексным и может производиться по различным алгоритмам. Одним аз алгоритмов может быть следующий [2]. Для оценки классификации состояния экономической безопасности устанавливаются уровни безопасности для каждого индикатора с последующим отнесением состояния экономики к определенному классу степени тяжести. Вводятся оценки ситуаций по каждому индикатору, такие как 1) нормальная, 2) предкризисная, 3) кризисная. В свою очередь предкризисная и кризисная ситуации разбиваются на 3 зоны каждая. При этом каждая из зон имеет свою балльную оценку. Правила расстановки оценок по индикаторам представлены в таблице 1.

Таблица 1

Правила расстановки оценок по индикаторам

Характер ситуации (зона)	Обозначение	Балльная оценка по индикатору
Нормальная	Н	0
Предкризис 1 (начальная)	ПК1	1
Предкризис 2 (развивающаяся)	ПК2	2
Предкризис 3 (критическая)	ПК3	4
Кризис 1 (нестабильный)	К1	8
Кризис 2 (угрожающий)	К2	16
Кризис 3 (чрезвычайный)	К3	32

Источник: [5, с. 59].

В качестве примера использования указанной методики проведем оценку наиболее важных для республики на современном этапа развития экономики составляющих экономической безопасности: энергетической, научно-технической, инновационной и инвестиционной, финансовой, производственной безопасности.

Для полного анализа энергетической безопасности Республики Беларусь используется 81 показатель (индикатор), которые сгруппированы в 7 блоков. Сопоставление величин этих индикаторов с их пороговыми значениями позволяет получить экспресс-методом ориентировочную картину состояния энергетической безопасности и акцентировать внимание на оперативном принятии решения. Укрупненная оценка остроты кризисной ситуации в топливно-энергетическом комплексе (ТЭК) представлена в таблице 2.

Таблица 2

Оценка остроты кризисной ситуации ТЭК

Наименование индикаторов	Ситуация по годам			
	2000 г.		2006 г.	
	Значение индикатора	Характер ситуации	Значение индикатора	Характер ситуации
1. Доля собственного топлива в балансе топливно-энергетических ресурсов (ТЭР) государства, %	14,3	К3	13,7	К3
2. Доля добычи нефти в потреблении моторного топлива государства, %	40,7	ПК2	45,1	ПК1
3. Доля собственных источников в балансе электроэнергии государства, %	78,4	Н	78,5	Н
4. Износ основных средств предприятий ТЭК государства, %	60,7	К2	60,4	К2
5. Отношение инвестиций в предприятия ТЭК к стоимости их основных средств, %	2,7	К3	3,4	К3
В целом по ТЭК	16,4	Кризис 2	16,2	Кризис 2

	Пороговые значения					
	ПК1	ПК2	ПК3	К1	К2	К3
1. Доля собственного топлива в балансе топливно-энергетических ресурсов (ТЭР) государства, %	70	63,3	56,7	50	40	30
2. Доля добычи нефти в потреблении моторного топлива государства, %	50	45	40	35	27	19
3. Доля собственных источников в балансе электроэнергии государства, %	70	63,3	56,7	50	40	30
4. Износ основных средств предприятий ТЭК государства, %	30	36,7	43,3	50	60	70
5. Отношение инвестиций в предприятия ТЭК к стоимости их основных средств, %	6	5,5	5	4,5	4	3,5

Источник: собственная разработка.

Доля собственного топлива в балансе ТЭР составляет 13,7 %. По данному индикатору энергобезопасность страны находится в стадии критического кризиса, однако в случае поставки российской нефти, белорусские нефтеперерабатывающие предприятия (НПЗ) в состоянии обеспечить страну моторным топливом. В целях повышения уровня энергетической безопасности можно усовершенствовать технологии переработки нефти в части ее углубления. Реконструкция отечественных НПЗ уже частично завершена. Доля добычи нефти в потреблении моторного топлива в 2006 году составила 45,1 %. По данному индикатору ситуация перешла из стадии развивающегося в начальный предкризис. Доля собственных источников в балансе электроэнергии – 78,5 %, говорит о том, что энергосистема Республики Беларусь обладает избытком энергетических мощностей по производству электроэнергии, и по этому индикатору энергетическая безопасность может быть представлена как Н-норма. Степень износа основных средств предприятий ТЭК составляет 60,4 %, что соответствует стадии угрожающего кризиса. Отношение инвестиций в предприятия к стоимости их основных средств (3,4 %) соответствует ситуации критического кризиса.

