

УДК 347

**ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ПРАВООТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ АТОМНОЙ ЭНЕРГЕТИКИ  
И ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ ИХ КЛАССИФИКАЦИИ**

*канд. юрид. наук, доц. В.А. БОГОНЕНКО  
(Полоцкий государственный университет)*

*Исследуются правоотношения в сфере атомной энергетики. Определяется правовая природа отношений по созданию объектов атомной энергетики и использованию атомной энергии, в том числе отношений по устранению неблагоприятных последствий деятельности объектов атомной энергетики. Разрабатываются теоретико-правовые основания классификации правоотношений в сфере атомной энергетики и их правовой идентификации среди иных правоотношений, реализуемых в энергетической отрасли. Определяются основные начала теоретико-правовой характеристики отношений, реализуемых в сфере атомной энергетики, осложненных иностранным элементом. Моделируются юридические конструкции новых правовых институтов, относящихся к сфере атомной энергетики, а также разрабатываются теоретические основы группирования норм права применительно к запросам правовой доктрины. На основе исследования правовой природы правоотношений в сфере атомной энергетики и их доктринальной классификации делаются предложения, касающиеся разработки и принятия нормативных правовых актов, призванных обеспечить правовое регулирование в сфере атомной энергетики.*

**Введение.** В современном мире возрастает доля атомной энергетики относительно общей выработки электроэнергии. Число стран, располагающих атомными электростанциями, неуклонно растет. Страны, имеющие объекты атомной энергетики, можно подразделить на три группы. В первой группе – страны, которые планируют проектирование и строительство атомных электростанций и иных объектов атомной энергетики. Это страны, имеющие значительную территорию и обладающие при этом большим экономическим потенциалом (Российская Федерация, США, Китай, Индия), или страны, хотя и занимающие небольшую территорию, но также обладающие значительными возможностями по наращиванию своей экономической мощи (Япония, Южная Корея, Нидерланды). Вторую группу образуют страны, как правило, имеющие относительно небольшую территорию и значительную долю атомной энергетики в общем объеме вырабатываемой электроэнергии (Франция, Бельгия, Швеция, Словакия и др.). Страны, находящиеся в этой группе, в целом решили основные проблемы, связанные с обеспечением электроэнергией важнейших отраслей экономики. В третью группу входят страны, где доля атомной энергетики не является преобладающей, а, напротив, занимает достаточно скромное место в общем энергетическом балансе (Пакистан, Мексика, ЮАР и др.).

Международное энергетическое агентство (IEA) в своем ежегодном докладе (2006 г.) дает рекомендации: увеличить инвестиции в атомную энергетику, что, по мнению специалистов этой организации, позволит в конечном итоге предотвратить наступление энергетической катастрофы.

Открытия научно-технического характера, происходившие с середины XIX века, вызывали к жизни новые отношения в сфере создания, производства и эксплуатации самых различных технических устройств, которые обеспечивали развитие и деятельность промышленных предприятий, а в целом способствовали осуществлению разнообразных видов экономической деятельности. Günter Ogger в своей работе «Die gründerjahre als der kapitalismus jung und verwegen war. Droemersche Verlagsanstalt. Th Knaur Nachf» (1982) указывает, что во всех энциклопедиях и книгах по истории Вернер Сименс превозносится сегодня как изобретатель генератора постоянного тока. Действительно, осенью 1866 года он первым нашел способ преобразования механической энергии в электрическую. Сам Сименс по поводу своего изобретения писал о том, что «дело очень перспективно и может открыть эру магнитоэлектричества... Этот аппарат может стать краеугольным камнем большого переворота в технике, который поднимет электричество на более высокую ступень действия элементарных сил» [1, с. 288].

Крупные научные открытия, сделанные в начале – середине XX века в области химии, физики и математики, позволили получить новый вид энергии и привели в конечном итоге к созданию атомной энергетики с ее многочисленными и технически сложными объектами.

