

Министерство образования Республики Беларусь  
Полоцкий государственный университет

**УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ:  
МЕЖДУНАРОДНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ**

Электронный сборник статей  
III Международной научно-практической online-конференции

(Новополоцк, 18–19 апреля 2019 г.)

Новополоцк  
Полоцкий государственный университет  
2019

**Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты**  
[Электронный ресурс] : электронный сборник статей III Международной научно-практической online-конференции, Новополоцк, 18–19 апреля 2019 г. / Полоцкий государственный университет. – Новополоцк, 2019. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

Впервые материалы конференции «Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты» были изданы в 2012 году (печатное издание).

Рассмотрены демографические и миграционные процессы в контексте устойчивого развития экономики; обозначены теоретические основы, практические аспекты управления человеческими ресурсами; выявлены и систематизированы драйверы инклюзивного экономического роста в Беларуси и за рубежом; раскрыты актуальные финансовые и экономические аспекты развития отраслей; приведены актуальные проблемы и тенденции развития логистики на современном этапе; отражены современные тенденции совершенствования финансово-кредитного механизма; освещены актуальные проблемы учета, анализа, аудита в контексте устойчивого развития национальных и зарубежных экономических систем; представлены новейшие научные исследования различных аспектов функционирования современных коммуникативных технологий.

Для научных работников, докторантов, аспирантов, действующих практиков и студентов учреждений высшего образования, изучающих экономические дисциплины.

*Сборник включен в Государственный регистр информационного ресурса. Регистрационное свидетельство № 3061815625 от 23.05.2018.*

Компьютерный дизайн обложки М. С. Мухоморовой.  
Технический редактор Т. А. Дарьянова, О. П. Михайлова.  
Компьютерная верстка И. Н. Чапкевич.

211440, ул. Блохина, 29, г. Новополоцк, Беларусь  
тел. 8 (0214) 53 05 72, e-mail: a.lavrinenko@psu.by

## АНАЛИЗ ДЕЙСТВУЮЩЕЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ОЦЕНКА ПЕРСПЕКТИВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

**Е.В. Масленкова**, канд. экон. наук, доц.,  
Международный университет «МИТСО», Минск, Беларусь

Система государственного регулирования внешней трудовой миграции начала формироваться в 1992 г. с созданием Государственной миграционной службы, которая до 2004 г. функционировала в структуре Министерства труда и социальной защиты. В настоящее время ее функции переданы в состав Министерства внутренних дел (Департамент по гражданству и миграции).

Государственная миграционная политика Республики Беларусь в сфере внешней трудовой миграции направлена на защиту национального рынка труда от неконтролируемого притока иностранной рабочей силы и смягчение ситуации на внутреннем рынке труда за счет трудоустройства белорусских граждан за границей. В национальном законодательстве четко определены полномочия в области внешней трудовой миграции Президента, Совета Министров, Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Департамента по гражданству и миграции и подразделений по гражданству и управлений внутренних дел областных исполнительных комитетов, иных государственных органов. Основными направлениями деятельности органов внутренних дел по формированию и реализации государственной политики в сфере трудовой миграции являются:

- обеспечение приоритетного права граждан государства на занятие вакантных рабочих мест на национальном рынке труда;
- контроль за привлечением и использованием иностранной рабочей силы, а также трудоустройством граждан за границей;
- предупреждение и пресечение незаконной миграции, незаконного найма граждан для работы за ее пределами и иностранных граждан и лиц без гражданства для работы в государстве;
- обеспечение правовой и социальной защиты трудящихся-мигрантов;
- учет трудящихся-мигрантов, въезжающих в Республику Беларусь и выезжающих за пределы Республики Беларусь для работы на основании подписанных трудовых договоров и контрактов.

Далее рассмотрим отдельные методы регулирования процессов внешней трудовой миграции, реализующиеся в стране.

**Законодательное регулирование.** Основными нормативными документами, регулирующими процессы внешней трудовой миграции в Республике Беларусь, являются Закон Республики Беларусь № 225 от 10.12.2010 г. «О внешней трудовой миграции», Закон Республики Беларусь № 105 от 4.01.2010 г. «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь», Указ Президента Республики Беларусь от 01.09.2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельно-

сти», постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2011 г. № 885 «Об утверждении порядка оказания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями услуг по подбору персонала из числа иностранных граждан и лиц без гражданства, не имеющих разрешений на постоянное проживание в Республике Беларусь», Инструкция о порядке выдачи разрешительных документов на право осуществления трудовой деятельности в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства, утвержденная постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 24 июня 2016 г. N 173. Данными нормативными документами определяются требования к порядку осуществления деятельности по трудоустройству граждан Республики Беларусь за границей, обеспечиваются права трудовых мигрантов, защита национального рынка труда от неконтролируемого притока иностранной рабочей силы, упорядочиваются вопросы направления граждан Республики Беларусь на учебу за границу.

