

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

УДК 346.7:620.9

К ПРОБЛЕМЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

*канд. юрид. наук Я.А. ПОЖОГО
(Полоцкий государственный университет)*

В условиях глобализации мировой экономики в сфере энергетики рассматриваются вопросы правового обеспечения энергобезопасности Республики Беларусь на международном уровне:

- на основе изучения проблем поставки нефти и газа трубопроводным транспортом из Российской Федерации и других государств в Беларусь и Западную Европу показана актуальность совершенствования правового регулирования энергобезопасности в международном (региональном) аспекте путем разработки Европейской Конвенции по трубопроводному транспорту;

- анализируются проблемы правового регулирования поиска человечеством новых источников энергии путем освоения космоса и управляемой термоядерной реакции, а также рассмотрения международных споров в области энергообеспечения;

- вносятся и аргументируются предложения: о целесообразности разработки всеобъемлющей комплексной международной Конвенции ООН по вопросам энергобезопасности человечества, об учреждении Международного Суда ООН по рассмотрению споров, вытекающих из международных отношений в области энергообеспечения, а также межрегиональных специализированных судов.

Проблему правового обеспечения энергетической безопасности белорусского государства следует рассматривать в двух плоскостях. С одной стороны, – это внутригосударственное (национальное) регулирование нормами права общественных отношений, возникающих в связи с производством, поставкой и потреблением различных видов энергии. С другой стороны, – это международно-правовая деятельность Беларуси. В советский период международно-правовое регулирование отношений в области энергообеспечения было незначительным, главным образом, касалось ядерной энергетики.

После распада СССР Беларусь вынуждена закупать в Российской Федерации и в других государствах энергоресурсы. С учетом этих обстоятельств роль и значимость международно-правового регулирования энергетической безопасности страны неуклонно возрастает. В настоящей статье предметом исследования избраны отдельные вопросы международно-правового обеспечения энергетической безопасности Беларуси.

Актуальные вопросы в области добычи, поставки нефти и газа, иного энергетического сырья, выработки и потребления энергии, по нашему мнению, следует рассматривать системно, в неразрывной связи, трех проблем. Во-первых, необходимо учитывать современные тенденции развития мировой экономики. Во-вторых, нужно изучить характер и содержание той части «международного правового поля», где регламентированы отношения, возникающие при добыче, поставке, хранении энергетического сырья, а также производстве и потреблении энергии. Целью такого изучения является выявление пробелов и коллизий в правовом регулировании и определение степени адекватности права реальным экономическим потребностям. В-третьих, требуется провести «ревизию» системы судебных и других международных органов как инструментов осуществления эффективного контроля за исполнением международного законодательства в сфере энергетики и по рассмотрению и разрешению споров. Разумеется, указанный перечень проблем исследования по своему масштабу и значимости предполагает многовекторные комплексные усилия как национальной, так и мировой науки.

Первоначально подчеркнем, что в качестве основных тенденций развития мировой энергетики признаются: непрерывный рост расходования энергии; преимущественная роль ископаемых углеводородных энергоносителей в мировом энергетическом балансе; возрастание доли развивающихся стран в расходовании энергии; глобализация процессов в сфере энергетики; быстрое истощение традиционных ископаемых энергоресурсов (нефти, газа, урановых руд); поиск новых источников энергии; возникновение межрегиональных и межгосударственных споров в области энергообеспечения.

Как указывает С.А. Киринович, около 2 млрд. жителей планеты Земля все еще не подключены к электроэнергетической сети. При этом страны Азиатского региона, в том числе Китай и Индия, имеют самые низкие показатели использования электроэнергии (0,4 и 0,5 МВт·ч соответственно). Учитывая бурное экономическое развитие государств Азиатского региона, прогнозируется «бум» в потреблении энергии в азиатских и африканских регионах. В то же время, по расчетам ученых, в 2010 – 2020 годах актуализируется проблема исчерпания природных запасов нефти и газа [1, с. 47 – 52].

С учетом указанного фактора ожидается, что центр энергообеспечения переместится к использованию атомной энергии. Однако и атомные электростанции способны разрешить проблему энергообеспечения лишь на определенный срок ввиду ограниченности запасов урановой руды и других сырьевых компонентов для работы атомных станций. К тому же деятельность АЭС имеет ряд отрицательных аспектов экологического и технологического характера.

