

УДК 347

СОДЕРЖАНИЕ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ В СТРУКТУРЕ РОДИТЕЛЬСКОГО ПРАВООТНОШЕНИЯ

Ж.В. ТРЕТЬЯКОВА

(Институт правоведения, Могилев)

Определены элементы и содержание родительского правоотношения, выделены специфические черты родительских прав и обязанностей, приведены доказательства того, что субъективные родительские права и обязанности взаимосвязаны между собой, но не тождественны, то есть существуют раздельно и должны рассматриваться самостоятельно. Дан анализ действующего законодательства и подчеркивается необходимость его дальнейшего совершенствования путем внесения изменений в Кодекс Республики Беларусь о браке и семье. Действующий Кодекс о браке и семье предлагается дополнить отдельными статьями, которые дают родителям преимущественное право перед другими лицами на воспитание своих детей, запрещают родителям осуществлять родительские права в противоречии с интересами детей и представлять законные интересы детей в случае установления противоречий между ними и интересами родителей.

Введение. В действующем Кодексе о браке и семье не существует единого мнения среди ученых-юристов в определении таких понятий, как «родительское правоотношение» и «родительское право». Содержание и основание возникновения родительского правоотношения нигде законодательно не определено, поэтому при изучении данного вопроса мы столкнулись с рядом совершенно противоположных точек зрения ученых. Теоретической основой данной статьи послужили труды Ю.Ф. Беспалова, В.А. Рясенцева, А.М. Нечаевой, Н.Н. Тарусиной [2, 8].

На основании анализа родительских прав и обязанностей нами разработаны научно-практические рекомендации и предложения по установлению предела осуществления родительских прав. Тема настоящего исследования практически не разрабатывалась в законодательстве Республики Беларусь, несмотря на свою актуальность в связи с изменением государственной политики в сфере защиты прав детей.

Основная часть. Родительское правоотношение возникает с момента государственной регистрации происхождения ребенка от конкретных родителей [1, с. 54]. Элементами любого правоотношения являются субъекты, объекты и субъективные права и обязанности сторон правоотношения. Рассмотрим эти категории на примере родительского правоотношения.

Субъектами родительского правоотношения выступают родители и ребенок. В этот круг не входит государство в лице органов опеки и попечительства, здравоохранения, образования и т.д.

Родителей и государство связывают не семейные правоотношения, к которым относится родительское правоотношение, а правоотношения административного характера, причем государство регулирует правоотношения между родителями и детьми.

Объект родительского правоотношения – воспитание и материальное содержание ребенка, т.е. определенные действия управомоченных и обязанных лиц.

Правоотношения родителей и детей по своей структуре являются относительными, так как в них участвуют определенные субъекты – родители и ребенок.

В соответствии со статьей 1 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье (КоБС) семейные отношения должны строиться на взаимной любви, уважении и взаимопомощи всех членов семьи. Анализируя данную норму, можно сделать вывод, что не только дети, но и родители вправе претендовать на взаимные обязанности со стороны детей, выражающиеся в любви, уважении и взаимопомощи при осуществлении родителями родительских прав. Кроме этого оба родителя должны уважать друг друга. Взаимное уважение в семье – это важное условие получения ребенком полноценного воспитания.

Закон Республики Беларусь «О правах ребенка» определил обязанность детей заботиться о своих родителях, т.е. в законодательстве имеется указание на наличие обязанностей у детей по отношению к родителям. Тем не менее в действующем КоБС отсутствует прямое указание на взаимный характер прав и обязанностей родителей и детей. А.М. Нечаева считает, что законодательно закреплять обязанности

несовершеннолетнего ребенка по отношению к родителям не имеет смысла, так как «если бы эти обязанности и были предусмотрены в качестве правовых, то не достигший совершеннолетия гражданин не смог бы нести правовой ответственности за их неисполнение» [2, с. 232].

