

УДК 351.862.4

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

канд. экон. наук, доц. Н.Л. БЕЛОРУСОВА
(Полоцкий государственный университет)

Исследуются особенности устойчивого регионального развития, отражена их связь с обеспечением безопасности региона. Определены основные показатели, характеризующие уровень развития для нынешнего и будущих поколений. На региональном уровне учет некоторых особенностей развития региона нашел свое отражение лишь в Программах социально-экономического развития, которые не в полной мере отражают весь комплекс существующих проблем и возможностей. Предложена методика формирования стратегии устойчивого развития региона, которая позволит сформировать и качественно оценить группы показателей устойчивого развития, разработать модель для конкретного региона и сформировать реальные планы его социально-экономического развития, которые позволят повысить не только безопасность региона, но и национальную безопасность государства.

Введение. Идеи устойчивого развития рассматриваются в обществе как на макро-, так и на микроуровнях. На макроуровне это – устойчивое развитие государства, региона, на микроуровне это – устойчивое развитие предприятия (организации). Республика Беларусь как суверенное государство одна из первых разработала Национальную стратегию устойчивого развития. Для оценки устойчивого развития национальной экономики разработаны и эффективно используются группы показателей (индикаторов), отражающих состояние и рамки возможного качественного изменения ее составляющих.

Концепция устойчивого развития предполагает создание таких условий хозяйствования, при которых гармоничное развитие будет происходить в условиях оптимального потребления ресурсов с минимальным риском для будущих поколений. Комплексный подход к проблемам экономического роста предполагает глубокое изучение основных составляющих системы устойчивого развития, таких как социальная, экономическая, экологическая среда. Для их оценки используются группы показателей (индикаторов устойчивого развития). И если общесистемные индикаторы, характеризующие процессы устойчивого развития национальной экономической системы достаточно хорошо известны, то индикаторы, отражающие особенности устойчивого развития на мезо- и микроуровнях изучены не достаточно глубоко и учитывают не все особенности исследуемой системы. К основным индикаторам, характеризующим развитие экономической сферы, можно отнести:

- темпы прироста ВВП;
- долю инвестиций в основной капитал в структуре ВВП;
- прирост объема внешней торговли;
- долю внешних инвестиций;
- прирост производительности труда;
- общий государственный долг;
- удельный вес негосударственной формы.

Концепция устойчивого развития по своей сути базируется на тех же показателях, что и система безопасности. Определение этих показателей, анализ угроз, их ликвидация и позволят обеспечить устойчивое развитие на любом уровне.

Основная часть. По мере развития рыночных отношений центр экономического развития Республики Беларусь будет смещен в регионы, значимость которых уже в настоящее время велика, так как основная масса материальных благ создается именно в них. Вместе с тем по мере формирования рыночных отношений налицо неравномерность уровня развития регионов. Это обстоятельство объясняется двумя причинами: во-первых, особенностями регионального развития, во-вторых, избирательным отношением государственных структур к территориям. В регионах сложилась различная база экономического развития, различаются также природно-ресурсный потенциал, состав и структура, территориальное размещение производства, менталитет, уровень образования населения, особенности местного самоуправления. В период трансформационной экономики снизилась государственная финансовая поддержка отдельных регионов, отменены некоторые экономические и социальные компенсаторы, без которых выжить регионам самостоятельно проблематично.

Основными региональными проблемами на современном этапе являются [1]:

- недостаток собственных средств для устойчивого развития;
- значительный спад производства в отраслях;

- неэффективное использование научно-технического, трудового, природного потенциалов;
- особое геополитическое и экономическое положение региона в реализации стратегических интересов государства.

Все эти обстоятельства приводят к тому, что в настоящее время регионы неодинаково адаптированы к рынку. Ввиду появившихся внешних и внутренних угроз снижается уровень их безопасности и, как следствие, возможность устойчивого развития.

Таким образом, анализ социально-экономической ситуации в государстве показывает, что причины складывающихся угроз эколого-экономической, социальной безопасности страны имеют ярко выраженный региональный аспект, они также регионально дифференцированы. Решению многих социально-экономических проблем в регионах препятствуют несовершенные, не всегда соответствующие полномочиям региональных органов налоговая и бюджетная системы, большое количество часто необъективных конъюнктурных налоговых и таможенных льгот, затрудняющих решение стратегических задач. Необходимо понимать, что дальнейшее устойчивое развитие государства возможно при осуществлении его четкой региональной политики. Государственная региональная политика позволит, с одной стороны, активизировать интеграционные процессы, с другой – локализовать региональные конфликты и угрозы и обеспечить устойчивое развитие регионов.

