

УДК 349.6:621.039

**ЯДЕРНАЯ ЭНЕРГЕТИКА И НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ
ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

*канд. юрид. наук, доц. Я.А. ПОЖОГО
(Полоцкий государственный университет)*

Рассматриваются вопросы правовой охраны окружающей среды в Республике Беларусь в условиях активного использования атомных электростанций, а также интенсивного применения ядерных энергоустановок в мировом океане и космическом пространстве.

По мнению автора, правовое обеспечение охраны окружающей среды в современных условиях должно носить комплексный характер. Во-первых, это актуальная задача национального природоохранного законодательства, которое нуждается в совершенствовании путем укрупненной кодификации, в разработке и принятии Экологического (Природоохранного) кодекса Республики Беларусь. Во-вторых, требуется поднять на качественно новый уровень международное природоохранное (экологическое) право. Потребность в интенсификации международного правового регулирования предопределена глобализацией экономики и права и чрезвычайно опасным характером для окружающей среды источников ядерной энергии. Основным направлением развития международного природоохранного права является разработка и заключение двусторонних, многосторонних и региональных международных договоров, а также разработка и принятие Экологической Конвенции ООН, реформирование органов ООН.

Введение. Статья 46 Конституции Республики Беларусь предоставляет каждому гражданину право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права [1]. Указанное положение Основного Закона детализируется и раскрывается в природоохранном национальном законодательстве: в нормативных правовых актах об охране окружающей среды; растительного и животного мира; вод; недр; лесов; земель и воздуха. В качестве основополагающих законов в этой сфере, прежде всего, выступают: Кодекс Республики Беларусь о земле [2]; Лесной кодекс Республики Беларусь [3]; Водный кодекс Республики Беларусь [4]; Кодекс Республики Беларусь о недрах [5]; Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» [6]; Законы Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха», «О растительном мире», «О животном мире» и другие нормативные правовые акты.

Однако статья 46 Конституции Республики Беларусь и иные национальные нормы права предназначены для регламентации общественных отношений, возникающих внутри нашей страны. В связи с этим возникает вопрос о практическом обеспечении конституционного права граждан Беларуси на благоприятную окружающую среду в тех случаях, если вред окружающей природе в белорусском государстве причинен в результате деятельности предприятий или отдельных граждан на территориях других стран. Несомненно, что в таких случаях внутринациональные права граждан могут быть защищены с помощью международного права.

Таким образом, для решения вопроса, в какой степени природоохранные нормы законодательства обеспечивают гражданам Беларуси право на благоприятную окружающую среду, необходимо проанализировать как национальное, так и международного природоохранное (экологическое) право и определить пути его дальнейшего совершенствования.

Основная часть. Рассматривая актуальные проблемы правового регулирования безопасной работы атомных электростанций и других объектов ядерной энергии, необходимо учитывать неоднозначность воздействия на окружающую среду указанных источников повышенной опасности.

С одной стороны, использование ядерного топлива для выработки энергии существенно снижает нагрузку на природу. Источники ядерной энергии неизбежно выводят из производственного цикла тепловых электростанций, машины и механизмы, работающие на углеводородном сырье. Вследствие этого снижается выброс в окружающую среду твердых продуктов горения и вредных химических соединений. Кроме того, достигается значительный экономический эффект за счет использования более дешевого вида топливного сырья.

Таким образом, эксплуатация объектов ядерной энергии оказывает благоприятное воздействие на состояние окружающих нас компонентов природы.

С другой стороны, человеческий фактор при использовании энергии атома может повлечь наступление тяжких последствий и нанести непоправимый вред жизни и здоровью человека и окружающей нас

природе. Об этом свидетельствуют обстоятельства разрушительной аварии на Чернобыльской атомной электростанции и ее долгосрочные тяжкие последствия для Беларуси.

Строительство в нашей стране собственной атомной электростанции, а также горькие уроки аварии на ЧАЭС диктуют необходимость тщательного анализа содержания природоохранного законодательства Республики Беларусь и адаптации его к потребностям времени. Необходимо выявить в достаточной ли степени нормы природоохранного права регламентируют защиту окружающей среды от вредного воздействия национальных источников ядерной энергии. Вместе с тем недопустимо сужать указанную задачу только рамками национального права.

Известный ученый-правовед Г.А. Василевич справедливо отмечает: «Зараз мы дасягнулі такога ўзроўню адносін паміж дзяржавамі, людзьмі, што падзеі, рашэнні, якія адбываюцца ў адной часцы планеты. Часта робяць уплыў на людзей, дзяржавы, якія на першы погляд, не маюць да гэтага ніякіх адносін. Аднак с прычыны наяўнасці пэўных сувязяў яны якраз і адчуваюць гэта ўздзеянне, г.зн. можна весці размову аб палітычнай, эканамічнай, культурнай глабалізацыі. Не толькі дзяржавы, але і права, ў тым ліку беларускае, таксама знаходзіцца пад уздзеяннем глабалізацыі. Гэта відавочна і зразумела» [7, с. 40].