Однако автор позволит себе выразить иную точку зрения. Во-первых, часть 3 статьи 32 Конституции Республики Беларусь обязывает детей заботиться о родителях и оказывать им помощь. Статья 190 КоБС закрепила обязанности ребенка вне семьи, где ребенок обязан уважать право и достоинство других людей. Во-вторых, во многих зарубежных странах существуют правовые нормы, закрепляющие за несовершеннолетними детьми обязанности по отношению к своим родителям. Так, в законе о браке, семье и опеке Венгрии детям предписывается обязанность следовать советам родителей, Гражданские кодексы Испании и Швейцарии обязывают детей слушаться родителей во время пребывания под родительской властью. В Гражданских кодексах Италии и Франции говорится о почтении детей к своим родителям. На этом основании полагаем, что главу 16 КоБС необходимо дополнить отдельной статьей, закрепляющей обязанности детей уважать достоинство родителей и относиться к ним с почтением. Этим законодательство не окажет отрицательного воздействия на родительское правоотношение, а, наоборот, будет способствовать укреплению семьи. Кроме этого считаем, что имеет смысл название главы 16 КоБС «Социальные права детей» заменить названием «Социальные права и обязанности детей» и дополнить её отдельной статьёй следующего содержания: «Каждый ребёнок обязан уважать права и достоинство своих родителей (лиц их заменяющих), относиться к ним с почтением и помогать им по мере своих возможностей». Возлагая на родителей обязанность по воспитанию ребенка, необходимо одновременно требовать и от ребенка следовать указаниям родителей, причем эти указания должны соответствовать интересам детей.

Что касается содержания родительского правоотношения, то и в данном вопросе мнения ученых разделились. Содержанием родительского правоотношения являются субъективные родительские права и обязанности. Большинство ученых, а именно: М.В. Антокольская, Г.К. Матвеев, П.Ф. Елисейкин полагают, что родительские права и обязанности сливаются воедино в данном правоотношении, т.е. родительские права одновременно являются и родительскими обязанностями. Таким образом, одно и то же поведение родителя одновременно является как реализацией прав, так и исполнением обязанностей. Однако в научной литературе существует мнение, что одновременно регулирование одного и того же действия с помощью предоставления права и возложения идентичной обязанности невозможно. Обязанность поглотит собой право, так как в механизм исполнения обязанности входит компонент принуждения, который исключен для механизма реализации субъективного права его носителей [3, с. 87]. А.М. Нечаева также считает, что родительские права и обязанности взаимосвязаны, но существуют раздельно и должны рассматриваться самостоятельно как правовые категории [4, с. 89, 92]. Мы согласны с последней точкой зрения, ибо именно самостоятельное существование родительских прав и обязанностей позволяет лишать родителей родительских прав, сохраняя при этом обязанность по содержанию своих несовершеннолетних детей.

При исследовании понятия «родительское право» нами проанализировано мнение различных ученых и мы согласны с определением Е.М. Ворожейкина: «родительское право – это совокупность всех прав, принадлежащих гражданам в силу происхождения от них детей, с учетом их удостоверения в установленном законом порядке» [5, с. 186].

Понятие «родительские права и обязанности» объединяет группу имущественных и неимущественных прав и обязанностей, принадлежащих родителям как субъектам родительских правоотношений.

Конституция Республики Беларусь провозгласила, что родители имеют право и обязаны воспитывать детей, заботиться об их здоровье, развитии и обучении (ст. 32). Таким образом, забота о детях, их воспитание – это право и обязанность родителей, что в общем виде и является содержанием родительских прав и обязанностей [2, с. 154].

Родительские права и обязанности в отношении несовершеннолетних детей бывают двух видов: личные неимущественные и имущественные.

Личные неимущественные права и обязанности перечислены в статье 68 КоБС – это права и обязанности:

- по определению собственного имени, отчества, фамилии детей (ст. 69 – 71 КоБС);
- определению гражданства детей в случаях, предусмотренных законодательством о гражданстве (ст. 72 КоБС);

- определению места жительства детей (ст. 74 КоБС);
- воспитанию детей, осуществлению ухода и надзора за ними (ст. 75 КоБС);
- осуществлению представительства от имени своих детей (ч. 2 ст. 73 КоБС);
- обеспечению защиты прав и законных интересов детей (ч. 1 ст. 73 КоБС).

К личным неимущественным правам также относится:

- право на защиту родительских прав, т.е. право требовать возврата детей от любого лица, удерживающего детей у себя без законных оснований (ч. 1 ст. 79 КоБС);
- право на дачу родителями согласия на усыновление (ч. 1 ст. 127 КоБС);
- право родителя, проживающего отдельно от детей, общаться с ними, принимать участие в их воспитании (ч. 1 ст. 77 КоБС);
- право на восстановление в родительских правах (ст. 84 КоБС).

Остановимся более подробно на отдельных правомочиях родителей, при определении которых в законе имеются противоречия либо они не точны и не конкретны, что затрудняет их применение.