Для выполнения этих условий необходимо формирование на системной основе государственно-правового и хозяйственно-экономического механизмов стимулирования развития национальной экономики и рационального сочетания методов государственного и рыночного регулирования развития регионов [1]. В этой связи предлагается следующая Методика формирования стратегии устойчивого развития региона, в которую могут быть внесены корректирующие показатели, учитывающие особенности регионального развития и учет интересов отдельного региона.

На первом этапе разработки стратегии должны быть сформулированы четкие долгосрочные прогнозы развития региона, т.е. определена постановка целей. Затем следует провести анализ сильных и слабых сторон региона (SWOT-анализ), применительно к которому разрабатывается стратегия устойчивого развития. SWOT-анализ необходим для выявления возможных угроз региону. Анализ проводится по всем аспектам социально-экономического развития региона, включая анализ системы государственного управления.

Для оценки уровня развития потенциалов региона могут быть использованы показатели (индикаторы), характеризующие экономическую, социальную, экологическую безопасность региона. В качестве показателей, характеризующих *развитие социальной сферы*, могут быть использованы следующие:

- индекс уровня образования;
- удельный вес расходов консолидированного бюджета на образование;
- уровень безработицы, в том числе молодежной;
- ВРП на душу населения;
- продолжительность жизни;
- среднегодовой темп роста населения региона;
- уровень чистой миграции;
- распределение населения по возрастным группам;
- дифференциация доходов населения;
- прирост реальных денежных доходов населения.

Экономическое развитие региона можно оценить с помощью таких показателей, как:

- среднегодовые темпы прироста ВРП;
- прирост инвестиций, в том числе иностранных;
- прирост экспорта;
- дефицит бюджета региона;
- прирост производительности труда;
- удельный вес частной собственности;
- централизация финансовых ресурсов государством;
- обеспеченность региона минерально-сырьевыми ресурсами;
- уровень обеспеченности населения региона информационными коммуникациями.

Уровень развития экологического потенциала можно оценить показателями [2]:

- прирост объемов выбросов (сбросов) загрязняющих веществ;
- среднегодовая концентрация загрязняющих веществ;
- индекс загрязнения вод, в особенности, если имеется трансграничный перенос;
- удельный вес деградированных земель;
- удельный вес и возраст лесов;
- удельный вес затрат на охрану природных объектов в бюджете региона.

Все перечисленные показатели следует обобщить и ранжировать по значимости для исследуемого региона, а затем попытаться разработать пороговые их значения, которые и будут определять устойчивое развитие региона. В одном регионе определяющую роль будут играть показатели, обеспечивающие экономическую безопасность, в другом – социальную, в третьем – экологическую. В зависимости от полученных результатов исследований должны быть разработаны мероприятия по устойчивому развитию региона с учетом приоритетных направлений. Эти мероприятия должны быть реализованы в различных региональных программах и составить основу планов развития органов самоуправления.

Для объединения показателей, обеспечивающих экономическую безопасность региона и его устойчивое развитие, все перечисленные показатели объединить в три группы:

- с помощью показателей первой группы можно оценить текущее состояние экономического, социального и экологического потенциалов региона;
- второй группы – для выявления долговременных факторов дестабилизации и определения их пороговых значений;
- третьей группы – для оценки состояния наличных потенциалов, предупреждения и компенсации ущерба, которые позволят разработать региональную стратегию развития и типовые сценарии нейтрализации возможных кризисных ситуаций.

Выработка стратегии перехода к устойчивому развитию должна касаться всех сфер жизни региона: социальной, технической, экономической, демографической, экологической культурной и т.д. Этому и способствуют перечисленные выше группы показателей.

Количественный анализ, проводимый по указанным показателям, должен быть воплощен в виде математической модели, которая будет обладать свойством устойчивости при отклонении от целевых установок развития национальной экономики в целом.

Большинство угроз всем видам безопасности региона может быть нейтрализовано или ослаблено путем осуществления сбалансированной, взаимосогласованной региональной экономической политики, осуществляемой местными органами государственного управления в рамках программы социально-экономического развития региона. Главной целью этих программ должно являться повышение качества жизни населения региона.

Выводы. Предложенная методика формирования стратегии устойчивого развития региона позволит сформировать и качественно оценить группы показателей устойчивого развития, разработать модель для конкретного региона и сформировать реальные планы социально-экономического развития региона, которые позволят повысить не только его безопасность, но и национальную безопасность государства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Архипов, А.И. Экономическая безопасность / А.И. Архипов, А.Р. Белоусов. – М.: ЗАО «Финстатинформ», 1998.
2. Шимов, В.Н. Национальная экономика Беларуси: учеб. / В.Н. Шимов. – 3-е изд. – Минск: БГЭУ, 2009.

Поступила 05.10.2009