Как отметил академик П.Г. Никитенко, в современных условиях «У шматлікіх напрамках практычнай дзейнасці склаўся попыт на адпаведнасць чалавека пэўнаму набору патрабаванняў, якія можна абазначыць словам “функцыянальная наасферная адукаваннасць”. Маецца на ўвазе здольнасць чалавека “думаць глабальна і дзейнічаць лакальна”, адказваць на выклікі, якія яму прад’яўляюць міжнародныя і ўнутрыныя ўмовы і абставіны яго жыццядзейнасці, што хутка змяняюцца, а таксама сітуацыі, у якіх ён аказваецца» [8, с. 6].

Иными словами, работая над проблемами правового обеспечения безопасной эксплуатации национальной ядерной энергетики, охраны окружающей природной среды и человека как неотъемлемой части окружающего нас мира, мы одновременно обязаны учитывать и процессы глобализации. Например, в феврале 2009 года над территорией Союза Беларуси и Российской Федерации произошло столкновение и разрушение космических спутников, принадлежащих двум государствам.

В этот же период в Атлантическом океане столкнулись английская и французская подводные атомные лодки с ядерными боеприпасами на борту.

Каждое из этих событий реально представляли особую угрозу экологической безопасности, в том числе и Республике Беларусь.

Авария на Чернобыльской АЭС произошла также вне территории Беларуси. Но возникает закономерный вопрос, а преобразовался ли после этих аварий окружающий нас мир в более безопасный?

Оценивая мировые экономические, хозяйственные и научно-технические тенденции, можно ответить однозначно: риск реального причинения экологического вреда Республике Беларусь вследствие деятельности источников ядерной энергетики, а также космических и морских судов, принадлежащих другим странам, не только не снизился, а ежегодно возрастает.

Таким образом, в современных условиях актуализируется проблема правового обеспечения безопасной эксплуатации объектов ядерной энергетики и иных источников повышенной опасности, действующих на территории других стран, а также в космическом пространстве и в мировом океане.

Следует признать, что на региональном уровне, где формируется единое экономическое и правовое пространство, значительную часть занимает экологическое право. Такие процессы интенсивно развиваются в Европейском Союзе, в Восточной Европе и других частях света. Вместе с тем развитие экологической составляющей регионального права происходит неравномерно. Так, в последние десятилетия в Европейском Союзе была развернута программа свертывания сети атомных электростанций. В частности, остановлена работа на болгарской атомной электростанции в г. Козлодуй.

Выведены из эксплуатации блоки литовской АЭС. Однако мировой экономический кризис 2008 – 2009 годов внес свои коррективы: заявлено о программах возведения нескольких атомных электростанций в Италии, Англии и других странах. Следовательно, за изменениями в экономике должны наступать и изменения в правовом обеспечении.

Как видим, природоохранное право выходит за национальные границы и все более приобретает свойства глобального социального явления.

Следовательно, как национальное, так и международное право призваны в полной мере обеспечивать безопасность окружающей среды и в Республике Беларусь от вредного воздействия национальных и зарубежных объектов ядерной энергетики. Как видно из содержания названных в настоящей статье национальных нормативных правовых актов, все они направлены на правовое регулирование общественных отношений в сфере охраны окружающей среды.

Несмотря на определенные различия, общественные отношения в области охраны воздушного и водного пространства, земли, ее недр, лесов, растительности и животного мира имеют единое наиважнейшее свойство – они неотрывны от обеспечения благоприятной для жизни человека окружающей среды.

В то же время родственные по сущности общественные природоохранные отношения урегулированы несколькими кодексами и законами. При этом название закона «Об охране окружающей среды» позволяет сделать предположение, что этот нормативный правовой акт содержит наиболее общие, базовые для всей окружающей природы положения. Однако в соответствии с правилами Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» природоохранные кодексы имеют более высокую юридическую силу по отношению к законам.

Таким образом, современное природоохранное законодательство Республики Беларусь является крайне раздробленным и нуждается в систематизации путем кодификации.

Заметим, что в концепции совершенствования законодательства еще в 2002 году предусматривалась разработка Экологического кодекса Республики Беларусь. Позднее был подготовлен Проект указанного закона. К сожалению, этот кодекс до сих пор не принят. Более того, принятие в ноябре 2008 года Закона «Об охране атмосферного воздуха» позволяет высказать мнение, о том, что законодатель скорректировал стратегию совершенствования природоохранного законодательства: вместо разработки единого Экологического кодекса и осуществления целостной крупномасштабной кодификации избрал путь разрозненного совершенствования этой части права.

На наш взгляд, наиболее эффективным направлением совершенствования природоохранного национального законодательства и адаптации его к работе объектов ядерной энергетики по-прежнему является разработка и принятие Экологического кодекса Республики Беларусь.