В целом экономическая безопасность Беларуси находится в угрожающей стадии кризиса, готовой перейти в критическую.

В государствах с ограниченным природно-ресурсным потенциалом роль научно-технической и инновационной деятельности является решающей в обеспечении экономической безопасности в целом и отдельных ее составляющих. Обобщающая оценка остроты кризисной ситуации по этому виду безопасности оценивается по показателю доли расходов на науку и научное обслуживание в ВВП государства. Величины этого индикатора и его пороговые значения представлены в таблице 3.

Таблица 3

Обобщающая оценка научно-технической и инновационной безопасности

Наименование индикаторов	Ситуация по годам			
	2000 г.		2006 г.	
1. Доля расходов на науку и научное обслуживание в ВВП, %	0,25	К3	0,30	К3
В целом по научно-технической и инновационной безопасности	32	Кризис 3	32	Кризис 3

	Пороговые значения					
	ПК1	ПК2	ПК3	К1	К2	К3
1. Доля расходов на науку и научное обслуживание в ВВП, %	1,5	1,2	0,9	0,6	0,5	0,4

Источник: собственная разработка.

Доля расходов на науку и научное обслуживание в объеме ВВП в 2006 году составила 0,3 %. Исходя из пороговых значений этот показатель соответствует характеру ситуации К3, т.е. поддержание науки и научного обслуживания находится в предельно-критическом состоянии.

Инвестиционная безопасность – это способность экономики страны обеспечивать рост и расширенное воспроизводство. Инвестиции, направленные на обновление основных средств и повышениие их технического уровня в различных секторах экономики, являются одним из главных источников развития производства, услуг и обеспечения из экономического развития. Оценка кризисной ситуации в этой области приведена в таблице 4.

Таблица 4

Оценка кризисной ситуации в области инвестиционной безопасности

Наименование индикаторов	Ситуация по годам			
	2000 г.		2006 г.	
	Значение индикатора	Характер ситуации	Значение индикатора	Характер ситуации
1. Отношение объема инвестиций в экономику страны к ВВП в действующих ценах, %	19,8	ПК2	21,4	ПК1
2. Отношение объема инвестиций в экономику страны к стоимости основных средств экономики, %	2,1	К3	2,5	К3
3. Доля иностранных инвестиций в общем объеме инвестиций в экономику страны, %	0	К3	0,7	К3
В целом по инвестиционной безопасности	22	Кризис 2	21,67	Кризис 2
В целом по инвестициям	16,4	Кризис 2	16,2	Кризис 2

	Пороговые значения					
	ПК1	ПК2	ПК3	К1	К2	К3
1. Отношение объема инвестиций в экономику страны к ВВП в действующих ценах, %	25	20,7	16,4	12	8,5	5
2. Отношение объема инвестиций в экономику страны к стоимости основных средств экономики, %	6	5,5	5	4,5	4	3,5
3. Доля иностранных инвестиций в общем объеме инвестиций в экономику страны, %	30 – 20	35 – 16,67	40 – 13,33	45 – 10	50 – 7	55 – 4

Источник: собственная разработка.

Производственная безопасность является одним из стержней экономической безопасности. Она аккумулирует значительное количество факторов, прямо или опосредованно влияющих на уровень экономической безопасности страны в целом. Цель производственной безопасности – обеспечение стабильного функционирования производственных предприятий и обеспечение выпуска продукции, конкурентной на внутреннем и внешнем рынках. Острота кризисной ситуации в Республике Беларусь по этой составляющей экономической безопасности представлена в таблице 5.

Таблица 5

Показатели оценки кризисной ситуации в производственной сфере

Наименование индикаторов	Ситуация по годам			
	2000 г.		2006 г.	
	Значение индикатора	Характер ситуации	Значение индикатора	Характер ситуации
1. Износ основных средств, %	59	К2	64	К2
2. Доля в промышленном производстве продукции машиностроения и металлообработки, %	24,3	ПК1	32,3	Н
В целом по производственной сфере	8,5	Кризис 1	8	Кризис 1

	Пороговые значения					
	ПК1	ПК2	ПК3	К1	К2	К3
1. Износ основных средств, %	35	40	45	50	58	66
2. Доля в промышленном производстве продукции машиностроения и металлообработки, %	25	21,67	18,33	15	10	5

Источник: собственная разработка.

