

Министерство образования Республики Беларусь  
Полоцкий государственный университет

**УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ:  
МЕЖДУНАРОДНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ**

Электронный сборник статей  
III Международной научно-практической online-конференции

(Новополоцк, 18–19 апреля 2019 г.)

Новополоцк  
Полоцкий государственный университет  
2019

**Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты**  
[Электронный ресурс] : электронный сборник статей III Международной научно-практической online-конференции, Новополоцк, 18–19 апреля 2019 г. / Полоцкий государственный университет. – Новополоцк, 2019. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

Впервые материалы конференции «Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты» были изданы в 2012 году (печатное издание).

Рассмотрены демографические и миграционные процессы в контексте устойчивого развития экономики; обозначены теоретические основы, практические аспекты управления человеческими ресурсами; выявлены и систематизированы драйверы инклюзивного экономического роста в Беларуси и за рубежом; раскрыты актуальные финансовые и экономические аспекты развития отраслей; приведены актуальные проблемы и тенденции развития логистики на современном этапе; отражены современные тенденции совершенствования финансово-кредитного механизма; освещены актуальные проблемы учета, анализа, аудита в контексте устойчивого развития национальных и зарубежных экономических систем; представлены новейшие научные исследования различных аспектов функционирования современных коммуникативных технологий.

Для научных работников, докторантов, аспирантов, действующих практиков и студентов учреждений высшего образования, изучающих экономические дисциплины.

*Сборник включен в Государственный регистр информационного ресурса. Регистрационное свидетельство № 3061815625 от 23.05.2018.*

Компьютерный дизайн обложки М. С. Мухоморовой.  
Технический редактор Т. А. Дарьянова, О. П. Михайлова.  
Компьютерная верстка И. Н. Чапкевич.

211440, ул. Блохина, 29, г. Новополоцк, Беларусь  
тел. 8 (0214) 53 05 72, e-mail: a.lavrinenko@psu.by

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ТОЧЕК ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА  
В Г. НОВОПОЛОЦКЕ**

**И.В. Тетерева,**

Полоцкий государственный университет, Беларусь

Экономический рост региона напрямую зависит от развития его нормативно-правового обеспечения, которое является отправной точкой распределения прав, обязанностей и полномочий как субъектов хозяйствования, так и населения. В общем виде под нормативно-правовой базой понимают совокупность официальных письменных (изданных) документов, которые принимаются в определенной форме правотворческим органом. [1].

На основании подпункта 1.2 пункта 1 статьи 17 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 года «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» Местные Советы депутатов утверждают программы социально-экономического развития соответствующей административно-территориальной единицы, местный бюджет и отчет о его исполнении [2].

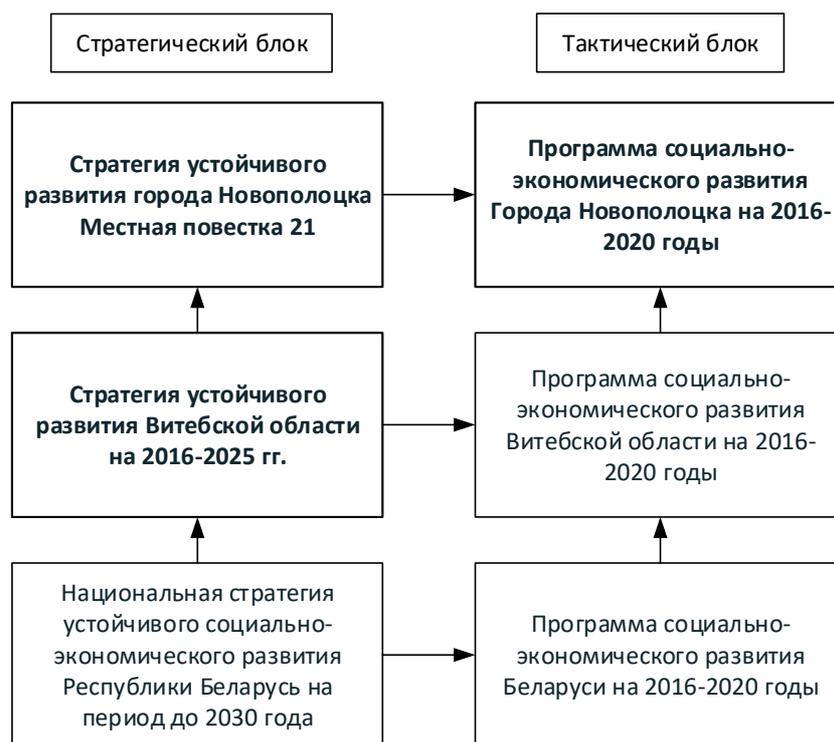
На рисунке представлено место нормативно-правового обеспечения формирования и развития точек экономического роста г. Новополоцка в национальной правовой системе.

