

УДК 314.07:314.015

МИРОВОЙ ОПЫТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА СТАРЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ: КЛЮЧЕВЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ДОКУМЕНТЫ

Н.А. ТОМАШЕВСКАЯ

(Полоцкий государственный университет)

Представлена общая характеристика социально-демографического процесса старения населения на мировом уровне. Дано обоснование глобального характера старения населения и актуальности его изучения. Рассмотрен вклад наиболее авторитетных международных организаций в решение вопросов в области народонаселения, в том числе в части финансирования программ и инициатив. Представлена подборка основополагающих международных документов по вопросам регулирования процесса старения населения, из которых выделены основные задачи, как фундамент для разработки национальных стратегий развития. Обоснована необходимость государственного вмешательства в демографические процессы по вопросам регулирования старения населения. На основе рассмотренного материала, сделаны выводы о новых условиях жизнедеятельности и хозяйствования мирового сообщества, где ключевая роль принадлежит беспрецедентным демографическим изменениям.

Ключевые слова: старение населения; глобальная проблема; вопросы народонаселения и развития; демографическая тенденция; международная организация; международные документы по проблеме старения населения; демографическая стратегия; рекомендации международных организаций.

Введение. В настоящее время социально-демографический процесс старения населения является известной и общепризнанной проблемой глобального масштаба, о которой говорят не только ученые и руководители, но и простые граждане. Население стран с высоким удельным весом жителей старших возрастов вынуждено принимать новые условия хозяйствования по ключевым вопросам социального-экономического развития в своем стремлении к стабильности и благополучию. Наиболее заметным общественным последствием старения населения стала необходимость увеличения пенсионного возраста, реформирование самой системы пенсионного обеспечения, а также необходимость обучения и адаптации пожилых людей в новых условиях экономической и социальной жизни.

В любых изменяющихся условиях государство обязано стремиться обеспечить достойный уровень жизни всего населения и, в частности, найти эффективные способы максимального использования опыта и знаний старших поколений. Растущее число людей пожилого возраста требует расширения и развития медицинского и социального обслуживания, доступного образования и организации ухода за людьми преклонных лет. Все это говорит о сложности и многогранности проблемы старения населения, которая, имея глобальные масштабы, в итоге касается лично каждого. Изучение общемировых данных позволяет сформировать представление о проблеме старения населения, ее масштабах и последствиях. Опыт других стран, помощь и рекомендации авторитетных международных организаций являются содержательной базой определения направлений повышения эффективности государственного регулирования социально-демографического процесса старения населения в Республике Беларусь, учитывая свои национальные особенности и возможности.

Основная часть. Население мира стареет – увеличение доли пожилых людей в общей численности населения отмечается практически во всех странах. Старение населения является результатом длительных демографических изменений, сдвигов в характере воспроизводства населения, рождаемости, смертности, их соотношения, а также частично миграции. Определяющими факторами процесса старения населения остаются – снижение рождаемости с одной стороны (старение «снизу») и снижение уровня смертности в старших возрастах наряду с увеличением средней продолжительности жизни (старение «сверху»). В результате доля трудоспособного населения уменьшается, а нагрузка на него по обеспечению растущего в численности пожилого населения возрастает. Все это создает не только серьезные экономические проблемы, но и значительную социальную напряженность в обществе.

В итоге процесс старения населения становится вызовом современному обществу и одной из наиболее значимых социальных трансформаций двадцать первого века, оказывающей значительное влияние практически на все стороны жизнедеятельности населения: на трудовые и финансовые рынки, на спрос на товары и услуги, такие как жилищное строительство, транспорт, социальная защита, а также на структуру семьи и взаимоотношения между людьми, принадлежащими к разным поколениям [1].

Впрочем, «пенсия» еще не обязательно значит «неработоспособный». Современные достижения медицины позволяют многим людям даже в преклонном возрасте сохранять ясность ума, здоровье и адекватные моторные навыки. Все большее количество инновационных решений по борьбе со старением

и основными заболеваниями пожилых людей позволяют надеяться, что возраст «активной старости», то есть состояния, когда пожилой человек может вести полноценную жизнь, будет неуклонно повышаться. Немалую роль в повышении трудоспособности пожилых людей играет роботизация, рационализация производства, повышение безопасности и улучшение условий труда [2]. Безусловно, для этого требуется специальное обучение, подготовка и переподготовка пожилых людей, а также обучение использованию новейших технологий. Реализация таких мер требует взаимосвязанного комплексного подхода при разработке программ социального, экономического и технологического развития страны.