Согласно оценкам износ основных средств на предприятиях Республики Беларусь продолжает расти и состояние угрозы по этому индикатору можно характеризовать как «угрожающий кризис». Для улучшения производственной безопасности требуется обновление основных средств, основанное на инновационном подходе, а также создание благоприятного инвестиционного климата в государстве.

Финансовая безопасность – это состояние, при котором параметры финансовой системы находятся в допустимых пределах, обеспечивающих устойчивость экономики к внутренним и внешним угрозам, а также предупреждающих экономический ущерб страны. Оценка ситуации по этой составляющей экономической безопасности представлена в таблице 6 и соответствует нестабильному состоянию (Кризис 1). Практика показывает, что умеренно жесткая бюджетно-налоговая политика, проводимая в Беларуси, постоянная ориентация на оказание поддержки реальному сектору экономики при одновременном решении социальных проблем обществу полностью себя оправдывают.

Таблица 6

Оценка индикаторов финансовой безопасности

Наименование индикаторов	Ситуация по годам					
	2000 г.			2006 г.		
	Значение индикатора	Характер ситуации		Значение индикатора	Характер ситуации	
1. Отношение внутреннего долга к ВВП, %	1,92	Н		6,5	Н	
2. Годовой уровень инфляции, %	207,5	К4		6,6	ПК2	
3. Отношение М2 к ВВП (уровень монетаризации), %	7,1	К3		13,87	К3	
4. В целом по финансовой безопасности	21,3	Кризис 2		11,33	Кризис 1	
	Пороговые значения					
	ПК1	ПК2	ПК3	К1	К2	К3
1. Отношение внутреннего долга к ВВП, %	25	30	35	40	48	56
2. Годовой уровень инфляции, %	5	8,33	11,67	15	20	25
3. Отношение М2 к ВВП (уровень монетаризации), %	60	50	40	30	16	4

Источник: собственная разработка.

Внешнеэкономическая безопасность республики является приоритетным направлением социально-экономического развития. Структура внешнеэкономических интересов и угроз многогранна. Комплексная оценка индикаторов внешнеэкономической безопасности представлена в таблице 7.

Таблица 7

Оценка индикаторов внешнеэкономической деятельности

Наименование индикаторов	Ситуация по годам					
	2000 г.			2006 г.		
	Значение индикатора	Характер ситуации		Значение индикатора	Характер ситуации	
1. Отношение экспорта продукции к ВВП, %	57,89	Н		24,89	Н	
2. Соотношение между объемом экспорта и импорта, %	87,06	Н		88,29	Н	
3. Отношение внешнего долга к ВВП, %	6,37	Н		2,3	Н	
4. Доля импорта во внутреннем потреблении, %	84,92	К3		71,95	К3	
В целом по внешнеэкономической деятельности	8	Кризис 1		8	Кризис 1	
	Пороговые значения					
	ПК1	ПК2	ПК3	К1	К2	К3
1. Отношение экспорта продукции к ВВП,%	70	63,3	56,7	50	40	30
2. Соотношение между объемом экспорта и импорта, %	50	45	40	35	27	19
3. Отношение внешнего долга к ВВП, %	6	5,5	5	4,5	4	3,5
4. Доля импорта во внутреннем потреблении, %	30	36,7	43,3	50	60	70

Источник: собственная разработка.

Заключение. В целом оценка индикаторов и их сравнение с пороговыми значениями показали, что внешнеэкономическая деятельность Республики Беларусь находится в стадии нестабильного кризиса. Снижение объемов экспортной продукции приведет к уменьшению валютных поступлений и создаст угрозу, например, энергетической безопасности, чего допустить нельзя. В настоящее время стране необходимо наращивать экспортный и снижать импортный потенциал. Проведенный анализ показал, что в 2006 году, несмотря на присутствие в экономике страны отдельных угроз и рисков (рост цен на энергоносители, обострение конкурентной борьбы на внешнем и внутреннем рынке), в целом произошло некоторое улучшение важнейших индикаторов экономической безопасности страны.

ЛИТЕРАТУРА

1. Сенчагов, В.К. Экономическая безопасность: производство, финансы, банки / В.К. Сенчагов. – М.: ЗАО «Финстатинформ», 1998. – 621 с.
2. Проблемы экономической безопасности Беларуси. – Минск: ИООО «Право и экономика», 2001. – 224 с.

Поступила 31.03.2009