

УДК 331.556.4

ТРУДОВАЯ ЭМИГРАЦИЯ НА РЫНКЕ ТРУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В УСЛОВИЯХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

Е.В. БОГДАНОВА, Е.С. ХОДУНОВА, И.В. СОСИНОВСКАЯ
(Полоцкий государственный университет)

Определены сущность функционирования рынка труда в контексте устойчивого развития национальной экономики Беларуси. Рассмотрены законодательные, нормативные и программные документы, определяющие условия развития национального рынка труда. Дано обоснование проблемы эффективной занятости на рынке труда в современных условиях. Сделаны обобщения относительно места мобильности и миграции трудовых ресурсов на рынке труда Республики Беларусь. Проведен анализ трудовой эмиграции на национальном рынке труда Республики Беларусь.

Ключевые слова: рынок труда, занятость, рабочая сила, миграция, международная трудовая миграция.

Введение. В современной экономической науке вопросы устойчивого развития экономики являются достаточно новыми. Непосредственно сам термин «устойчивое развитие» (sustainable development) используется в контексте глобализации. Категория «устойчивое развитие» впервые была использована в 1972 году на Первой всемирной конференции по окружающей среде в Стокгольме. Затем этот же термин прозвучал в докладе Всемирной комиссии по окружающей среде и развитию Организации Объединенных Наций (United Nations World Commission on Environment and Development, WCED), которая в 1987 году представила отчет «Наше общее будущее» [1].

Ученые А.А. Волошинская, В.М. Комаров, В.А. Коцобинский в своем научном исследовании определяют концепцию устойчивого развития как «идеологическую рамку» или «политико-экономический фон», обусловивший в последнее время генерацию новых формализованных экономических подходов». В представленном труде авторы разбирают экономические теории в соответствии с принадлежностью к мейнстриму экономической теории, опираясь на данный подход и прикладную ориентированность [2].

Основная часть. На рисунке 1 представлена авторская схема функционирования рынка труда в контексте концепции устойчивого развития.

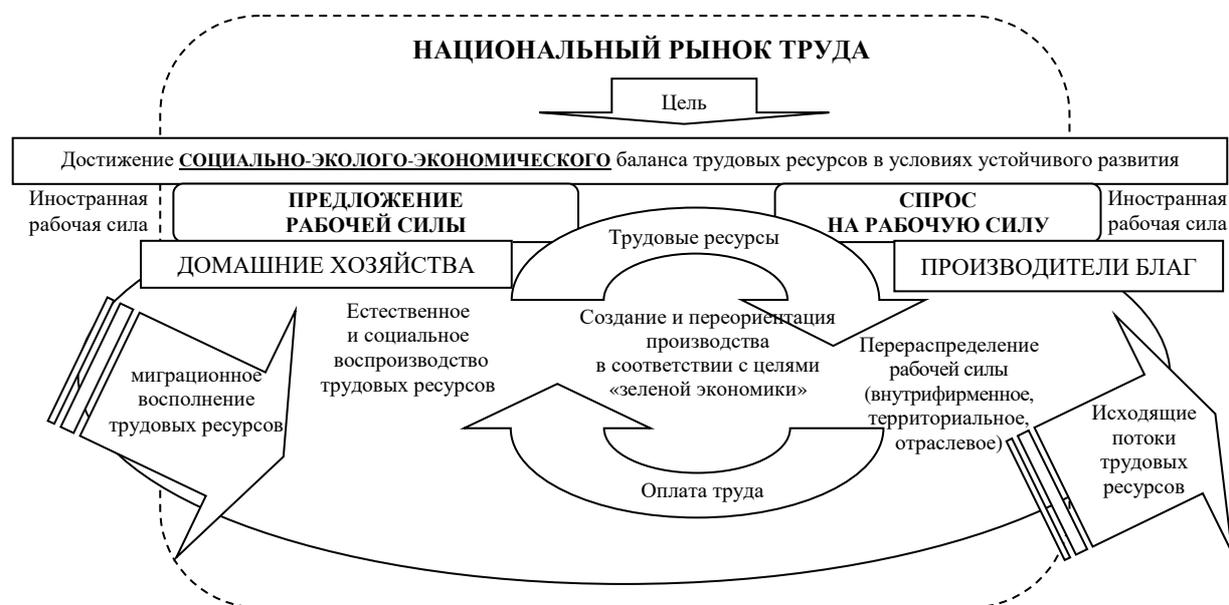


Рисунок 1. – Рециркуляция трудовых ресурсов, участвующая в метаболизме устойчивого развития национального рынка труда

Источник: собственная разработка автора.