Формирование международного природоохранного законодательства представляет собой наиболее сложную проблему. Ее разрешение осуществляется главным образом путем заключения международных договоров и соглашений. Кроме того, возможна разработка иных международно-правовых природоохранных актов. Наиболее кардинальное решение международно-правового регулирования – разработка и принятие Экологической Конвенции ООН.

Формирование международного экологического права возможно и по линии совершенствования деятельности МАГАТЭ. Однако указанное направление может быть предметом самостоятельного научного исследования, поскольку оно предполагает анализ и ревизию всех международно-правовых актов о деятельности МАГАТЭ.

При формировании международного экологического права необходимо предусмотреть нормы, которые воплощают в жизнь положения национальных Конституций о правах граждан в сфере окружающей среды. При этом в качестве субъектов международных экологических правоотношений должны выступать как государства, так и их юридические лица, и граждане.

Разумеется, совершенствование международного экологического права невозможно без коренной реконструкции всей системы органов ООН.

Заключение. В условиях глобализации мировой экономики и интенсивного развития ядерной энергетики, совершенствование природоохранного права должно осуществляться в двух направлениях.

Развитие природоохранного законодательства Республики Беларусь, является основным направлением реформирования природоохранного права.

В качестве второго направления выступает формирование международного права, обеспечивающего охрану окружающей среды.

По нашему мнению, наиболее приемлемым способом совершенствования национального законодательства является разработка и принятие Экологического кодекса Республики Беларусь. Экологический кодекс должен быть построен на основе действующих кодексов и законов, регулирующих правила охраны и использования земли и ее недр; водных ресурсов; леса; животного мира, растений, воздушного и космического пространства.

Систематизация природоохранного законодательства путем разработки единого Экологического кодекса поднимет на более высокий уровень правовую охрану природной среды и упростит правоприменение.

Что касается дальнейшего формирования международного природоохранного права, то эта проблема имеет достаточно сложный и острый характер.

Сложность выражается в том, что белорусское государство ограничено в своих возможностях оказывать влияние на законодательскую деятельность других государств-владельцев атомных электростанций и других объектов ядерной энергетики. Как известно, современное международное право по вопросам охраны окружающей среды, главным образом, формируется из двухсторонних, многосторонних ме-

ждународных договоров и соглашений, а также международных Конвенций, пактов и иных международно-правовых актов.

Следовательно, Беларусь может разрабатывать и заключать международные договоры и соглашения, в которых содержатся нормы права о безопасной эксплуатации АЭС и других ядерных установок, а также об охране окружающей среды и об обязательствах по возмещению вреда. Вместе с тем международные договоры и соглашения заключаются на основе консенсуса сторон исключительно на добровольной основе и Республика Беларусь не вправе понудить какое-либо государство к заключению договора.

Однако, по нашему мнению, заключение двусторонних, многосторонних и региональных договоров о безопасной эксплуатации объектов ядерной энергетики, об охране окружающей среды и о возмещении причиненного вреда по-прежнему является одной из важнейших форм международно-правового регулирования. Преимуществами этой формы являются: возможность быстрой разработки и принятия правовых норм; достаточная конкретизация в договорах правил о правах, обязанностях, порядке рассмотрения споров и возмещения вреда. Вместе с тем современные мировые тенденции глобализации экономических, энергетических, экологических и правовых проблем указывают нам на то, что в качестве наиболее перспективной формы развития международного экологического права все же является крупномасштабная, универсальная деятельность всего мирового сообщества посредством разработки и принятия Международной Экологической Конвенции Организации Объединенных Наций. Эта работа бесспорно сопряжена с проведением глубокой ревизии международных органов ООН и международных правовых актов, а также с формированием новой, адекватной потребностям дня и будущего структуры всей системы международных органов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. № 2875-ХП // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 1.
2. Кодекс Республики о земле от 23 июля 2008 г. № 425-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 187.
3. Лесной кодекс Республики Беларусь от 14 июля 2000 г. № 420-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2000. – № 70.
4. Водный кодекс Республики Беларусь от 15 июля 1998 г. № 191-3 // Ведамасці Нац. сходу Рэсп. Беларусь. – 1998. – № 33. – Ст. 473.
5. Кодекс Республики Беларусь о недрах 14 июля 2008 г. № 406-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – №. – 184.
6. Закон Республики Беларусь об охране окружающей среды от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІІ // Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэсп. Беларусь. – 1993. – № 1. – Ст. 1.
7. Васілевіч, Р.А. Інтэграцыйныя прасэсы – важнейшы фактар развіцця беларускай дзяржавы / Р.А. Васілевіч; Генеральная пракуратура Рэсп. Беларусь // Весці Нац. акад. навук Беларусі. Сер. гуманіт. навук. – 2009. – № 1. – С. 36 – 43.
8. Нікіценка, П.Г. Гуманітарныя навукі як прыярытэтны фактар навацыйнага развіцця краіны / П.Г. Нікіценка // Весці Нац. акад. навук Беларусі. Сер. гуманіт. навук. – 2009. – № 1. – С. 4 – 8.

Поступила 10.02.2009