На мировом уровне наиболее заметный вклад в теоретическую и практическую работу по координации действий в области народонаселения и решению международных вопросов, связанных со старением населения, а также по сбору и обработке демографических данных и предоставлению открытого доступа к информации вносит Организация Объединенных Наций (далее – ООН).

В составе ООН вопросы по старению населения непосредственно относятся к деятельности Отдела народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам. ООН практически с первых лет своей работы занимается вопросами демографического старения, производя ретроспективные и перспективные расчеты численности и состава населения старших возрастов и анализируя причины и следствия все большего увеличения относительной и абсолютной численности пожилых. Начиная с публикации ставшего уже историческим доклада 1956 года, посвященного в основном демографическому старению в наиболее развитых странах мира, специалисты ООН постоянно и последовательно привлекают внимание национальных правительств и международного сообщества к вопросам демографического старения, регулярно публикуя доклады и подборки соответствующих статистических данных [3]. Организация и проведение постоянных работ по составлению аналитических и прогнозных докладов, отражающих общемировые демографические тенденции, требуют значительных финансовых и человеческих ресурсов, что определяет необходимость активного участия в международном сотрудничестве как можно большего количества стран-участников. Статистические и прогнозные данные докладов ООН являются авторитетной информационной базой и находят широкое применение при проведении научно-исследовательских работ и выполнении аналитических проектов на самых различных уровнях – от школьного доклада до разработки национальной стратегии демографического развития.

По данным докладов ООН сегодня население мира, численность которого в 2019 году составила 7,7 млрд человек, продолжает расти и к 2050 году достигнет 9,7 млрд человек, а к концу столетия увеличится примерно до 11 млрд человек. При этом рост численности мирового населения в целом за счет менее развитых стран сопровождается его старением, снижением уровня рождаемости, а также стремительной урбанизацией в более развитых странах. По прогнозам в 2050 году более 70% населения мира будет жить в странах, где общий показатель рождаемости будет ниже уровня, необходимого для простого воспроизводства населения. В то же время, представители ООН отмечают, что за последние 25 лет значительно повысился уровень благосостояния людей, на 40% снизились масштабы материнской смертности и существенно увеличилась продолжительность жизни [4]. По данным ООН, с 1950 по 2010 год, продолжительность жизни на общемировом уровне увеличилась с 46 до 68 лет и может достигнуть 81 года к концу нынешнего века [5].

Согласно отчету ООН «Мировые демографические перспективы: пересмотренное издание 2019 года», к 2050 году каждый шестой человек в мире будет старше 65 лет (16% населения), по сравнению с каждым 11-м в 2019 году (9% населения). К 2050 году возраст каждого четвертого жителя Европы и Северной Америки составит 65 лет и старше. В 2018 году впервые в истории число людей в возрасте 65 лет и старше превысило число детей в возрасте до пяти лет во всем мире. Следует отметить, что и само пожилое население стареет – согласно прогнозам, число людей в возрасте 80 лет и старше утроится: с 143 миллионов в 2019 году до 426 миллионов в 2050 году [1]. Будет расти число престарелых лиц старше 90 лет и увеличиваться число долгожителей. Дальнейшие прогнозы ученых показывают, что в 2150 году к пожилым можно будет отнести уже третью часть населения планеты [5].

По масштабам старения населения развитые страны намного превосходят развивающиеся: в настоящее время доли пожилых людей старше 65 лет соотносятся в них как 17,6% против 6,4% соответственно. Однако в предстоящие десятилетия развивающиеся страны, как ожидается, будут стареть гораздо более высокими темпами, чем развитые, и к 2100 году разница между ними сократится с 11 п.п. до 8 п.п. Лидерами по показателям старения населения выступают Япония и Южная Корея: в 2100 году свыше трети их населения будет старше 64 лет. Немного отстают страны Западной Европы, в которых доля пожилых, как ожидается, вырастет с 20% в настоящее время до 30–33% к концу века [6, с. 22].

В Японии по состоянию на 1 апреля 2020 года доля лиц старше 65 лет составила в общей численности населения 28,6% [7]. При этом японская нация продолжает «стареть»: Япония является развитой страной с очень высоким уровнем жизни, низким уровнем рождаемости и одной из самых высоких ожидаемых продолжительностей жизни. Японку Канэ Танаке внесли в Книгу рекордов Гиннеса как самого пожилого жителя планеты, ей исполнилось 117 лет и 260 дней. Сейчас в Японии более 80 тыс. человек старше 100 лет, 88% из них – женщины [8].