В соответствии с представленным подходом, рециркуляция рабочей силы на рынке труда в условиях развития глобальных процессов, ориентации приоритетов устойчивого развития экономики, кроме самовоспроизводства и перераспределения рабочей силы, возможна, в том числе, за счет перелива трудовых ресурсов, а именно – иностранной рабочей силы. При этом устойчивое развитие национального рынка труда достигается посредством привлечения трудовых ресурсов на различные территории страны с соответствующей отраслевой структурой производительных сил регионов, а также путем создания условий для трудовых ресурсов, способствующих поддержанию и развитию трудового потенциала входящей рабочей силы, а также увеличению трудового потенциала уже имеющихся трудовых ресурсов. Высвобождающиеся трудовые ресурсы в результате несоответствия спросу на рабочую силу также переходят на глобальный рынок труда как исходящие потоки трудовых мигрантов.

Состояние и динамика процессов национального рынка труда Республики Беларусь, его регулирование, а также определение направлений устойчивого развития происходит в соответствии с фундаментальными основами, заложенными нормативно-правовыми актами и программными документами Республики Беларусь, такими как:

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года [3];

– Концепция Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года [4];

– Государственная программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы [5];

– Государственная программа о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 годы [6];

– Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 годы [7];

– Постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь 18 октября 2016 года № 61 об утверждении инструкции о порядке и условиях возмещения нанимателями органам по труду, занятости и социальной защите затрат на переподготовку или повышение квалификации [8];

– Постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь 30 ноября 2006 г. № 149 об установлении форм документов, необходимых для учета граждан, обратившихся в органы по труду, занятости и социальной защите, и утверждении инструкций по их заполнению [9].

Стоит также отметить, разработанную и утвержденную Президиумом Национальной академии наук Беларуси от 26.02.2018 № 17 Стратегию «Наука и технологии: 2018–2040» [10]. Представленный документ определяет направления новой экономической реальности, основанной на современных тенденциях устойчивого развития экономики, промышленности, социальной сферы в контексте развития цифровизации, электронного пространства, с учетом сохранения экологической обстановки в результате притока инвестиций, развития наукоемких производств на основе интеллектуального капитала.

Представленный перечень документов свидетельствует о том, что на современном этапе развития белорусского государства актуализируются вопросы подготовки кадров, привлечения высококвалифицированных специалистов и кадров различной квалификации на национальный рынок труда Республики Беларусь, в том числе благодаря миграционной привлекательности. Кроме того, важнейшим элементом развития экономики и экономического роста становится обмен опытом посредством мобильности, получение новых знаний через эмиграцию трудовых ресурсов, а также достижение сбалансированной занятости через применение высвобождающейся рабочей силы в экономиках других стран.

Анализ нормативно-правовых актов и программных документов позволил сформулировать ключевые моменты, значимые для понимания специфики условий развития национального рынка труда Республики Беларусь и места миграционных процессов в системе социально-экономических и трудовых отношений:

а) государственная политика в сфере регулирования занятости и национального рынка труда охватывает достаточно широкий спектр социально-экономических и трудовых отношений;

б) в программных документах прослеживается тенденция ориентации развития экономики с упором на экономический рост, основанный на инновационной активности, инвестициях, человеческом и интеллектуальном капитале в контексте глобальных процессов, интеграции и с учетом стратегии устойчивого развития.

Такой вектор реализации поставленных целей социально-экономического развития требует от национального рынка труда сохранения и увеличения трудового потенциала, а также привлечения высококвалифицированной рабочей силы в соответствии с тенденциями экономического роста и изменениями структуры экономики.