Естественно, что развитые государства, включая Беларусь, интенсивно ведут поиск новых источников энергообеспечения. Научные исследования в большинстве государств нередко имеют закрытый характер, и ожидаемые полезные результаты зачастую скрыты от общественности. Мы разделяем мнение, что одним из наиболее перспективных путей поиска новых носителей энергии являются исследования космоса. В частности, может быть практически применена термоядерная реакция с использованием газа гелий-3 для получения энергии. По оценкам специалистов, термоядерная реакция с применением гелия является практически неисчерпаемым и экологически чистым источником энергии. При этом запасы гелия-3 на Земле составляют менее 1/1000000 доли от общего количества гелия в природе. В то же время на Луне содержится не менее 1 млн. т. гелия-3, что может обеспечить функционирование энергетики всей Земли на 1000 лет [2, с. 104 – 123]. Многообещающей является международная научно-исследовательская программа «ИТЕР», в которой задействовано около 1000 ученых из 31 государства. Она предусматривает возведение во Франции до 2018 года реактора с управляемой термоядерной реакцией. На основе проведения научных экспериментов поставлена задача – до 2040 года выработать механизм получения неисчерпаемой и экологически чистой энергии из кислорода и водорода путем ядерного синтеза.

Заметим, что глобализация мировой экономики в области энергетики выражается не только в расширении деятельности транснациональных энергетических компаний, но и в установлении энергозависимости одних государств (потребителей) или их объединений от других стран-экспортеров энергоносителей, а также в образовании мировых центров по производству и экспорту энергии. Характерная черта энергообеспечения – доставка углеводородного сырья трубопроводным транспортом через территорию нескольких государств, а также по дну морей и океанов.

Так, по некоторым прогнозам потребности Европейского Сообщества в газе в ближайшее время будут возрастать и составят к 2020 году 400 млрд. м³. С целью удовлетворения растущих нужд Европы, помимо использования действующих транспортных артерий, будут задействованы новые газопроводы. Среди них Северный Трансевропейский газопровод длиной около 1295 км, от России, по дну Балтийского моря, на территорию Германии, а затем к Англии; газопровод Алжир – Испания – Италия – Франция – Северная Европа; трубопроводы от прикаспийских государств к Турции – Греции – Северной Европе [3, с. 203 – 212]. Крупные энергетические проекты реализуются и в других регионах планеты.

Осуществление крупномасштабных межрегиональных и межгосударственных экономических проектов по перемещению нефти и газа трубопроводным транспортом, а также возведение национальных объектов энергетики нередко сопровождается международными конфликтами. Так, в ноябре 2006 года Польша применила право «вето» и заблокировала подписание Соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве между Российской Федерацией и Европейским Сообществом. Эти действия оправдываются Польшей отказом России от подписания Энергетической хартии. Однако некоторые аналитики указывают, что истинной причиной поведения Польши стало решение Российской Федерации о прокладке газопровода в Германию и Англию по дну Балтийского моря, в обход польской территории [4, с. 3].

Не разрешен и затянувшийся международный спор в связи с реализацией Исламской Республикой Иран национальной программы строительства собственных атомных электростанций. США и ряд других государств опасаются, что в действительности Иран создает атомное оружие [5, с. 11].

Нельзя не заметить, что подземное испытание ядерного устройства и экспериментальные пуски ракет военного назначения произведены в КНДР в известной мере (по заявлению Правительства КНДР) в связи с игнорированием международным сообществом энергетических проблем этого государства [6, с. 2].

Анализируя современное состояние правового регулирования доставки нефти и нефтепродуктов трубопроводным транспортом, В.А. Богоненко обосновывает предложение о разработке Европейской Конвенции о трубопроводном транспорте как одну из форм кодификации международного частного права. В качестве основы этой Конвенции называются двусторонние и многосторонние договоры членов Европейского Сообщества с участием Российской Федерации и Беларуси [7, с. 98].

Переоценить значимость этого предложения невозможно с учетом опыта недавней «газовой войны» между Россией и Украиной. Как нам представляется, при реализации предложенного проекта необходимо использовать и договоры с участием Украины, поскольку через территорию Украины поставляется в Западную Европу до 80 % экспортируемого в этот регион российского газа.

