

Министерство образования Республики Беларусь  
Полоцкий государственный университет

**УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ:  
МЕЖДУНАРОДНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ**

Электронный сборник статей  
III Международной научно-практической online-конференции

(Новополоцк, 18–19 апреля 2019 г.)

Новополоцк  
Полоцкий государственный университет  
2019

**Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты**  
[Электронный ресурс] : электронный сборник статей III Международной научно-практической online-конференции, Новополоцк, 18–19 апреля 2019 г. / Полоцкий государственный университет. – Новополоцк, 2019. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

Впервые материалы конференции «Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты» были изданы в 2012 году (печатное издание).

Рассмотрены демографические и миграционные процессы в контексте устойчивого развития экономики; обозначены теоретические основы, практические аспекты управления человеческими ресурсами; выявлены и систематизированы драйверы инклюзивного экономического роста в Беларуси и за рубежом; раскрыты актуальные финансовые и экономические аспекты развития отраслей; приведены актуальные проблемы и тенденции развития логистики на современном этапе; отражены современные тенденции совершенствования финансово-кредитного механизма; освещены актуальные проблемы учета, анализа, аудита в контексте устойчивого развития национальных и зарубежных экономических систем; представлены новейшие научные исследования различных аспектов функционирования современных коммуникативных технологий.

Для научных работников, докторантов, аспирантов, действующих практиков и студентов учреждений высшего образования, изучающих экономические дисциплины.

*Сборник включен в Государственный регистр информационного ресурса. Регистрационное свидетельство № 3061815625 от 23.05.2018.*

Компьютерный дизайн обложки М. С. Мухоморовой.  
Технический редактор Т. А. Дарьянова, О. П. Михайлова.  
Компьютерная верстка И. Н. Чапкевич.

211440, ул. Блохина, 29, г. Новополоцк, Беларусь  
тел. 8 (0214) 53 05 72, e-mail: a.lavrinenko@psu.by

## ПОЛОТСКУ

### ДАЛЬНЕЙШЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НАПРАВЛЕНИЙ МЕЖБЮДЖЕТНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ – ЗАЛОГ УСПЕШНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Н.В. Юлдашева,

Ташкентский финансовый институт, Узбекистан

Анализ действующей практики бюджетного регулирования в Республике Узбекистан показывает, что негативные тенденции функционирования местных бюджетов и отношения, складывающиеся между бюджетами различных уровней обусловлены различными социально-экономическими факторами, среди которых особое место занимает недостаточность результативности бюджетного регулирования. Вопросам децентрализации расходных полномочий и повышению финансовой самостоятельности органов государственной власти на местах как основного направления совершенствования межбюджетного регулирования в регионе уделяется особое внимание.

Вместе с тем за последние годы в республике принято свыше десятка нормативно-правовых актов, регламентирующих совершенствование деятельности органов государственной власти на местах. Так 2 сентября 1993 года был принят Закон Республики Узбекистан «О государственной власти на местах», определивший экономическую и финансовую основу деятельности органов самоуправления, полномочия и их роль как проводника социальной политики государства на места» [1]. Только за последние годы в целях обеспечения устойчивого финансирования комплексного развития территорий на основе кардинального укрепления доходной базы, децентрализации местных бюджетов и усиления финансовой самостоятельности органов государственной власти на местах был принят ряд законодательных и нормативно-правовых актов: Указ Президента Республики Узбекистан от 07.06.2017 г. №УП-5075 «О мерах по расширению полномочий органов государственной власти на местах в формировании местных бюджетов», Постановление Президента Республики Узбекистан от 07.06.2017 г. №ПП-3042 «О расширении полномочий органов государственной власти на местах и повышении их ответственности за формирования доходов местных бюджетов», Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 29.06.2017 г. №445 «О мерах по организации работ по выявлению резервов расширения доходной базы местных бюджетов», Указ Президента Республики Узбекистан от 13.12.2017 г. №УП-5283 «О дополнительных мерах по повышению финансовой самостоятельности органов государственной власти на местах, усилению ответственности налоговых и финансовых органов за полноту поступлений в местные бюджеты». Между тем результаты принятых мер не заставили ждать. Так, подводя итоги 2018 года Президент Республики Узбекистан Ш.Мирзиёев в Послании Олий Мажлису отметил, «...что начиная с 2018 года часть налоговых поступлений, превысивших прогнозные параметры, остаётся в распоряжении местных бюджетов, благодаря чему регионы получили дополнительно 5.5 триллиона сумов. Это в 6 раз больше по сравнению с прошлым годом, и в 32 раза больше, чем в 2016 году» [2, с 1]. Это лишь один из инструментов реализации стимулирующего инструмента совершенствования бюджетного регулирования местных бюджетов. Однако сформированная и действующая на сегодняшний день система бюджетного

