

Министерство образования Республики Беларусь
Полоцкий государственный университет

**УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ:
МЕЖДУНАРОДНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ**

Электронный сборник статей
III Международной научно-практической online-конференции

(Новополоцк, 18–19 апреля 2019 г.)

Новополоцк
Полоцкий государственный университет
2019

Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты
[Электронный ресурс] : электронный сборник статей III Международной научно-практической online-конференции, Новополоцк, 18–19 апреля 2019 г. / Полоцкий государственный университет. – Новополоцк, 2019. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

Впервые материалы конференции «Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты» были изданы в 2012 году (печатное издание).

Рассмотрены демографические и миграционные процессы в контексте устойчивого развития экономики; обозначены теоретические основы, практические аспекты управления человеческими ресурсами; выявлены и систематизированы драйверы инклюзивного экономического роста в Беларуси и за рубежом; раскрыты актуальные финансовые и экономические аспекты развития отраслей; приведены актуальные проблемы и тенденции развития логистики на современном этапе; отражены современные тенденции совершенствования финансово-кредитного механизма; освещены актуальные проблемы учета, анализа, аудита в контексте устойчивого развития национальных и зарубежных экономических систем; представлены новейшие научные исследования различных аспектов функционирования современных коммуникативных технологий.

Для научных работников, докторантов, аспирантов, действующих практиков и студентов учреждений высшего образования, изучающих экономические дисциплины.

Сборник включен в Государственный регистр информационного ресурса. Регистрационное свидетельство № 3061815625 от 23.05.2018.

Компьютерный дизайн обложки М. С. Мухоморовой.
Технический редактор Т. А. Дарьянова, О. П. Михайлова.
Компьютерная верстка И. Н. Чапкевич.

211440, ул. Блохина, 29, г. Новополоцк, Беларусь
тел. 8 (0214) 53 05 72, e-mail: a.lavrinenko@psu.by

**НОВАЦИИ В СИСТЕМЕ ЗАКУПОК
ПРИ УЧАСТИИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
ПО ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ N 223-ФЗ**

Л.Г. Руденко, канд. экон. наук, доц.,
Московский университет имени С.Ю. Витте, Россия

На сегодняшний день, государственная политика в сфере закупок является одной из наиболее важных областей регулирования Правительством России. В рамках института закупок, помимо прямых целей самой закупки, государство может обеспечивать работу механизмов, способствующих достижению эффективности социально – экономической политики за счет огромной покупательской способности корпораций и компаний, и реализовать механизм поддержки малого и среднего предпринимательства (МСП) в условиях снижения расходов бюджета на развитие данного сектора экономики.

Критерии отнесения субъектов к МСП определяются ст. 4 ФЗ № 209-ФЗ от 24.07.2007 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [1] (далее – ФЗ-209), а также Постановлением Правительства РФ от 4 апреля 2016 г. № 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» [2] (далее – Постановление 265).

Из ст.4 ФЗ-209 следует, что субъектам МСП «относятся зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации и соответствующие условиям, установленным частью 1.1 настоящей статьи, хозяйственные общества, хозяйственные товарищества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели» [1], которые соответствуют следующим критериям: сторонние организации имеют долю в уставном или складочном капитале не более 49%, доля же государства, субъектов РФ, муниципалитетов, благотворительных фондов не должна превышать 25%.

Существуют также ограничения по численности согласно ст. 4 ФЗ-209 и выручке без НДС согласно Постановления 265, представленные на рис.1.

В 2018 году было запланировано 369 548 закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства (СМИСП), общим объемом более 2,4 трлн рублей, в том числе 367 174 закупок общей стоимостью 1,98 трлн руб., которые были запланированы только у СМИСП. Общую стоимость договоров с СМИСП, которые заключались по результатам таких закупок, определили в районе 2,3 трлн руб., из них непосредственно с СМИСП было заключено договоров на сумму 1,8 трлн руб. (двенадцать процентов от общей суммы заключенных договоров за указанный период, сведения о которых размещены в реестре договоров) [3].