Вывод о целесообразности разработки Европейской Конвенции вносится на основании проведенных исследований о правовом регулировании трубопроводного транспорта в европейском регионе, с участием ЕС, России и Беларуси. Вместе с тем Россия намерена поставлять газ и нефть трубопроводным

транспортом в КНР, другие зарубежные страны, а Европейское сообщество получает топливное сырье из Африки, а также из Средней Азии и Закавказья.

Введены или будут в дальнейшем вводиться и крупные трубопроводы для перемещения нефти и газа в других регионах мира. Мы полагаем, что есть все предпосылки для разработки не только региональных конвенций по трубопроводному транспорту, но и всеобъемлющей международной Конвенции ООН по энергобезопасности человечества.

Подчеркнем, что Беларусь как космическая страна наравне с другими государствами заинтересована в мирном освоении космоса, в том числе и в использовании энергоресурсов Луны и других планет. Однако «космическая экспансия» различных по своему научно-техническому потенциалу государств должна носить цивилизованный четко обозначенный правовой характер. По мнению Д.Л. Смирнова, существующие пробелы в правовом регулировании освоения космоса и использования энергоресурсов других планет могут быть устранены путем разработки универсальной всеобъемлющей Конвенции по космическому праву. Инициатором принятия такой конвенции в рамках ООН выступает Россия. Российское предложение поддержано КНР, Украиной и Грецией [2, с. 104 – 123].

Достаточно интенсивно развивается международное и межрегиональное сотрудничество государств в области производства, поставки и потребления электрической энергии. Республика Беларусь закупает электроэнергию в России, на Украине, Прибалтике. Российская Федерация высказала готовность поставлять электроэнергию в Китай.

Рост нагрузок на линии электропередач нередко вызывает неплановые, каскадные (Москва, 2005 г.; ЕС, 2006 г.) отключения энергии от потребителей. Не исключены аварии и стихийные бедствия на объектах электроэнергетики. Имеются и другие нерешенные проблемы электроэнергетики.

Таким образом, можно сделать вывод, что по всем направлениям добычи (производства), поставки, хранения, энергосырья, выработки энергии отношения в этой области недостаточно урегулированы нормами международного права.

Проблемы в правовом регулировании международного сотрудничества в сфере энергообеспечения негативно влияют на процесс рассмотрения возникающих споров о праве. В большинстве случаев правовые конфликты разрешаются не в судебной, а в политической форме. В качестве таких примеров можно называть споры по поводу иранской ядерной программы, «газовую войну» Украины и Российской Федерации. По нашему мнению, конфликты о праве в области мирового энергообеспечения зачастую пытаются рассмотреть на политическом уровне ввиду отсутствия достаточных судебных механизмов разрешения споров такого рода. Однако было бы несправедливо утверждать, что суды вовсе не участвуют в разрешении юридических споров о международном энергообеспечении.

Так, 4 июня 2002 года Суд Европейского Сообщества отказал в удовлетворении иска Еврокомиссии к Королевству Бельгии на предмет нарушения Бельгией европейского законодательства о свободном движении капитала. По мнению Еврокомиссии, положения бельгийских декретов о введении «золотой акции» в национальных газотранспортных и газораспределительных компаниях противоречат законодательству ЕС [3, с. 208 – 212].

Экономический Суд СНГ имеет право разрешать межгосударственные экономические споры, возникающие при исполнении экономических обязательств, предусмотренных соглашениями, а также решениями органов Содружества независимых государств, рассматривать дела о соответствии принимаемых государствами СНГ нормативных и других актов законодательству Содружества.

Вместе с тем за весь период своей деятельности экономический Суд СНГ рассмотрел только одно дело в области энергообеспечения. По запросу Правительства Таджикистана 14 марта 1996 года Экономический Суд вынес решение № 14/95/с-1/7-96-СБ на предмет спора Таджикистана с Узбекистаном по поводу права собственности на трансграничные линии электропередач и газопровод, возведенные в СССР до 1 декабря 1990 года [8, с. 68].