регулирования является далеко не идеальной. В связи с этим дальнейшее совершенствование механизмов бюджетного регулирования местных бюджетов, в частности укрепление доходной базы местных бюджетов, сокращение их зависимости от отчислений из вышестоящих бюджетов, обеспечение органами государственной власти на местах полномасштабного финансирования важных инвестиционных проектов, касающихся модернизации и технического обновления жилищно-коммунальной и социальной инфраструктуры является на сегодняшний день одной из актуальных задач, проводимой бюджетной политики.

Как показывает практика местным органам власти не достаточно средств для выполнения возложенных на них функций. В то же время на местные бюджеты наложены следующие ограничения: местные бюджеты должны иметь сбалансированные доходы и расходы; не допускается дефицит местных бюджетов; при принятии и исполнении бюджета Республики Каракалпакстан, местных бюджетов областей и города Ташкента не допускаются осуществление заимствований, за исключением получения бюджетных ссуд из вышестоящих бюджетов; не допускается выдача финансовых гарантий и поручительств за счет средств соответствующих бюджетов в пользу других юридических и физических лиц; не допускается предоставление бюджетных ссуд и кредитных линий юридическим и физическим лицам.

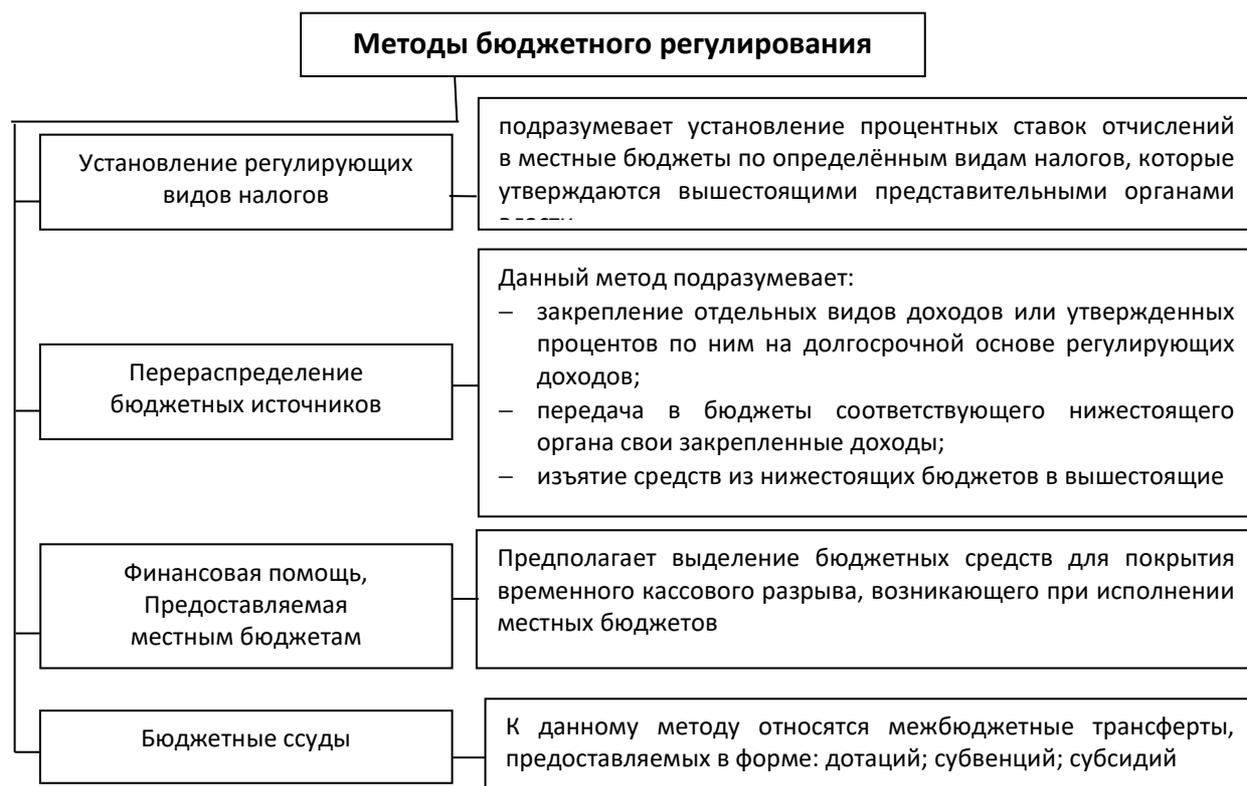


Рисунок. – Методы бюджетного регулирования

Ссылаясь на бюджетное законодательство, а в частности на статью 134 Бюджетного Кодекса Республики Узбекистан, следовало бы отметить, что система межбюджетного регулирования в республике осуществляется посредством

межбюджетных трансфертов, которые выделяются в форме субвенций, передаваемых доходов, дотаций, бюджетной ссуды средств по взаимным расчётам и целевых социальных трансфертов [3].

На основании Постановления Президента Республики Узбекистан “О прогнозе основных макроэкономических показателей и параметрах Государственного бюджета Республики Узбекистан на 2018 год” в действующую практику бюджетного регулирования был введён метод представления целевых социальных трансфертов [4]. Целевые социальные трансферты выделяются из вышестоящего бюджета в нижестоящий бюджет на покрытие расходов по заработной плате и единому социальному платежу образовательных и медицинских учреждений. В 2018 году всем регионам республики были выделены социальные трансферы. На 2019 год выделение целевых социальных трансфертов предусмотрено следующим регионам: Андижанская, Джизакская, Наманганская, Самаркандская, Сурхандарьинская, Сырдарьинская и Хорезмская областям в общем объеме 7,763.1 млрд.сум. Причем в 2019 году выделение социальных трансфертов из республиканского бюджета Республики Узбекистан предусмотрено на покрытие расходов по заработной плате и единому социальному платежу образовательных и медицинских учреждений, а также дошкольных образовательных учреждений, финансируемых из бюджетов районов и городов [5].