По видам работ и услуг лидирующее место заняли закупки по строительным работам – 129,02 млрд руб., что составляет 52% от всего объема закупок. Наименьший объем

закупок по услугам по ремонту и техническому обслуживанию прочего оборудования общего назначения – 14,92%, что составило 6% от всего объема закупок (рис. 2.) [3].

По данным Корпорации МСП наибольший объем закупок у СМСП среди крупнейших заказчиков отмечен у: ОАО «РЖД» на сумму 260,27 млрд руб., ПАО «Ростелеком» – 106,08 млрд руб., АО «ГСК «Югория» – 75,08 млрд руб., АО «РЖДстрой» – 71,39 млрд руб., ПАО «Сбербанк» – 61,75 млрд руб. [3].

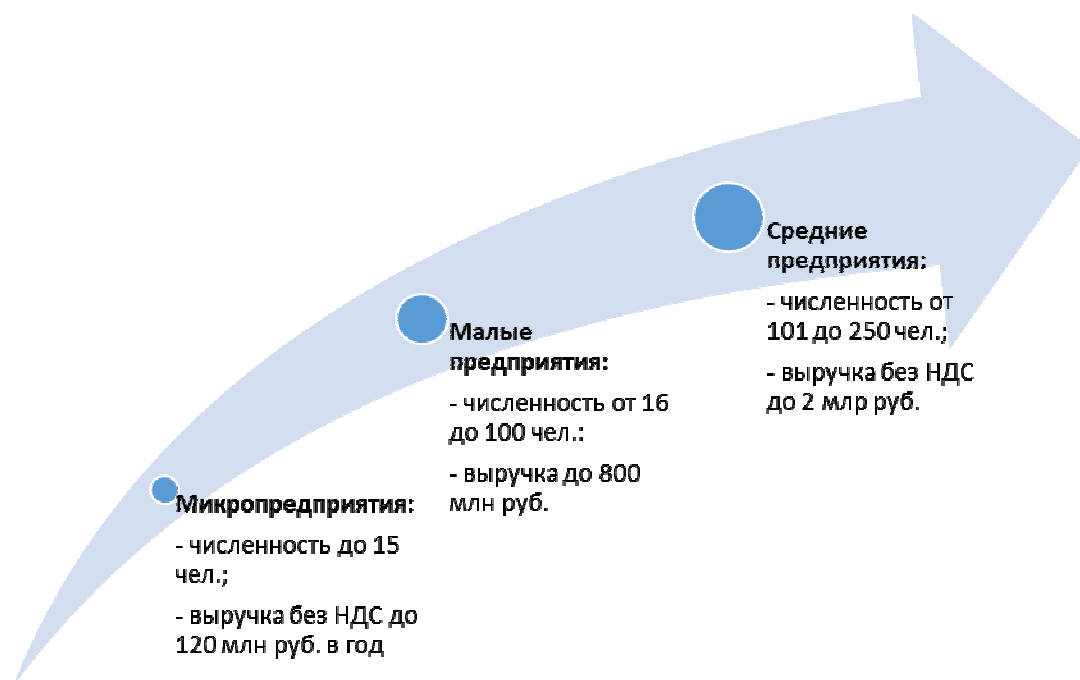


Рисунок 1. – Критерии отнесения предприятий к субъектам МСП



Рисунок 2. – Информация о номенклатуре закупаемых у СМСП товаров, работ, услуг, млрд руб.

Среди лидеров по городам по объему закупок у СМСП Корпорация МСП выделила следующие: Москва с объемом закупок 1 065,79 млрд руб., Санкт-Петербург – 323,74 млрд руб., Московская область – 155,34 млрд руб., Свердловская область – 116,58 млрд руб., Республика Башкортостан – 78,95 млрд руб. [3].