Вместе с тем как Экономический Суд СНГ, так и Суд Европейского Сообщества учреждены для рассмотрения внутрирегиональных споров. Пожалуй, по этому основанию упомянутый конфликт о поставках газа Российской Федерацией в Западную Европу через территорию Украины не был передан на рассмотрение в Экономический Суд СНГ.

Кроме названных международных региональных экономических судов имеется и Международный Суд ООН. Но ни Международный Суд ООН, ни постоянно действующие международные арбитражные суды не имеют судебной практики и специализации по рассмотрению споров, вытекающих из международного сотрудничества в области энергетики.

Рассматривая проблему о судебной защите права, регулирующего международное обеспечение энергией, полезным было бы использовать опыт деятельности МАГАТЭ. Указанное Агентство учреждено международным сообществом с целью осуществления контроля за нераспространением ядерного оружия. Заключение (доклады) МАГАТЭ использовались органами ООН для принятия решений в отношении тех или других государств.

Поскольку в современный период развития человечества задачи МАГАТЭ существенно расширились, при реформировании органов ООН полагаем целесообразным на базе действующих органов по контролю за нераспространением ядерного оружия и безопасной эксплуатации мирных ядерных и термоядерных установок учредить специализированный Международный Суд ООН как орган по рассмотрению споров, вытекающих из международных правоотношений в сфере энергообеспечения. Специализированные суды по рассмотрению аналогичных споров могут быть созданы и на региональном уровне.

В качестве основных выводов анализа проблемы международно-правового обеспечения энергетической безопасности Республики Беларусь необходимо указать:

- глобализация мировой экономики в сфере энергетики предопределяет острую потребность в международно-правовом регулировании межгосударственных отношений с участием Республики Беларусь;

- основным направлением межгосударственного правового регулирования в области производства, поставки и потребления энергии является разработка и принятие международных конвенций об энергобезопасности;

- межгосударственное правовое регулирование в области энергобезопасности предполагает создание эффективных механизмов осуществления контроля за исполнением международных норм права и разрешения возникающих конфликтов;

- наиболее приемлемыми инструментами рассмотрения споров по вопросам энергобезопасности могли бы быть специализированные межрегиональные и Международный Суд ООН (последний целесообразно учредить на основе действующей структуры МАГАТЭ).

ЛИТЕРАТУРА

1. Кірыновіч, С.А. Тэндэнцыі сусветнай энергетыкі і іх уплыў на развіццё паліўна-энергетычнага комплексу Беларусі / С.А. Кірыновіч // Весці НАН Беларусі. Сер. гуманітарных навук. – Мінск: Беларуская навука, 2006. – С. 47 – 52.
2. Смирнов, Д.Л. Освоение космоса и энергетические природные ресурсы: международно-правовое регулирование / Д.Л. Смирнов // Моск. журнал междунар. права. Междунар.-правовые проблемы энергетики. – 2006. – № 3. – С. 104 – 123.
3. Селиверстов, С.С. Вопросы обеспечения надежности поставок энергоносителей в сфере трубопроводного транспорта ЕС / С.С. Селиверстов // Моск. журнал междунар. права. Спец. вып. Энергетика и право: трубопроводный транспорт. – 2006. – Май. – С. 203 – 212.
4. Баранов, А. Америка вбила клин между Россией и Европой / А. Баранов, А. Овчинников // Комсомольская правда в Беларуси. – 2006. – № 219. – 15 нояб. – С. 3.
5. Зотов Г. Есть ли у Ирана атомная бомба? / Г. Зотов // Аргументы и факты. – 2006. – № 17(1330). – Апрель. – С. 11.
6. Юрьев В. Ядерный подарок Дж. Бушу / В. Юрьев // Аргументы и факты. – 2006. – № 41 (1354). – 11 – 17 окт. – С. 2.
7. Богоненко, В.А. Правовое регулирование доставки нефти и нефтепродуктов трубопроводным транспортом / В.А. Богоненко. – Новополоцк: ПГУ, 2002. – 111 с.
8. Моисеев, Е.Г. Правовой статус Содружества Независимых Государств: учеб. пособие / Е.Г. Моисеев; отв. ред. К.А. Бекашев. – М.: Юристъ, 1995. – 176 с.

Поступила 26.01.2007