Белорусскую модель национального рынка труда Ю.Ю. Рассеко определяет как модель, в которой отмечается «высокая степень коллективизма как традиционного способа взаимной поддержки работаю-

ших, разная скорость движения к рынку различных отраслей и секторов экономики, неравномерность перехода к рынку в отдельных регионах, городах, сельской местности» [11].

Выработка модели национального рынка труда Республики Беларусь осуществляется самостоятельно с учетом и ориентацией на комбинированный подход, опираясь на опыт зарубежных стран. Выбор комбинированного подхода обусловлен неравномерностью перехода к рыночной экономике в отдельных регионах, городах, сельской местности. Одной из причин послужило неравномерное территориальное распределение преференциальных режимов инвестирования.

Анализ развития свободных экономических зон (СЭЗ) и их расположения на территории Республики Беларусь, а также размещения стратегических экономических объектов свидетельствует об опережении Минского региона в развитии и переходе к рыночным отношениям. Кроме того, образование СЭЗ происходило с временным интервалом, их территории занимают различные площади, разное количественное соотношение резидентов, а также количество занятых. Стоит также отметить преимущества развития Индустриального парка и Парка высоких технологий благодаря привлечению к их созданию и функционированию молодых специалистов, обладающих высокими интеллектуальным потенциалом и уровнем квалификации.

Учитывая направления развития национальной экономики, стоит отметить изменения модели развития национального рынка труда Республики Беларусь. Динамика изменения модели национального рынка труда связана с активным включением национальной экономики в процессы глобализации и наращивания партнерских отношений с иностранными инвесторами, что также способствует активизации мобильности рабочей силы и включению рынка труда Республики Беларусь в процессы международного разделения труда.

Привлечение иностранных резидентов способствует обмену опытом, развитию двухсторонних отношений, обеспечивающих включение Республики Беларусь в процессы глобализации. Кроме входящей иностранной рабочей силы, весьма важным в рециркуляции трудовых ресурсов является изучение и анализ исходящих потоков рабочей силы и применение труда эмигрантов в других странах. В Республике Беларусь регулирование занятых, въезжающих для трудовой деятельности на территорию Республики Беларусь, а также граждан Республики Беларусь, выезжающих для трудоустройства за рубежом, регулирование деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей, в том числе выдача разрешительных документов на право осуществления трудовой деятельности в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства, также выдача специального разрешения (лицензии) на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством за пределами Республики Беларусь, а также внесение изменений в специальное разрешение (лицензию) и другое, осуществляется Департаментом по гражданству и миграции Республики Беларусь.

Трудающиеся-иммигранты могут осуществлять трудовую деятельность в Республике Беларусь при условии получения специального разрешения и заключения трудового договора.

Специальное разрешение выдается иностранцу по ходатайству нанимателя Республики Беларусь. При осуществлении трудовой деятельности у нескольких нанимателей Республики Беларусь иностранцы, не имеющие разрешений на постоянное проживание в Республике Беларусь, обязаны оформить специальное разрешение для работы у каждого из них. Трудоустройство на определенные должности регулируется не общими нормами законодательства о труде, а нормами специального законодательства, которое допускает прием на работу только граждан Республики Беларусь. В частности, иностранные граждане не могут быть приняты на государственную службу в государственные органы, в органы внутренних дел, органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям, органы финансовых расследований, не могут являться работниками военизированной охраны. Вопросы трудовых отношений относятся к компетенции Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь. Стоит отметить необходимость их тесного взаимодействия [12].

Выезд и трудоустройство за пределы Республики Беларусь население может осуществлять самостоятельно либо обратившись к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, занимающимся деятельностью, связанной с трудоустройством за пределами Республики Беларусь.

Анализируя направления самостоятельного выезда с целью трудоустройства за пределами Республики Беларусь отметим такие страны, как Катар, Эстонская Республика, Федеративная Республика Германия, Чешская Республика, Финляндская Республика, Литовская Республика, Турецкая Республика, Соединенные Штаты Америки, Республика Польша, Китайская Народная Республика. Информация о законном пребывании и трудоустройстве в этих странах находится в открытом доступе на сайте Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь.