В 2018г. произошли отдельные изменения в законодательстве, регулирующем закупки у субъектов МСП.

Во-первых, появилось понятие «конкурентные электронные закупки», участниками которых могут быть только СМСП, такие закупки проводятся исключительно в электронной форме и с учетом особенностей, установленных в ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ (ч. 2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ) [4]. Положения этой нормы применяются, если положение о закупке организации приведено в соответствии с Законом № 223-ФЗ в редакции Федерального закона от 31.12.2017 № 505-ФЗ [5].

Конкурентные электронные закупки проводятся на электронных площадках (ЭТП), операторы которых включены в перечень, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 12.07.2018 № 1447-р. На сегодняшний день их всего девять: «Акционерное общество "Агентство по государственному заказу Республики Татарстан", Акционерное общество "Единая электронная торговая площадка", Акционерное общество "Российский аукционный дом", Акционерное общество "ТЭК - Торг", Акционерное общество "Электронные торговые системы", Закрытое акционерное общество "Сбербанк - Автоматизированная система торгов", Общество с ограниченной ответственностью "РТС - тендер", Общество с ограниченной ответственностью "Электронная торговая площадка ГПБ"» [6]. Дополнительно включена в перечень ЭТП ООО "Автоматизированная система торгов государственного оборонного заказа".

Для участия в тендерных процедурах необходимо получить электронно-цифровую подпись (ЭЦП) в зарегистрированном аккредитованном центре, пройти аккредитацию с предоставлением соответствующих документов.

С той же даты в законе закреплена новая статья 3.4, которая регулирует проведение электронных процедур для СМСП. В частности, предусмотрен ограниченный перечень способов определения поставщика, а именно: конкурс в электронной форме; аукцион в электронной форме; запрос котировок в электронной форме; запрос предложений в электронной форме. Выбрать иной способ определения поставщика для закупок у СМСП заказчики по 223-ФЗ не могут [1].

Во-вторых, обязательным условием участия СМСП в закупках по 223-ФЗ является открытие специального счета для отнесения сумм заявок на участие, заявок на обеспечение договора.

В-третьих, произошли изменения в новом объеме закупок. Положение об участии субъектов СМСП в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема (далее - Положение) утверждает Постановление Правительства России от 11.12.2014 №1352, которое соответствует п. 2 ч. 8 ст. 3 Закона №223-ФЗ. Данное Положение предусматривает, что «годовой объем закупок отдельных категорий заказчиков у субъектов СМСП составляет не менее 18% от совокупной годовой стоимости договоров, которые были заключены по результатам закупок. При этом общая стоимость договоров, которые

были заключены по результатам закупок, участниками которых могут быть только СМСП, составляют не менее 15% от совокупного годового объема (объем закупок, предназначенных исключительно для СМСП, вырос с 10 до 15%)» [7].

В-четвертых, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15 ноября 2017г. № 1383 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», с 1 января расширился список категорий заказчиков, которые должны заключать договоры с СМСП в размере 18% от общего годового объема закупок. Теперь это организации трех типов: заказчики, чей годовой объем выручки более 500 млн руб.; заказчики, в том числе кредитные организации, величина активов которых более 500 млн руб., при условии, что они сами не относятся к категории СМСП; автономные учреждения, которые в предыдущем году совершили закупку (имеются в виду заключенные договоры) на сумму более 250 млн рублей [1].

Предельная начальная (максимальная) цена договоров в процессе проведения закупки исключительно у СМСП назначена в районе 400 млн руб. Некоторые заказчики, перечень которых утверждается в соответствии с распоряжением Правительства России от 21.03.2016 №475-р, обязуются осуществить закупки инновационной и высокотехнологичной продукции, в частности, у СМСП.

В-пятых, произвели корректировку формы отчета по закупкам у СМСП. Правительство РФ в Постановлении от 11.12.2014 № 1352 определило требования к содержанию годового отчета о закупках у СМСП и его форме. С 2018 года отчет по закупкам у субъектов малого и среднего предпринимательства получил новую форму [7].