Южная Корея относится к бесспорным мировым лидерам по темпам старения. Рождаемость в Корее низкая, а средняя ожидаемая продолжительность жизни высокая и быстро растет. За каждый год в Корее средняя ожидаемая продолжительность жизни увеличивается примерно на четыре месяца, и в 2018 году уже достигла 82,7 лет. Если сейчас на одного старика в возрасте старше 65 лет приходится 6 лиц работоспособного возраста, то к 2050 г. при сохранении нынешних тенденций на одного старика будет приходиться полтора работника [9].

Среди стран Европы с самым большим числом пожилых людей значатся Италия и Португалия, где доля населения старше 65 лет составляет 23,3% и 22,8% соответственно; в Германии, Финляндии и Болгарии данный показатель на уровне 21%. Далее следуют Греция, Швеция, Латвия и Хорватия с показателем доли населения старше 65 лет 20%. В России коэффициент старения на 1 января 2019 года составил 21,5%, в США – 22,0% [10].

Основные показатели, характеризующие демографический процесс старения населения в мире представлены в таблице 1.

Таблица 1. – Мировые демографические показатели старения населения по данным ООН

Наименование показателя	Ед. изм.	Факт	Данные среднего прогноза	
		2015 год	2025 год	2050 год
Доля лиц в возрасте 60 лет и более в мире	%	12,3	14,9	21,5
Доля лиц в возрасте 60 лет и более в Европе	%	23,5	28,0	34,2
		2019 год	2030 год	2050 год
Доля лиц в возрасте 65 лет и более в мире	%	9,1	11,7	
Доля лиц в возрасте 65 лет и более в Европе	%	19		28
Средний уровень рождаемости	ребенок на 1 женщину	2,5	2,4	2,1
Ожидаемая продолжительность жизни в мире	лет	72,3	74,3	77,0

«Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года является мировой программой для построения лучшего будущего для всех на здоровой планете. Во Всемирный день народонаселения мы признаем, что эта миссия тесно взаимосвязана с демографическими тенденциями, включая рост численности населения, старение населения, миграцию и урбанизацию», – заявил Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш в своем послании 2019 года по случаю Всемирного дня народонаселения, который отмечается 11 июля [11]. Международный день пожилых людей ежегодно отмечается 1 октября. Этот День был провозглашен на 45-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 14 декабря 1990 года. Целью его проведения является привлечение внимания общественности к проблемам людей пожилого возраста, вопросам демографического старения в целом, а также к возможности улучшения качества жизни людей преклонного возраста и их участия в общественной, экономической, культурной и духовной жизни общества. Международный день является также поводом для мобилизации политической воли и ресурсов, а также для оценки достигнутых результатов [12].

Активное участие в обсуждении и решении вопросов по проблеме демографического старения принимают такие международные организации, как Фонд ООН в области народонаселения, Всемирная Организация Здравоохранения, ЮНЕСКО, Всемирный банк, Международный валютный фонд (МВФ), Европейский союз, Совет Европы, Европейская экономическая комиссия ООН, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Европейский банк реконструкции и развития и др. Например, эксперты МВФ уверены, что старение человечества произведет гораздо более серьезный удар по экономике, чем мировой экономический кризис.

Содержание деятельности и ключевых международных документов, а также вклад в решение вопросов по старению населения основных международных организаций представлены в таблицах 2 и 3.

Отдельно отметим деятельность Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. Формально это движение не является международной организацией, но оно является крупнейшим в мире гуманитарным объединением, задача которого – облегчать страдания людей, защищать жизнь и здоровье человека и обеспечивать уважение к человеческой личности, особенно во время вооруженных конфликтов и других чрезвычайных ситуаций [13]. В области старения населения деятельность Движения направлена прежде всего на престарелых людей, которые нуждаются в уходе или находятся в стационарных учреждениях, так как это наиболее уязвимая группа населения с точки зрения нарушения их прав и потребностей. Проводится обучение по родственному уходу, волонтерскому содействию и профессиональной медико-социальной помощи. Пропагандируется здоровый образ жизни. Поощряется обучение и переподготовка пожилых людей с целью поддержания их активной и полноценной жизни в современном обществе.