Выезжающие на работу за границу обязательно должны иметь рабочую визу государства трудоустройства (в случае визового режима), выданную его дипломатическим представительством или консульским учреждением (туристическая виза не дает права заниматься трудовой деятельностью).

Для безопасности лиц, выезжающих с целью трудоустройства за пределами Республики Беларусь и использующих для оформления документов услуги индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, Департамент по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь обновляет списки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих помощь в трудоустройстве лиц, выезжающих за пределы Республики Беларусь на основании специального разрешения (лицензии).

В Республике Беларусь в 2019 году зарегистрировано более 240 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на основании лицензии, связанной с трудоустройством за пределами Республики Беларусь. Соотношение расположения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих специальное разрешение (лицензию) на трудоустройство лиц, выезжающих за пределы Республики Беларусь в 2019 году, представлена на рисунке 2.

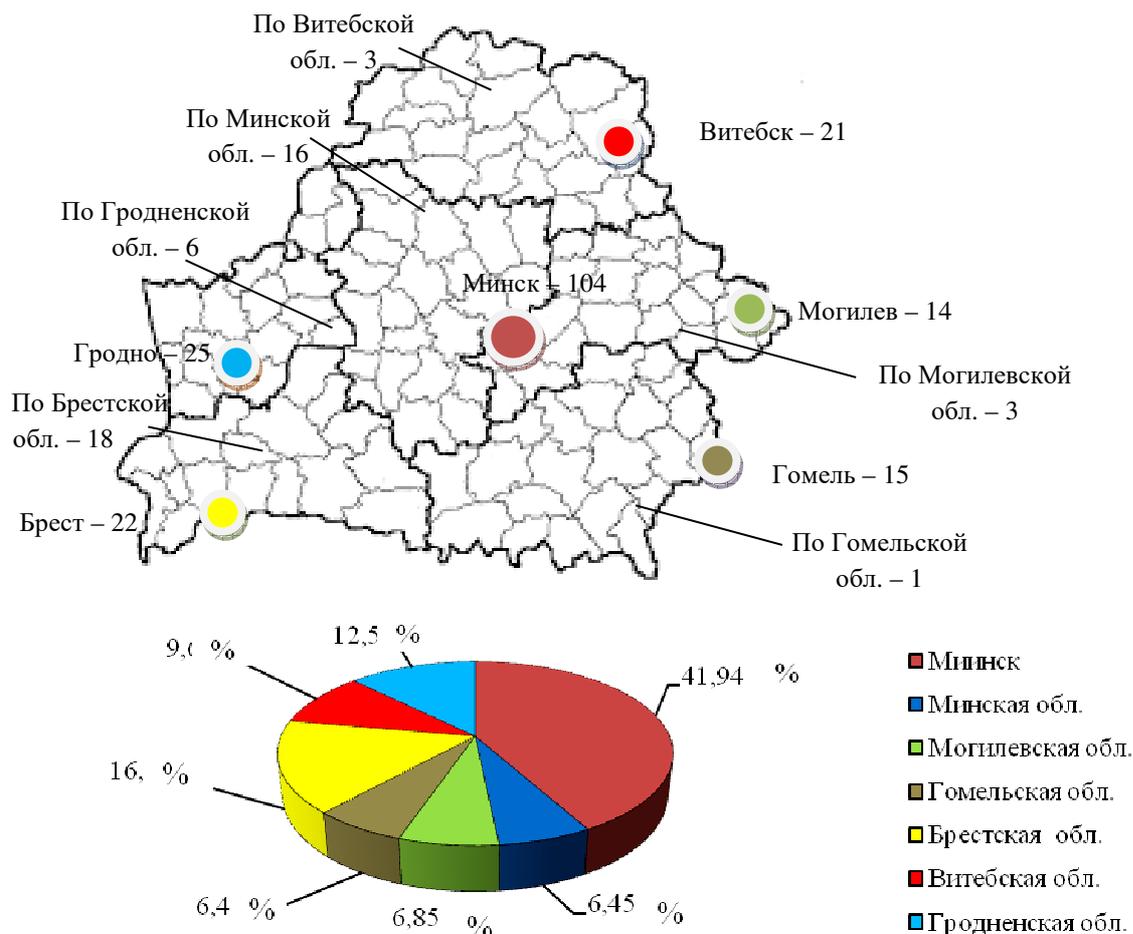


Рисунок 2. – Структура расположения юридических лиц, имеющих специальное разрешение (лицензию) на трудоустройство лиц, выезжающих за пределы Республики Беларусь, по областям Республики Беларусь в 2019 году