На основании части 2 статьи 73 КоБС родители являются законными представителями своих несовершеннолетних детей и выступают в защиту их прав и законных интересов во всех учреждениях, в том числе в судах без специальных полномочий. При этом законодатель полагает, что все действия родителей в качестве законных представителей будут осуществляться исключительно в интересах ребенка. В принципе, так оно должно и быть, однако иногда родительские права в соответствии с законом существуют, а доверия между родителями и ребенком уже давно нет (например, родители могут представлять детей до вступления в законную силу решения суда о лишении их родительских прав). Считаем необходимым дополнить часть 2 статьи 73 КоБС нормой, запрещающей родителям представлять своих детей, если в отношениях между ними имеются противоречия, причем наличие противоречий устанавливают органы опеки и попечительства и назначают детям независимого представителя: *«Родители не вправе представлять законные интересы своих детей, если органом опеки и попечительства будут установлены противоречия между интересами родителей и детей. В этом случае орган опеки и попечительства обязан назначить представителя для защиты прав и законных интересов детей»*. Наиболее яркими примерами конфликтов интересов родителей и детей являются отношения в семье, где имеются основания для лишения родительских прав, отобрания детей без лишения родительских прав. Хотя возможны и иные ситуации, например, существует спор о разделе наследства, и спорящими сторонами являются родитель и ребенок, интересы которого представляет тот же родитель. В таких ситуациях представительство должно быть запрещено законом.

Родители имеют преимущественное перед всеми другими лицами право на воспитание своего ребенка. Однако действующий КоБС не содержит нормы, сформулированной таким образом. Данное положение вытекает из смысла части 1 статьи 79 КоБС. Существовавший пробел восполнил Пленум Верховного Суда Республики Беларусь в пункте 14 Постановления от 30.09.2004 г. № 11 «О практике рассмотрения судами споров, связанных с воспитанием детей». Данная норма должна быть указана в законе, поэтому предлагаем статью 68 КоБС дополнить отдельной частью следующего содержания: *«Родители имеют преимущественное право перед другими лицами на воспитание своих детей»*.

Имущественные права и обязанности родителей определены в статье 88 КоБС и включают в себя права и обязанности по управлению делами и имуществом несовершеннолетних детей (в отношении нетрудоспособных совершеннолетних детей полномочия по управлению делами и имуществом осуществляет родитель, назначенный опекуном или попечителем); обязанности по предоставлению содержания несовершеннолетним детям; обязанности по возмещению расходов на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении.

Родительские права и обязанности обладают определенными особенностями. Можно обобщить и выделить их существенные специфические черты.

Родительские права и обязанности имеют срочный характер, так как принадлежат родителям только до совершеннолетия детей. Данные права и обязанности возникают с момента рождения ребенка и прекращаются после достижения им совершеннолетия, а также при эмансипации, т.е. в случае объявления несовершеннолетнего, достигшего шестнадцатилетнего возраста, полностью дееспособным (ст. 26 Гражданского кодекса), и при вступлении несовершеннолетнего в брак до достижения брачного возраста в установленном законом порядке (ст. 18 КоБС). Родительские права и обязанности прекращают свое существование, если их обладатель или его ребенок умирают. Если совершеннолетний ребенок является недееспособным, то его родители при этом выполняют функции опекунов, ребенок для них является совершенно-

летним подопечным. Такие правоотношения не являются родительскими правоотношениями. В соответствии со статьей 99 КоБС родители обязаны содержать своих нетрудоспособных, совершеннолетних детей, нуждающихся в помощи. Если исходить из того, что ребенком признается лицо, не достигшее совершеннолетия, то обязанность родителей по содержанию нетрудоспособных совершеннолетних детей находится за рамками родительского правоотношения [6, с. 169].

В научной литературе не раз высказывалась точка зрения, что в правоотношениях между родителями и детьми сочетаются интересы родителей и детей [7, с. 154]. В Республике Беларусь действует принцип приоритета прав детей (ст. 181 КоБС) как основополагающий принцип осуществления родительских прав. Дети пользуются преимущественной защитой закона. На этом принципе основывается законодательство, регулирующее семейные отношения. Поэтому родители обязаны осуществлять свои права в интересах ребенка. Как правило, эти отношения не требуют вмешательства государства. Закон не может предписывать родителям, как воспитывать ребенка. Родители свободны в выборе методов и способов воспитания, но при этом они должны исходить из интересов ребенка, общества, государства. Особо хотелось бы сказать об определении понятия «интересы ребенка». Оно упоминается во многих статьях КоБС. Это нормы, устанавливающие порядок реализации родителями своих прав и обязанностей по отношению к детям; указывающие на необходимость учета интересов ребенка при принятии решения судом, органом опеки и попечительства и, наконец, определяющие необходимость учета интересов ребенка при реализации им в семье личных прав.