В целом, принятые изменения и дополнения устраняют ряд пробелов в регулировании импорта рабочей силы и снимают спорные вопросы, которые ранее возникали на практике. Это достигается путем установления ряда льгот для отдельных категорий иностранцев, конкретизации прав и обязанностей трудящихся-иммигрантов и нанимателей, установления сроков на их реализацию и пр. Положительным моментом является то, что ряд изменений направлен на охрану национального рынка труда, что будет содействовать занятию свободных рабочих мест гражданами Беларуси, а также иностранными гражданами, постоянно проживающими на ее территории.

В 2014 г. подписан Договор о Евразийском экономическом союзе. Разделом XXVI «Трудовая миграция» предусмотрен ряд норм, которые обеспечивают свободу осуществления трудовой деятельности на территориях стран-участниц. Государства-члены осуществляют сотрудничество по согласованию политики в сфере регулирования трудовой миграции в рамках Союза, а также по оказанию содействия организованному набору и привлечению трудящихся стран ЕАЭС для осуществления ими трудовой деятельности в государствах-членах. На основе договора вырабатывается общая политика в сфере трудовой миграции, в том числе по предоставлению социального обеспечения, медицинского обслуживания для трудящихся государств-членов, зачета трудового (страхового) стажа, а также экспорт пенсий.

В настоящее время заканчивается работа над проектом Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств - членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Основной целью договора является обеспечение равных прав в сфере пенсионного обеспечения, защита приобретенных трудящимися пенсионных прав в странах Союза, а также развитие сотрудничества в сфере пенсионного обеспечения между государствами-членами. Вступление в силу договора даст гражданам стран ЕАЭС возможность формировать, сохранять и реализовывать пенсионные права, приобретенные ими при осуществлении трудовой деятельности на территориях государств-членов [1].

Таким образом, к настоящему времени в сфере внешней трудовой миграции в Беларуси создан достаточно системный пакет законов, регулирующих экспорт и импорт рабочей силы. При этом нормативные законодательные акты постоянно совершенствуются и дорабатываются исходя из складывающихся реалий в сфере развития про-

цессов внешней трудовой миграции, с одной стороны, а также текущих вызовов на рынке труда и их влияния на потоки трудовых мигрантов, с другой.

**Организационное регулирование.** Организационные методы, используемые для регулирования процессов внешней трудовой миграции в Республике Беларусь включают: мониторинг, анализ и учет миграционных процессов, информационное обеспечение органов государственного управления и других субъектов миграционного процесса, осуществляющих реализацию мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера в сфере миграции населения; международное сотрудничество, а также разработку государственных программ по развитию миграционных процессов.

Как показывает анализ принятых и реализуемых в стране программных документов, значительную часть миграционных проблем затрагивает Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016 – 2020 годы, имеющая целью стабилизацию численности населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни. Задачами подпрограммы «Внешняя миграция» являются:

- управление внешней миграцией с учетом демографического и социально-экономического развития регионов страны, а также возвращения соотечественников;
- совершенствование системы выявления, предупреждения и пресечения незаконной миграции, а также интеграции иностранцев;
- совершенствование порядка привлечения иностранных специалистов в Республику Беларусь, а также противодействия нелегальной интеграции.

В настоящее время идет активная работа над проектом Концепции миграционной политики Республики Беларусь до 2025 года. Данная концепция определит цель, принципы, задачи и основные направления деятельности Республики Беларусь по обеспечению национальных интересов в сфере государственного управления миграцией, в том числе внешними трудовыми перемещениями.

Одно из направлений организационного регулирования трудовой миграции - международное сотрудничество, т.е. развитие и укрепление взаимоотношений с международными организациями и заинтересованными ведомствами других государств. Основными направлениями сотрудничества Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь на международном уровне в области миграции населения являются:

- участие в разработке международных и межгосударственных документов по вопросам миграции;
- представительство государственных органов Республики Беларусь на международных совещаниях, посвященных вопросам миграции;
- проведение совместно с международными организациями, представителями соответствующих органов других государств научно-практических и обучающих мероприятий для сотрудников внутренних дел Республики Беларусь, занимающихся регулированием миграционных процессов;
- реализация совместно с международными организациями и с привлечением средств государств-доноров соответствующих проектов международной технической помощи [2].