Источник: составлено автором по данным Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

На основании проведенного анализа структуры расположения юридических лиц по областям Республики Беларусь в 2019 году, имеющих специальное разрешение (лицензию) на трудоустройство лиц, выезжающих за пределы Беларуси, можно сделать вывод о том, что их максимальная концентрация находится в городе Минске (41,94%). Рассмотрев регионы Республики Беларусь, стоит отметить, что в 2019 году 16,13 и 12,5% от общей численности юридических лиц, способствующих выезду желающим трудоустроиться за пределами Республики Беларусь, расположены в приграничных регионах, в Брестской и Гродненской областях соответственно. Кроме того, в основном юридические лица и индивидуальные предприниматели расположены в областных центрах и столице. Основные направления выезда, предлагаемые лицам с целью трудоустройства за пределами Республики Беларусь организациями города Минска: Российская Федерация, Республика Польша, Федеративная Республика Германия, Латвийская Республика,

Литовская Республика, Объединенные Арабские Эмираты, Финляндия, КНР, Катар, Королевство Бахрейн и другие страны. Более трети организаций, находящихся в городе Минске, занимаются трудоустройством лиц, желающих найти область применения своего труда в России.

Среди вакансий, обеспечивающих спрос на рынке труда со стороны Российской Федерации: студенческие отряды, специалисты в области транспортной логистики и аудиторской деятельности, специалисты по производству и продаже текстильных изделий, персонал детского оздоровительного лагеря, водители по международным перевозкам, строители, монтажники, рабочие строительных специальностей, программисты, офисные работники, модели, инженеры, профессиональные строители (специалисты в области нефтегазовых и электроэнергетических комплексов, промышленное и гражданское строительство), рабочие на производство, работники ювелирного производства, швеи. Кроме того, 39% организаций от общей численности юридических лиц, находящихся в городе Минске, занимаются трудоустройством лиц в Республику Польша. Однако основными вакансиями здесь являются рабочие строительных специальностей.

На рисунке 3 представлена динамика итогов международной внешней трудовой миграции Республики Беларусь в 2011–2018 годах.

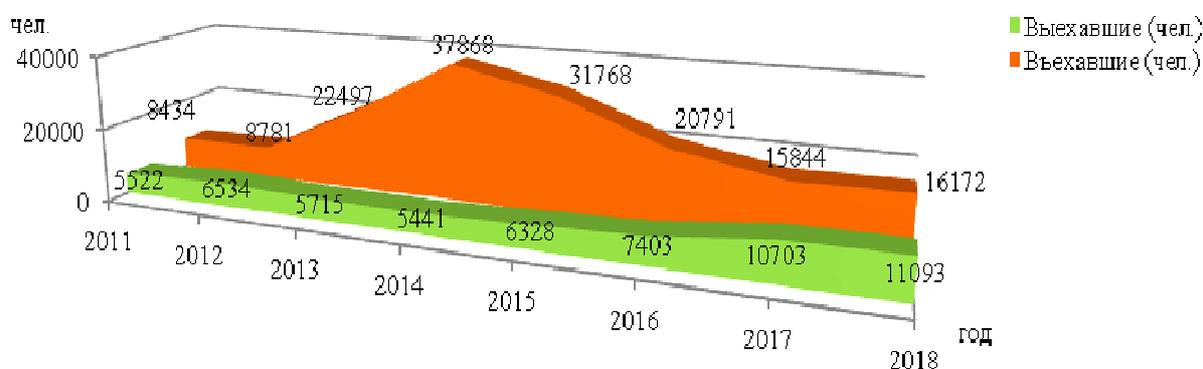


Рисунок 3. – Динамика итогов международной внешней трудовой миграции Республики Беларусь в 2011–2018 годах

Источник: составлено автором по данным Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь.