Нормативно-правовое обеспечение формирования и развития точек экономического роста в г. Новополоцке представлено следующими документами:

- Стратегия устойчивого развития Витебской области на 2016-2025 гг. [3]
- Стратегия устойчивого развития города Новополоцка. Местная повестка 21 (издана в 2010 году) [4];
- Программа социально-экономического развития города Новополоцка на 2016-2020 годы (разработана в 2015 году) [5]

Стратегия устойчивого развития Витебской области на 2016 – 2025 гг. интересует нас как источник нормативной информации о приоритетных направлениях развития области и месте в ней г. Новополоцка. В данном документе понятие «точек экономического роста» уделено достаточно большое внимание. В приложениях к Стратегии детализируются основные характеристики точек экономического роста Витебской области. В главе 6 «Региональные точки роста» обозначены три ключевых направления для г. Новополоцка:

- *нефтеперерабатывающий кластер (существующая точка роста в стадии устойчивого развития);*
- *кластер IT- услуг (потенциальная точка роста, определяемая на концептуальном уровне);*
- *энергетический комплекс (существующая точка роста в стадии устойчивого развития).*



**Рисунок. – Схема нормативно-правового обеспечения экономического развития г. Новополоцка**

Далее необходимо рассмотреть на предмет формирования и развития точек экономического роста документы, относящиеся к местному уровню управления.

Местная повестка 21 – долгосрочный план действий (2010 – 2020 гг.) по переходу к устойчивому развитию, причем не только самого города, но и соседних регионов [3]. Стратегия устойчивого развития города Новополоцка базируется на Программе развития ООН «Устойчивое развитие на местном уровне».

В рамках данного документа были обозначены приоритетные направления деятельности в области устойчивого развития для города Новополоцка, а именно:

- инновационное развитие;
- энергосбережение и ресурсосбережение;
- наращивание объемов производства промышленной продукции и потребительских товаров, наращивание экспортного потенциала;
- экологическая безопасность и образование в области устойчивого развития;
- здравоохранение;
- строительство;
- развитие спорта;
- развитие туризма;
- благоустройство территории;
- развитие местной инициативы и сплоченности местного сообщества;
- малое предпринимательство;
- международное сотрудничество в интересах устойчивого развития.

Помимо указанных приоритетов в стратегии обозначены индикаторы (значения плановых показателей на 2020 год) устойчивого развития и шаги по реализации каждого направления. К примеру, основой промышленного производства города называется ОАО «Нафтан», планируемое наращивание объемов выпускаемой продукции которого к 2020 году увеличится более чем в 1,6 раз (по сравнению с 2010 г.).

*Необходимо отметить, что Местная повестка 21 является стратегическим документом и в полной мере не конкретизирует точки роста г. Новополоцка, обозначая лишь общие приоритетные для развития города направления главным образом в рамках социальной и экологической сфер.*

Третьим, рассматриваемым в рамках данной статьи, документом является Программа социально-экономического развития города Новополоцка на 2016-2020 годы. Она разработана на основании Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 года № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», Закона Республики Беларусь от 5 мая 1998 года № 157-З «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь», Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2016 г. № 466, Программы социально-экономического развития Витебской области на 2016-2020 годы, утвержденной решением Витебского областного Совета депутатов от 6 апреля 2017 г. №191.

Главная цель развития города на 2016-2020 годы – повышение качества жизни населения на основе роста конкурентоспособности экономики, привлечения инвестиций и инновационного развития [5].