Как известно, местные бюджеты регионов доноров не в последнюю очередь формируются за счет отчислений от регулирующих налогов. До настоящего года ежегодно по нормативам осуществлялись отчисления от поступлений 6 общегосударственных налогов в бюджет Республики Каракалпакстан, местные бюджеты областей и г.Ташкента. С 1 января 2019 года в местные бюджеты областей отчисляется 3 общегосударственных налога<sup>5</sup>.

Проведённый анализ показывает, что в местные бюджеты 12 регионов республики в полном объёме зачисляются поступления по налогу на прибыль юридических лиц и налогу на доходы физических лиц (по Ташкентской области и г.Ташкенту поступления по налогу на прибыль не предусмотрены), по НДС установлены дифференцированные нормативы отчислений. Сокращение количества отчисляемых регулирующих налогов, предусматривающее укрепление доходной базы местных бюджетов с снижением их зависимости от вышестоящего бюджета связано с произошедшими изменениями в законодательстве.

В последнее время наблюдался рост нормативов отчислений от регулирующих налогов в местные бюджеты регионов-доноров. Дальнейшее продолжение данной тенденции в среднесрочной перспективе было чревато сильным сокращением поступлений в республиканский бюджет от регионов-доноров, а в долгосрочной перспективе превращением некоторых из них в получателей средств из республиканского бюджета.

---

<sup>5</sup>Постановление Президента Республики Узбекистан от 26.12.2018г №ПП-4086 «О прогнозе основных макроэкономических показателей и параметрах Государственного бюджета на 2019 года и бюджетных ориентиров на 2019-2021г»

Предпринятая мера по сокращения количества отчисляемых общегосударственных налогов предотвратила данную ситуацию.

В целях укрепления доходной базы местных бюджетов сумма перевыполнения установленных прогнозов от отчисляемых налогов между республиканским бюджетом Республики Узбекистан и бюджетом города Ташкента, в части городского бюджета зачислялась в доходы местного бюджета города Ташкента. В результате предпринятых мер были запланированы и выполнены следующие показатели на 2018 год по распределению налогов и платежей между уровнями бюджетной системы Республики Узбекистан.