На основании анализа внешней трудовой миграции в Республике Беларусь в 2011–2018 годах можно сделать вывод о том, что начиная с 2014 года прослеживается четкая тенденция увеличения количества выехавших для работы на основании подписанных договоров и контрактов за пределы Республики Беларусь. В 2018 году количество выехавших по сравнению с 2014 годом увеличилось более чем в 2 раза и составило 11 093 человека. Учитывая распределение количества лиц, выехавших за пределы Республики Беларусь с целью трудоустройства по областям Республики Беларусь и городу Минску в 2011 и в 2018 году, а также тенденции увеличения объема экспорта рабочей силы за рубеж, можно сделать следующие выводы:

- За период 2011–2018 годов произошли значительные изменения в структуре объема экспорта трудовых ресурсов за пределы Республики Беларусь по областям и городу Минску.

- В 2018 году в сравнении с 2011 годом произошли увеличения по выезжающим с целью трудоустройства за пределами Республики Беларусь по всем областям Республики Беларусь и городу Минску, за исключением Минской области. В период 2011–2014 годов Брестскую область с целью трудоустройства практически не покидали. Однако с 2014 года число выехавших возросло более чем в 10 раз. Подобная ситуация наблюдается и в Гродненской области. Из Гомельской области в 2018 году с целью трудоустройства по трудовым договорам и контрактам за пределы Республики Беларусь выехали 1711 человек, что практически в 3 раза больше, чем в 2011 году.

- В то же время, в 2018 году в сравнении с 2011 годом произошло сокращение выезжающих лиц с целью трудоустройства за пределами Республики Беларусь из Минской области (с 633 до 147 человек).

Динамика количества лиц, выезжающих за пределы Республики Беларусь по трудовым договорам и контрактам, требует детального изучения факторов, выталкивающих трудовые ресурсы из регионов, а также причин, способствующих оседанию рабочей силы и сокращению количества лиц, выезжающих

за пределы Республики Беларусь с целью трудоустройства (по примеру Минской области). Такое изменение структуры трудовой миграции по областям Республики Беларусь и городу Минску свидетельствует в целом о тенденциях изменения устойчивого развития рынка труда по регионам Республики Беларусь, стремлении рабочей силы к перемещениям по ряду причин и готовности к трудовой мобильности.

За период 2011–2018 годов произошли существенные изменения в выборе направлений выезда. Так, в 2011 году при содействии юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством за пределами Республики Беларусь, лица, выезжающие с целью трудоустройства за пределами Республики Беларусь, направлялись всего в 10 стран: Германия, Казахстан, Китай, Литва, Молдова, Норвегия, Польша, Россия, США. При этом 76,73% от общей численности лиц, выехавших с целью трудоустройства за пределами Республики Беларусь, выезжали в Российскую Федерацию, 14,99% – Соединенные Штаты Америки, 4,06% – в Польшу, и лишь 4,52% – в другие из перечисленных выше стран. В 2018 году юридические лица и индивидуальные предприниматели, связанные с трудоустройством за пределами Республики Беларусь, трудоустраивают лиц, выезжающих за пределы Республики Беларусь, более чем в 20 странах. Среди новых стран, куда устремляются выезжающие с целью трудоустройства, популярностью стали пользоваться: Литва (11,62% от общей численности трудовых эмигрантов Республики Беларусь, выехавших по трудовым договорам и контрактам в 2018 году); Чехия (4,45% от общей численности трудовых эмигрантов Республики Беларусь, выехавших по трудовым договорам и контрактам в 2018 году).

Заключение. Анализ трудовой эмиграция на рынке труда Республики Беларусь в условиях устойчивого развития экономики позволяет констатировать следующие выводы:

1. Лица, желающие трудоустроиться за границей, прибегают к помощи как юридических лиц, так и индивидуальных предпринимателей, максимальное количество которых сосредоточено в городе Минске, а также областных центрах страны.

2. Наиболее популярной страной для трудовой деятельности остается Российская Федерация, предлагая широкий спектр вакансий в различных областях занятости трудовых мигрантов.

3. За период 2011 – 2018 гг. динамика внешней трудовой миграции белорусского государства значительно увеличилась, отражая существенный отток трудовых ресурсов за пределы Республики Беларусь. Этот факт требует принятия ряда мер по повышению привлекательности страны для трудоспособного населения как Республики Беларусь, так и зарубежных государств.