В таблице представлены обозначенные в программе приоритеты социально-экономического развития, а также мероприятия по их обеспечению.

В данном документе обозначено, что экономический рост будет обеспечиваться за счет активной модернизации базовых отраслей (нефтехимия, радиоэлектроника, легкая и пищевая) и ускоренного формирования новых высокотехнологичных секторов экономики (кластеров).

Сбалансированность развития организаций региона, повышение эффективности их работы полагается достигнуть за счет:

- увеличения производства товаров с высокой добавленной стоимостью,
- увязки объемов промышленного производства и сокращения запасов готовой продукции,
- увеличения экспортных поставок товаров.

Понятию точек экономического роста в рамках данного документа не уделено никакого внимания. Однако в главе 6 указаны слагаемые экономического роста г. Новополоцка [4], а именно:

- развитие инновационной системы, внедрение инноваций, ускоренное формирование высокотехнологичного сектора;
- повышение конкурентоспособности традиционных отраслей промышленности;
- эффективное развитие топливно-энергетического комплекса;
- обеспечение конкурентных преимуществ в сельском хозяйстве;

- эффективный строительный комплекс;
- повышение качества услуг и снижение затрат в жилищно-коммунальном хозяйстве;
- развитие транспортной системы;
- развитие потребительского рынка и бытовых услуг;
- развитие связи и информатизации, расширение использования информационно-коммуникационных технологий.

Таблица. – Приоритеты социально-экономического развития и мероприятия по их обеспечению

| Приоритет  | Предлагаемые мероприятия  |
|------------|---|
| Инвестиции | – создание сектора СЭЗ «Витебск» в г. Новополоцке;<br>– создание кластеров.   |
| Занятость  | – дополнительная поддержка малого и среднего бизнеса;<br>– максимальное раскрепощение деловой инициативы;<br>– улучшение деловой среды.   |
| Экспорт    | – диверсификация экспорта товаров с учетом наибольшей рентабельности экспортных продаж планируется в следующей пропорции: рынок ЕАЭС – 29 процентов, рынок ЕС – 45, рынки иных стран – 26 процентов.  |
| Молодежь   | – активное привлечение молодого поколения к участию в социально-экономическом развитии города;<br>– содействие профессиональной ориентации и обеспечение занятости молодежи,<br>– поддержка предпринимательской инициативы;<br>– вовлечение молодежи в занятия физкультурой и спортом, формирование здорового образа жизни и предупреждение правонарушений среди молодых людей. |

Как видно, представленные направления экономического роста г. Новополоцка согласуются с намеченными в Стратегии устойчивого развития Витебской области на 2016 – 2025 гг. точками роста.

*Однако также можно заключить и то, что нормативно-правовое обеспечение формирования и развития точек экономического роста в г. Новополоцке на местном уровне недостаточно проработано. Такой вывод строится на основании того, что Стратегия устойчивого развития (Местная повестка 21) и Программа социально-экономического развития г. Новополоцка не конкретизируют должным образом точки экономического роста, выявленные в ходе разработки Стратегией устойчивого развития Витебской области на 2016 – 2025 гг.*

#### Список использованных источников

1. Понятие нормативно-правовой базы. Нормативно-правовая база социальной (социально-педагогической) работы в Республике Беларусь. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://helpiks.org/6-72760.html>. – Дата доступа: 03.01.2018.

2. Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь». Принят Палатой представителей 11 декабря 2009 г., одобрен Советом Республики 17 декабря 2009 г., (с изменениями и дополнениями от 13 ноября 2017 г. № 68-З (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 28.11.2017, 2/2506).
3. Стратегия устойчивого развития Витебской области на 2016-2025 гг. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docplayer.ru/28702459-Strategiya-ustoychivogo-razvitiya-vitebskoj-oblasti.html>. – Дата доступа: 03.01.2018
4. Стратегия устойчивого развития города Новополоцк. Местная повестка 21. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.novopolotsk.by/content/blogcategory/220/280/>. – Дата доступа: 03.01.2018
5. Решение Новополоцкого городского Совета депутатов: Программа социально-экономического развития города Новополоцка на 2016-2020 годы