Несмотря на то, что интересы детей в ряде случаев используются как критерий, оценочная категория в регулировании отношений между родителями и детьми, само понятие «интересы ребенка» в законодательстве о семье не определено. Только в пункте 18 Постановления «О судебной практике по делам об усыновлении (удочерении)» от 20.12.2000 № 9 Пленум Верховного Суда Республики Беларусь разъясняет: «Судам надлежит иметь в виду, что под интересами ребенка... следует понимать обеспечение полноценного физического, психического, духовного и нравственного развития». Вряд ли это есть полное и точное определение правовой категории. Из него можно по-разному сделать вывод о том, что конкретно следует понимать под интересами ребенка при рассмотрении судами отдельных категорий дел, чем должны руководствоваться суды при установлении соответствия интересов родителей и интересов детей.

На наш взгляд, понятие охраняемого законом интереса в семейном праве в общих чертах совпадает с принятым в праве в целом, в соответствии с которым охраняемый законом интерес представляет собой юридически предусмотренное стремление субъекта к достижению тех благ, обладание которыми дозволено государством и обеспечено правовыми возможностями определенного вида. Таким образом, охраняемый законом интерес в семейном праве – это юридическое дозволение, которое вытекает из общего смысла семейного законодательства и при определенных обстоятельствах подлежит правовой защите со стороны государства. Интерес в семейном праве имеет значение, если он может быть реализован. Реализация интереса – это его осознание и всестороннее изучение. Г.В. Плеханов писал: «Чтобы защитить известный интерес, нужно осознать его». Поэтому большое значение имеют исследование и изучение охраняемых законом интересов несовершеннолетних детей.

Понятие «интересы ребенка» в семейном праве имеет юридический, философский и социальный аспекты, которые нуждаются в изучении и конкретизации. Понятие «интересы ребенка» широко используется не только в юридической науке, но и в педагогике и психологии. При этом в каждом конкретном случае это понятие приобретает различное значение и смысл. Сам ребенок в силу особенностей своего развития и возраста не всегда в состоянии осознать свои потребности и интересы, а зачастую осознает их неправильно. Что же включают в себя интересы ребенка, кто определяет, нет ли в чьих-то действиях (родителей, законных представителей, органа опеки и попечительства и т.д.) противоречий интересам детей и каково соотношение между интересами родителей и интересами ребенка? К сожалению, КоБС конкретно и точно не дает ответы на поставленные вопросы. В соответствии со статьей 73 КоБС защита прав и законных интересов несовершеннолетних детей возлагается на их родителей. В соответствии со статьей 66-1 КоБС в случае невыполнения или ненадлежащего выполнения родителями своих обязанностей дети вправе обратиться за защитой своих прав и законных интересов в комиссии по делам несовершеннолетних, органы опеки и попечительства, прокуратуру, а по достижении четырнадцати лет – и в суд. Однако осуществление защиты прав и интересов ребенка предполагает нарушение или посягательство на них. Защита права – это вторично, а первично – обеспечение, реализация права. Белорусское законодательство не регулирует вопросы соотношения между интересами родителей по осуществлению

своих родительских прав и интересами ребенка. Считаем, что главу 10 действующего КоБС необходимо дополнить отдельной статьей следующего содержания: *«Родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей. При осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию»*. Даная норма содержит указание на то, что обеспечение интересов детей не должно наносить ущерб интересам родителей и, наоборот, обеспечение интересов родителей не должно наносить ущерб интересам детей, т.е. необходим баланс интересов, исключающий противоречие интересам детей. Таким образом, обеспечение интересов детей должно быть основной, но не единственной заботой их родителей.

Российские ученые, в частности, Ю.Ф. Беспалов, О.Ю. Ильина опубликовали ряд работ, посвященных изучению понятия «интересы ребенка». Ю.Ф. Беспалов приходит к выводу о том, что «...в науке семейного права интерес ребенка рассматривается как надлежащее условие воспитания и как создание системы условий для реализации прав ребенка. Интерес детей соотносится с предельными возможностями использования родителями права на воспитание и содержание ребенка». Ю.Ф. Беспалов предлагает определять интерес ребенка как его потребность в создании условий, необходимых для содержания и благополучного развития, подготовке к самостоятельной жизни [8, с. 12]. О.Ю. Ильина предлагает определять интерес ребенка как установленного государством регулятора поведения родителей (должного и возможного) при осуществлении ими родительских прав [9, с. 76].

Данные выводы, несомненно, представляют интерес для современной юридической науки и могут быть использованы для разработки предложений по совершенствованию действующего законодательства. Мы также считаем, что осуществление прав родителей не в противоречии с интересами детей – это учет родителями особенностей развития, склонностей, возрастных и иных изменений ребенка и осуществление родительских прав в соответствии с этими изменениями.