В-шестых, рассмотрены последствия за нарушение законодательства об осуществлении закупок у СМСП. Закон № 223-ФЗ закрепляет специальные последствия в виду нарушений законодательства по ч. 8.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ: в результате невыполнения обязанностей в осуществлении закупок у СМСП в течение календарного года в требуемом объеме; размещения в годовом отчете недостоверной информации о годовом объеме закупок у СМСП; полного не размещения годового отчета в ЕИС. Заказчики, допускающие нарушения такого плана, с 1 февраля и до конца года, следующего за прошедшим календарным годом, обязаны осуществлять закупки по Закону № 44-ФЗ, в части, предусмотренной в ч. 8.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ. Другими словами, если годовая норма объема закупки у субъектов СМСП не соблюдена, заказчик лишается права проводить закупки в соответствии с 223-ФЗ, а вместо этого будет обязан закупать по 44-ФЗ.

В-седьмых, в соответствии со ст. 5.13 Закона № 223-ФЗ предусматривается проводить в отношении отдельных категорий заказчиков мониторинг соответствия и оценки соответствия планов закупки, а также проектов таких планов, их изменений и проектов изменений, и годовых отчетов требованиям законодательства РФ, которое предусматривает участие СМСП в закупке. Такие оценка и мониторинг проводятся в установленном порядке Федеральной корпорацией по развитию МСП, а также органами исполнительной власти субъектов РФ или организациями, которые создаются для этих целей.

Оценке соответствия подлежат проект плана закупки товаров, работ, услуг, проект плана закупки инновационной, высокотехнологичной продукции, лекарственных

средств, а также проекты вносимых в такие планы изменений. Оценка осуществляется до утверждения проектов конкретными заказчиками.

Необходимо отметить, что на сегодня идут активные дискуссии, которые обусловлены внесением большого количества изменений к Закон № 223-ФЗ, в постановление Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352, иные правовые акты, которые предусматривают меры по стимулированию участия в закупках субъектов МСП, а именно: увеличение доли закупок у субъектов МСП в общем ежегодном объеме закупок заказчиков; увеличение доли прямых закупок у субъектов МСП в общем ежегодном объеме закупок заказчиков; снятие административных, финансовых и информационных барьеров для субъектов МСП при участии в закупках; увеличение доли закупок инновационной продукции и научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ у субъектов МСП в общем ежегодном объеме закупок заказчиков. В целом также следует отметить, что идет непрерывное положительное развитие, выгодное, как для заказчиков, так и для поставщиков в системе закупок.

Список использованных источников

1. Федеральный закон от 24.07.2007 N 209-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: Справочная правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.02.2019).
2. Постановление Правительства РФ от 04.04.2016 N 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» [Электронный ресурс]. Режим доступа: Справочная правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.02.2019).
3. Мониторинг применения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в 2018 году. Минфин России, 12.02.2019. Режим доступа: https://www.minfin.ru/common/upload/library/2019/02/main/223-FZ_v_2018_godu.pdf (дата обращения: 12.03.2019).
4. Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» [Электронный ресурс]. Режим доступа: Справочная правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.02.2019).
5. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 31.12.2017 № 505-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочная правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.02.2019).
6. Распоряжение Правительства РФ от 12.07.2018 N 1447-р (ред. от 28.07.2018) «Об утверждении перечней операторов электронных площадок и специализированных электронных площадок, предусмотренных Федеральными законами от 05.04.2013

- № 44-ФЗ, от 18.07.2011 № 223-ФЗ». [Электронный ресурс]. Режим доступа: Справочная правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.02.2019).
7. Постановление Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 (ред. от 15.11.2017) «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (вместе с «Положением об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема», «Требованиями к содержанию годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства»). [Электронный ресурс]. Режим доступа: Справочная правовая система «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.03.2019).