Одним из немаловажных механизмов, выступивших в качестве гаранта обеспечения финансирования расходов местных бюджетов стало формирование резервных фондов во всех городах и районах. Так с 2018 году впервые в бюджетной практике во всех городах и районах были созданы резервные фонды в среднем объёме 1 млрд.сум. Было предусмотрено, что формирование резервных фондов хокимиятов районов и городов будет закладываться в размере 1 процента от общего объема расходов соответствующих бюджетов. Назначение резервных фондов заключается в обеспечении своевременного и бесперебойного финансирования в течение финансового года дополнительных, непредвиденных расходов в экономической, социально-культурной и иных сферах.

В условиях реализации продолжающейся Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан реформирование сферы межбюджетных отношений в области доходов: предусмотрело на 2019 год распределение между 14 регионами республик части поступлений по налогу на добавленную стоимость, налогу на прибыль юридических лиц, в области расходов: передачу финансирования бюджетных организаций из вышестоящего уровня бюджетной системы, то есть республиканского бюджета на местные (бюджет Республики Каракалпакстан, местные бюджеты областей, города Ташкента).

В целях укрепления доходной базы местных бюджетов широко в отечественной практике стало применение механизма возврата свервыполненных прогнозных показателей по доходам, получаемым от налогов, распределяемых между бюджетами бюджетной системы республики. Данный механизм применим в случае, если отчисления в местный бюджет по данным доходам составляют менее 50 процентов.

Процесс фискальной децентрализации идёт параллельно с процессом децентрализации расходных полномочий. Поэтому предоставление права представительным органам власти региона (Жокаргы Кенес, Кенгаши народных депутатов областей и города Ташкента), самостоятельно утверждать объёмы доходов и расходов является одним из подходов к обеспечению макроэкономической стабилизации в условиях модернизации экономики. Эта мера даст местным органам власти проводить гибкую бюджетную политику на местах, не перекладывая часть своих обязательств на центральное правительство.

Подводя итоги вышесказанному хотелось бы отметить, что для выхода районов, городов из субвенционного режима необходимо разработать программу ком-

плексного социально-экономического развития региона, глубоко проанализировать имеющийся потенциал региона и осуществить следующие меры:

– в относительно неразвитых регионах в целях стимулирования предпринимательской деятельности (например, в соответствии с Указом Президента УП-2843 юридические лица, зарегистрированные в Республике Каракалпакстан и Хорезмкой области и производящие фармацевтические товары и препараты, электротехническую продукцию с 1 апреля 2017 года по 1 января 2022 года освобождаются от уплаты налога на имущество, земельного налога, налога на благоустройство и развитие социальной инфраструктуры, а также обязательных сборов в Республиканский дорожный фонд) для регионов не вышедших из субвенционного режима за счёт налоговых льгот средства передаваемые из вышестоящего бюджета в нижестоящий не трактовать в качестве субвенций(данный пункт уже нашёл свое отражение в ПП-3454);

– в целях расширения доходной базы местных бюджетов регионов реализация новых инновационных проектов в различных отраслях экономики, оздоровление вначале приватизированных, но не функционирующих предприятий, точный учёт налогоплательщиков и изъятие имеющейся иждивенческой задолженности.

– каждый регион, район, город получающий целевые трансферты, должен составить точный прогноз по суммам налоговых поступлений и разработать метод оценки налогового потенциала данного региона.

Таким образом, в целях обеспечения долгосрочной устойчивости сектора образования в частности и местных бюджетов в целом актуальной становится реализация программ сокращения субвенционности, причём в части повышения доходной базы посредством создания новых «налогоемких» видов экономической деятельности.

#### **Список использованных источников**

1. Закон Республики Узбекистан от 2 сентября 1993 года «О государственной власти на местах».
2. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису. [www.prezident.uz](http://www.prezident.uz).
3. Бюджетный Кодекс Республики Узбекистан, от 26.12.2013 года.
4. Постановление Президента Республики Узбекистан от 29.12.2017 года, ПП-3454 “О прогнозе основных макроэкономических показателей и параметрах Государственного бюджета Республики Узбекистан на 2018 год.
5. Н.Юлдашева. Анализ действующих методов бюджетного регулирования в Республике Узбекистан// Жамият ва бошқарув – 2018. – № 1. – С. 105–109.