**Основная часть.** Правовая природа правоотношений энергоснабжения и раньше представляла несомненный интерес для доктрины. В большинстве случаев положения и выводы, касающиеся правовой природы правоотношений энергоснабжения, моделировались посредством раскрытия такого понятия, как «вещь» в гражданском праве. При этом акцент делался на особые качества и свойства электроэнергии, на

которые обращалось внимание при разработке различных теорий правоотношений энергоснабжения. Так, немецкий юрист Л. Эннексерус в 1931 году утверждал: «Является ли предмет телесным, то есть вещью, решается по воззрениям оборота, но не по учению физики. Необходимо, – но и этого недостаточно, – доступности восприятия при помощи одного из чувств (не обязательно осязанием). Поэтому для понятия вещи безразлично, является ли предмет твердым, жидким или газообразным. В силу этого не являются вещами, так как им не присуща природа телесного предмета: а) энергия, движущие силы как электричество (будь то в форме статического электричества, электрических токов, магнетизма или электрических волн и лучей)» [2, с. 12].

**Несмотря на свойственную для всех видов энергии способность обеспечивать работу питающихся ею устройств, характер производства, передачи и собственно потребления зависит от конкретного вида энергии.** Наибольшими отличиями в этом смысле обладает именно атомная энергия. Имеющиеся в этой отрасли отличия самым существенным образом влияют на характеристику правоотношений, реализуемых в сфере атомной энергетики. Характерные отличия атомной энергетики заключаются в следующем:

1) атомная энергетика представляет собой комплексную или многосегментную отрасль экономики, включающую в себя следующие основные сегменты: научно-исследовательские институты; места разведки и добычи полезных ископаемых; объекты, обеспечивающие топливный цикл; атомные электростанции (АЭС); захоронение и переработку ядерных отходов и др.

Внутри каждого сегмента присутствуют различные элементы, составляющие в своей целостности систему атомной энергетики. Так, только эксплуатация АЭС включает в себя такие составляющие, как обеспечение безопасности эксплуатации, совершенствование процесса эксплуатации, управление энергетическим ресурсом, контроль металла, диагностика оборудования, противоаварийное планирование и аварийное реагирование, обращение отходов и др.;

2) атомной энергетике как системе свойственен дуализм: с одной стороны, это материальные элементы (здания и сооружения, промышленное оборудование, приборы учета и контроля, энергоблоки, программное обеспечение, средства автоматизации и др.), с другой – это нематериальные элементы, идентифицируемые в качестве системы знаний из области химии, физики, математики и других отраслей науки, формирующие целостные, комплексные научно-теоретические знания об атомной энергетике. Материальные и нематериальные элементы находятся в тесной взаимосвязи и в отрыве друг от друга и не могут характеризовать атомную энергетiku как завершенное и сложное по содержанию явление;

3) процесс создания атомной энергетики, в том числе создание АЭС, и обеспечение функционирования объектов атомной энергетики зависят от уровня развития науки и многих факторов экономического характера, в частности от многих отраслей экономики (сфера высоких технологий, строительная отрасль, машиностроение, приборостроение, добывающая и перерабатывающая промышленность и др.);

4) значение атомной энергетики не ограничивается ее ролью как источником получения энергии. Научные разработки и высокие технологии, используемые в атомной энергетике, часто могут использоваться и в иных сферах деятельности: медицине, сельском хозяйстве, промышленности, управлении водными ресурсами и др.;

5) технологии и ресурсы атомной энергетики могут обладать свойствами двойного назначения и использоваться в военных целях. Не случайно в Уставе ИАЕА (International Atomic Energy Agency) сказано о том, что Агентство стремится к достижению более скорого и широкого использования атомной энергии для поддержания мира, здоровья и благосостояния во всем мире. По мере возможности Агентство обеспечивает следующее условие: помощь, предоставляемая им или по его требованию, или под его наблюдением, или контролем, не должна быть использована таким образом, чтобы способствовать какой-либо военной цели;

6) эксплуатация объектов атомной энергетики, в частности АЭС, связана с повышенной опасностью для окружающих. С точки зрения нужд обязательственного права такие объекты, следовательно, являются источниками повышенной опасности. Степень проявления такого воздействия и уровень опасности определяются на основе использования научных данных с помощью специальных приборов и устройств учета и контроля;

7) отношения, реализуемые в сфере атомной энергетики, – это не есть только лишь отношения, урегулированные нормами гражданского права. Отношения в сфере атомной энергетики регулируются и иными отраслями права: административного, трудового, финансового, земельного, экологического и др.;

8) деятельность объектов атомной энергетики часто носит трансграничный характер. Эксплуатация объектов атомной энергетики может затрагивать интересы сопредельных государств и влиять на характер межгосударственных отношений (политика, экономика, право и др.).