Сегодня сложно говорить о создании универсальной формулы, определяющей соотношение интересов детей и родителей, тем более что само понятие «интересы детей» законодательно не определено. Эта задача решается в каждом конкретном случае с учетом общих признаков интересов детей как семейно-правовой категории. Поскольку споры, связанные с воспитанием детей, достаточно распространены в судах Республики Беларусь, то определение интересов ребенка имеет большое значение как для разрешения каждого конкретного спора, так и для обеспечения единообразного применения судами норм семейного законодательства. Каким бы ни был спор о детях, для вынесения объективного, верного и справедливого решения необходимо соблюдать интересы ребенка.

Действующая Редакция КоБС содержит ряд правовых норм, касающихся родительских прав и обязанностей. Но они находятся в разных главах (гл. 9, 10, 11, 15), что создает трудности для их применения, а некоторым из них не хватает определенности и конкретности. Кодекс о браке и семье не дает определения таких понятий, как «родительские права», «интересы родителей», «интересы детей», хотя данные понятия не раз встречаются в тексте закона. Также в КоБС не определено время прекращения родительских прав. Кодекс более эффективно разрешал бы проблемы, связанные с осуществлением родительских прав, если в нем будет выделена отдельная глава, регулирующая права и обязанности родителей, и в ней более конкретно и детально будут прописаны нормы, касающиеся данных правоотношений.

В соответствии с частью 3 статьи 32 Конституции Республики Беларусь родители имеют право и обязаны воспитывать детей, заботиться об их здоровье, развитии и обучении. Ребенок не должен подвергаться жестокому обращению или унижению, привлекаться к работам, которые могут нанести вред его физическому, умственному или нравственному развитию. Действия родителей при осуществлении родительских прав должны соответствовать требованиям закона, не должны нарушать прав и законных интересов детей, не наносить ущерб интересам общества и государства (ст. 5 КоБС), а также осуществляться в соответствии с их назначением. Государство со своей стороны принимает меры по оказанию помощи родителям, воспитывающим детей.

Заключение

В статье определены:

- элементы и содержание родительского правоотношения;
- выделены специфические черты родительских прав и обязанностей;

- приведены доказательства того, что субъективные родительские права и обязанности взаимосвязаны между собой, но не тождественны, т.е. существуют отдельно и должны рассматриваться самостоятельно;

- дан анализ действующего законодательства и подчеркивается необходимость его дальнейшего совершенствования путем внесения изменений в Кодекс Республики Беларусь о браке и семье;

- предлагается узаконить обязанность ребенка уважать права и достоинство своих родителей;

- кроме этого, действующий КоБС предлагается дополнить отдельными статьями, которые дают родителям преимущественное право перед другими лицами на воспитание своих детей, запрещают родителям осуществлять родительские права в противоречии с интересами детей и представлять законные интересы детей в случае установления противоречий между ними и интересами родителей.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кумановская, А.П. Права и обязанности родителей по воспитанию детей в семейном праве Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / А.П. Кумановская. – М., 2005. – 198 с.
2. Нечаева, А.М. Семейное право: учебник. – 3-е изд., перераб. и доп. / А.М. Нечаева. – М.: Юристъ, 2005. – 336 с.
3. Гукасян, Р.Е. Место интересов в регулировании гражданских судопроизводственных отношений / Р.Е. Гукасян. – Ярославль, 1990. – 103 с.
4. Нечаева, А.М. Брак, семья, закон / А.М. Нечаева. – М., 1984. – 127 с.
5. Ворожейкин, Е.М. Семейные правоотношения в СССР / Е.М. Ворожейкин. – М.: Юрид. лит., 1972. – 186 с.
6. Муратова, С.А. Семейное право: учебник для юрид. вузов / С.А. Муратова. – 2-е изд., перераб. – М.: Эксмо, 2005. – 448 с.
7. Советское семейное право: учебник для вузов / В.А. Рясенцев [и др.]; под ред. В.А. Рясенцева. – М.: Юрид. лит., 1982. – 256 с.
8. Беспалов, Ю.Ф. Некоторые вопросы реализации семейных прав ребенка (Теория и практика) / Ю.Ф. Беспалов. – Владимир, 2001. – 93 с.
9. Ильина, О.Ю. Об определении интересов ребенка как семейно-правовой категории / О.Ю. Ильина // Государство и право. – 2005. – № 11. – С. 70 – 76.

Поступила 12.12.2006