ЛИТЕРАТУРА

1. World Commission on Environment and Development (1987). Our Common Future [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.un-documents.net/our-common-future.pdf/>. – Дата доступа: 18.04.2019.
2. Волошинская, А.А. Современные теории устойчивого развития: подходы, методология, прикладные рекомендации / А.А. Волошинская, В.М. Комаров, В.А. Коцюбинский // Материалы научно-исследовательской работы, выполненной в соответствии с Государственным заданием РАНХиГС при Президенте Российской Федерации на 2016 год. – М., 2016. – 63 с.
3. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Дата доступа: 13.07.2019.
4. Концепция Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.economy.gov.by/uploads/files/ObsugdaemNPA/Kontseptsija-na-sajt.pdf> Дата доступа: 12.08.2019.
5. Государственная программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.economy.gov.by/uploads/files/Programma-2020.pdf>. – Дата доступа: 12.08.2019.
6. Государственная программа о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Дата доступа: 21.05.2019.
7. Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Дата доступа: 21.07.2019.
8. Об утверждении инструкции о порядке и условиях возмещения нанимателями органам по труду, занятости и социальной защите затрат на переподготовку или повышение квалификации [Электронный ресурс] : постановление М-ва труда и социальной защиты Респ. Беларусь 18 окт. 2016 г. № 61. – Режим доступа: <https://www.gb.by/izdaniya/glavnyi-bukhgalter/postanovlenie-mintruda-i-sotszashchity-r-28>. – Дата доступа: 21.07.2019.

9. Об установлении форм документов, необходимых для учета граждан, обратившихся в органы по труду, занятости и социальной защите, и утверждении инструкций по их заполнению [Электронный ресурс] : постановление М-ва труда и социальной защиты Респ. Беларусь от 30 нояб. 2006 г. № 149. – Режим доступа: <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=W20615513>. – Дата доступа: 21.07.2019.
10. Стратегия «Наука и технологии: 2018–2040» [Электронный ресурс] : утв. Президиумом Национальной академии наук Беларуси от 26.02.2018 № 17. – Режим доступа: http://nasb.gov.by/congress2/strategy_2018-2040.pdf. – Дата доступа: 21.07.2019.
11. Рассеко, Ю.Ю. Анализ состояния региональных рынков труда Республики Беларусь / Ю.Ю. Рассеко // Проблемы управления хозяйствующими субъектами в информационном обществе : материалы Третьего межвуз. науч.-практ. интернет-семинара, г. Минск, 10 марта – 10 апр. 2014 г. [Электронный ресурс] / Междунар. ун-т «МИТСО» ; редкол.: Г.В. Подгорный (гл. ред.) ; И.Г. Возмитель. – Минск : Междунар. ун-т «МИТСО», 2014. – С. 137–140. – 1 электрон. опт. диск.
12. Порядок привлечения в Республику Беларусь иностранной рабочей силы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mvd.gov.by/ru/page/poryadok-privlecheniya-v-respubliku-belarus-inostrannoj-rabochej-sily>. – Дата доступа: 15.06.2019.

Поступила 15.08.2019

LABOR EMIGRATION IN THE LABOR MARKET OF THE REPUBLIC OF BELARUS UNDER THE SUSTAINABLE ECONOMIC DEVELOPMENT CONDITIONS

A. BAHĐANAVA, E. KHODUNOVA, I. SOSINOVSKAYA

The essence of the functioning of the labor market in the context of sustainable development of the national economy is determined. The legislative, regulatory and program documents that determine the conditions for the development of the national labor market of the Republic of Belarus are considered. The fundamental prerequisites for the sustainable development of the national labor market are identified. The substantiation of the problem of effective employment in the labor market in modern conditions is given. Generalizations are made regarding the place of mobility and labor migration in the labor market of the Republic of Belarus. The issues of regulation of labor emigration in the Republic of Belarus are studied. The analysis of labor emigration in the national labor market of the Republic of Belarus.

Keywords: labor market, employment, labor force, migration, international labor migration.