**В целях идентификации правоотношений, реализуемых в энергетической сфере, и в частности в сфере атомной энергетики, необходимо, учитывая их характерные особенности, признать правовую самостоятельность, автономность данных правоотношений относительно всех прочих имущественных отношений.** Используя для нужд структуризации норм права теорию предмета правового регулирования, следует обратить внимание на дуализм начал, распространяющих свое влияние на область правоотношений, реализуемых в энергетической отрасли, и в атомной энергетике в частности. Рассматриваемая область правоотношений испытывает воздействие частноправовых и публично-правовых начал, соотношение которых – в пользу последних. Подобное обстоятельство затрудняет анонсирование рассматриваемых правоотношений как правоотношений, реализуемых в сфере частного права. Что касается структуризации норм права, регулирующих отношения энергоснабжения, то в свое время эти нормы были помещены в Модельный Гражданский кодекс (для стран Содружества Независимых Государств), а уровень их структурирования и формализации позволил считать их маркерами правоотношений, складывающихся в сфере снабжения электрической и тепловой энергией, производимой исключительно на ТЭЦ и ГРЭС. Нормы главы «Энергоснабжение» Гражданского кодекса не позволяли их применять к отношениям, реализуемым в сфере атомной энергетики, в силу отмеченных выше характерных особенностей.

Сложная правовая природа правоотношений, складывающихся в энергетической сфере, в сфере атомной энергетики, по своей сути интернациональна. Последствия теоретико-правовой неопределенности проявляются в позиции иностранного законодателя. В странах романо-германской правовой семьи в качестве правовых регуляторов чаще всего выступают специальные законы. Так, во Франции Законом № 68-943 от 30 октября 1968 года регулируются отношения в ядерной энергетике. Вместе с тем применяются и общие нормы Гражданского кодекса, содержащиеся, например, в разделе 4 Книги 3 «Des engagements qui se forment sans convention» («Внедоговорные обязательства») [3, с. 922]. В Германии отношения в энергетической сфере регулируются общими положениями Гражданского уложения, например нормами Книги второй «Обязательственное право», и специальными законами. Первым из них стал Закон «О развитии энергетического хозяйства» от 13 декабря 1938 года (Energiewirtschaftsgesetz) [4, с. 47]. В Нидерландах отношения в сфере энергетики также регулируются как общими нормами Гражданского кодекса, например, содержащимися в Книге шестой («Общие положения об обязательствах», «Общие положения о договорах» и др.), так и специальными законами, например, Законом «Об использовании природных ресурсов».

Правовой опыт стран правового классицизма в сфере энергетики ограничивает область его применения национальными традициями нормотворчества, особенностями исторического, социально-экономического развития. Кроме того, некогда общие, схожие для стран романо-германской правовой семьи черты стираются под воздействием процессов, происходящих в политике, праве и экономике: международное сотрудничество в Европе; возникновение наднациональных структур; глобализация мировой экономики; гармонизация законодательства стран-членов Европейского Сообщества [5, 6] и др.

Известны и другие примеры решения вопросов правового регулирования в сфере энергетики. Характерен пример Канады, отличающейся особенностями правовой системы и имеющей развитую и динамично развивающуюся энергетическую отрасль. Как и во всех британских колониях, в Канаде утвердилась система английского общего права, по которой решения судов высокого ранга не только местных, но и британских, получают обязательную силу судебного прецедента. В сфере гражданского и торгового права на уровне федеральном и провинций (за исключением Квебека) действуют не кодексы, а законодательные акты, регулирующие, как правило, крупные правовые институты [7, с. 305]. Система нормативных правовых актов, направленных на регулирование отношений в сфере производства (добычи), передачи и потребления энергетических ресурсов включает в себя как неcodифицированные, так и codифицированные акты *в отсутствие гражданских кодексов провинций* (исключение составляет провинция Квебек). Среди основных нормативных правовых актов Энергетический кодекс (действует во всех провинциях) и Закон «О Национальной Энергетической Коллегии».