Информационное направление в целях предотвращения незаконной миграции и защиты прав трудовых мигрантов представляется чрезвычайно важным. В последние годы в стране проводился ряд информационных кампаний, направленных на борьбу с трафикингом и торговлей людьми. Следует признать, что данные кампании принесли ощутимый профилактический эффект – в Беларуси резко снизилось число случаев незаконного вывоза и трудовой эксплуатации людей. Однако, на наш взгляд, этого недостаточно. Потенциальные и реальные трудовые мигранты нуждаются в своевременном предоставлении информации о вакантных местах, об условиях трудоустройства, о миграционном законодательстве принимающих стран и ряде других вопросов. Органам государственной власти необходима достоверная статистическая информация, а также серьезное научное обеспечение развития миграционных вопросов.

**Экономическое регулирование.** В сложившейся социально-экономической и демографической ситуации все большую значимость приобретает экономический механизм регулирования внешней трудовой миграции.

При этом, как показал анализ, экономические методы регулирования процессов внешней трудовой миграции остаются на сегодняшний день наименее разработанными. В частности, не сформирован институт государственно-частного партнерства в сфере трудовой миграции, включающий миграционные центры, миграционные биржи, частные агентства занятости, общественно-консультативные советы при Департаменте по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь. В настоящее время в Беларуси формируются благоприятные возможности для качественных изменений в миграционных процессах. Одновременно в целом ряде стран ближнего и дальнего зарубежья отрабатываются различные варианты легализации трудовой миграции. В этой ситуации необходимы новые институциональные решения, обеспечивающие цивилизованное сопровождение мигрантов по трассе «страна убытия - переезд - страна прибытия». Одним из направлений такого рода институциональных решений, связанных с управлением миграционными процессами, является создание так называемых миграционных мостов, которые будут связаны между собой сетевым образом и выполнены в едином организационно-деятельностном формате [3].

Весьма сложной представляется проблема определения потребности в иностранной рабочей силе и обоснования оптимальных масштабов выезда национальной рабочей силы за рубеж с целью трудоустройства. За рамками стратегического регулирования современных процессов внешней трудовой миграции остались такие, на наш взгляд, важнейшие направления, как инвестиционное планирование, подсчет экономических преимуществ, получаемых страной от развития трудовой миграции и привлечения заработков мигрантов в национальную экономику, планирование позиции Беларуси в системе международного разделения труда и повышения конкурентоспособности отечественной рабочей силы.

Отсутствие доступных финансовых инструментов не позволяет в полной мере отслеживать денежные переводы трудовых мигрантов и эффективно использовать их в целях устойчивого социально-экономического развития страны.

В целом результаты анализа сложившихся механизмов регулирования процессов внешней трудовой миграции в Беларуси приводят к выводу о том, что современная бе-

лорусская миграционная политика переживает важный этап своего становления – концептуализацию, осмысление. На начальном этапе становления и развития механизма регулирования процессов трудовой миграции в Республике Беларусь выработка мер государственного воздействия и их реализация происходили после того, как определенные миграционные процессы уже сложились самостоятельно и стихийно, без контроля со стороны государства. Фактически регулирующие меры носили не упреждающий, а скорее реактивный (ответный) характер. Постепенно стихийное развитие миграционных процессов сменил подход с позиций государственного прагматизма. К настоящему времени в Беларуси практически полностью сформировано миграционное законодательство, регламентирующее процессы трудовой миграции и отвечающее международным нормам и правилам. Пристальное внимание уделяется внесению изменений и дополнений в действующее законодательство. При этом в регулировании процессов внешней трудовой миграции экономический аспект остается наименее проработанным. Не охвачены государственным регулированием такие вопросы, как обеспечение возвратного характера трудовой миграции, стимулирование денежных переводов мигрантов на родину, расширение каналов легального трудоустройства белорусских граждан за рубежом, организация эффективного статистического учета трудовых мигрантов, а также научного обеспечения управления миграционными процессами в стране.

#### **Список использованных источников**

1. Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org>.
2. Официальная страница Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=1731>.
3. Казарян, К.В. Государственно-частное партнерство в сфере трудовой миграции: теоретико-правой и практический анализ. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvenno-chastnoe-partnerstvo-v-sfere-trudovoy-migratsii-teoretiko-pravoy-i-prakticheskiy-analiz>