Правовая сущность правоотношений, реализуемых в сфере атомной энергетики, иностранный правовой опыт позволяют сделать **выводы**, касающиеся основных направлений законотворческой деятельности и тех теоретико-правовых положений, которые должны быть использованы при разработке и принятии нормативных правовых актов, направленных на регулирование отношений в сфере атомной энергетики.

1. Характер отношений, складывающихся в атомной энергетике, не позволяет обеспечить их правовое регулирование нормами, содержащимися в главе «Энергоснабжение» Гражданского кодекса. Правовое регулирование отношений в атомной энергетике должно быть обеспечено специальными нормативными правовыми актами.

2. Нормативные правовые акты, направленные на регулирование отношений в сфере атомной энергетики, должны представлять собой систему нормативных правовых актов, состоящих из отдельных нормативных правовых актов, каждый из которых должен регулировать отношения в различных секторах атомной энергетики.

3. Внутригосударственные нормативные правовые акты в сфере атомной энергетики должны содержать нормы, построенные на основе положений международных соглашений в сфере атомной энергетики. Разработка и принятие внутригосударственных нормативных правовых актов, направленных на регулирование отношений в сфере атомной энергетики, должно осуществляться с учетом рекомендаций ИАЕА.

4. Национальное законодательство в сфере атомной энергетики не должно содержать нормы, которые бы противоречили общепризнанным принципам и нормам международного права.

5. Принятие нормативных правовых актов, направленных на регулирование отношений в сфере атомной энергетики, предполагает необходимость внесения изменений и дополнений в различные нормативные правовые акты (законодательство о перевозке опасных грузов; законодательство об охране окружающей среды; законодательство о здравоохранении; законодательство об объектах, находящихся только в собственности государства и др.).

6. Основу правового регулирования в сфере атомной энергетики должны составить законы, а не технические нормы и правила, как это до сих пор было свойственно отношениям в области снабжения электрической и тепловой энергией, вырабатываемой на ТЭЦ и ГРЭС, или отношениям по перемещению нефти, нефтепродуктов и газа по магистральным трубопроводам.

7. Проекты нормативных правовых актов, предназначенных для регулирования отношений в сфере атомной энергетики, помимо следований, обычно предъявляемых требованиям к процессу законодательской деятельности, должны быть доступны для ознакомления с ними в специально создаваемом депозитарии проектов нормативных правовых актов.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Ogger Günter. Die gründerjahre als der kapitalismus jung und verwegener war. Droemersch Verlaganstalt. Th Knaur Nachf., 1982. – S. 288.
2. Эннекцерус, Л. Курс германского гражданского права / Л. Эннекцерус; пер. с 13-го нем. изд. проф. И.Б. Новицкого, канд. юрид. наук Г.Н. Поленской, В.А. Алтшулера; под ред., с предисл. и замеч. проф. Д.М. Генкина и проф. И.Б. Новицкого. – М.: Изд-во иностр. лит., 1950. – Полутом 2: Введение и общая часть. – С. 12.
3. Code civil – Edition Dalloz, 1996. – P. 922.
4. Изучение правового режима международных газопроводов. Европейская экономическая комиссия. – Организация Объединенных Наций. Нью-Йорк, 1967. – С. 47.
5. Цимске, Б. Европейская интеграция и развитие международного и наднационального сотрудничества / Б. Цимске // Основы хозяйственного и торгового права Германии и Австрии: сб. докл. на семинаре, проведенном в рамках Темпус-проекта, г. Минск, 5 – 12 сент. 1999 г. – Минск, 2000. – С. 13.
6. Черк, К. Введение в хозяйственное право Европы / К. Черк // Основы хозяйственного и торгового права Германии и Австрии: сб. докл. на семинаре, проведенном в рамках Темпус-проекта, г. Минск, 5 – 12 сент. 1999 г. – Минск, 2000. – С. 32.
7. Правовые системы стран мира: энцикл. справ. / отв. ред. – д.ю.н., проф. А.Я. Сухарев. – 2-е изд., изм. и доп. – М.: Изд-во НОРМА (Издат. группа НОРМА-ИНФРА-М), 2001. – С. 305 – 306.

Поступила 17.07.2007