Таблица 2. – Основные международные организации, принимающие активное участие в международной деятельности по вопросам старения населения

Название организации	Миссия организации	Сфера деятельности	Международный вклад в решение вопросов по старению населения
Организация Объединенных Наций (ООН)	Мир, достоинство и равенство на здоровой планете	Поддержка международного мира и безопасности мирными средствами, развитие дружественных отношений между нациями на основе равноправия и самоопределения народов, развитие уважения к правам человека, согласование действий наций по достижению общих целей в разрешении международных и глобальных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера	Разработка и принятие межправительственных соглашений, информирование общества о существующей и прогрессирующей проблеме старения населения, сбор и обработка демографических данных, составление альтернативных прогнозов, участие экспертов в разработке национальных программ и стратегий развития, финансирование целевых программ и прочее
Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА)	Защита права каждого человека – мужчины, женщины или ребенка – на здоровую жизнь и равные возможности	Крупнейший в мире источник финансирования программ в области народонаселения и репродукционного здоровья (физического, психического и социального). Специальные программы охватывают также проблемы молодежи, пожилых людей, предупреждения ВИЧ/СПИДа, народонаселения и окружающей среды	Принятие и постепенная реализация Программы действий по вопросам народонаселения и развития (1994 г.), среди основных задач которой: обеспечение доступа к услугам в сфере охраны репродуктивного здоровья, сокращение материнской и детской смертности, увеличение средней продолжительности жизни
Всемирная Организация Здравоохранения (ВОЗ)	Достижение всеми людьми наивысшего возможного уровня здоровья с особым акцентом на ликвидацию разрывов как внутри стран, так и между ними	Координация международной деятельности в рамках системы ООН по вопросам глобального здравоохранения: установление норм и стандартов, определение повестки научных исследований, укрепление и совершенствование национальных служб здравоохранения, санитарная статистика, охрана и оздоровление окружающей среды. Приоритеты: предупреждение и борьба с заболеваниями и эпидемиями, сокращение младенческой смертности, борьба за обеспечение безопасности беременности и деторождения	Получение международных статистических данных в области здравоохранения. Организация совместных международных исследований, обмен опытом, подготовка медицинских кадров. Активное участие в Стратегии и плане действий в поддержку здоровья старения в Европе, 2012–2020 гг. Разработка проекта проведения Десятилетия здорового старения на период 2020–2030 гг. с целью улучшения жизни пожилых людей, их семей и сообществ, членами которых они являются (всесторонний охват)
Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ)	Действовать в интересах детей в зависимости от их потребностей и без какой бы то ни было дискриминации	Выживание, развитие и счастливая жизнь каждого ребенка: укрепление здоровья и благополучия детей и матерей, сокращение их смертности, доступность начального образования, расширение возможностей для всестороннего развития потенциала детей. Привлечение внимания к проблемам детей и оказание помощи самым уязвимым группам: инвалидам, сиротам, голодающим, пострадавшим от военных конфликтов и стихийных бедствий	Пропаганда необходимости защиты прав и охраны законных интересов детей и мобилизация ресурсов на улучшение их положения. Результат деятельности – снижение смертности детей и матерей – непосредственно способствует замедлению старения населения. Основные документы: Конвенция о правах ребенка (1990 г.), Декларация и план действий «Мир, пригодный для жизни детей» (2001 г.)
Всемирный банк (ВБ)	Покончить с крайней нищетой и содействовать всеобщему процветанию	Повышение эффективности и доступности правосудия, обеспечение безопасности граждан, улучшение делового и инвестиционного климата, обучение и обмен опытом	Кредитование, аналитическая и консультационная работа в рамках реформ системы правосудия и государственного сектора для создания благоприятных условий развития
ЮНЕСКО	Содействовавшие миру и международной безопасности путем развития сотрудничества государств и народов в области образования, науки и культуры	Инициативы по созданию международных сетей сотрудничества государств и народов в области образования, науки и культуры	Призывает активно использовать научные результаты для выработки стратегий устойчивого развития стран

Источники: составлено автором на основе изучения данных официальных сайтов организаций и официального сайта ООН.

Таблица 3. – Ключевые международные события и документы по старению населения

Дата и место	Событие	Документ	Основное содержание
26 июля – 6 августа 1982 г. г. Вена, Австрия	Первая Всемирная ассамблея по проблемам старения	Венский международный план действий по проблемам старения	Призыв к принятию конкретных мер и рекомендаций в отношении действий в следующих семи областях: охрана здоровья и питание, защита интересов пожилых людей, жилищные условия и окружающая среда, семья, социальное обеспечение, гарантированность доходов и занятость, образование. Отмечается необходимость международного участия и содействия в сборе и анализе исследовательских данных
16 декабря 1991 г. г. Нью-Йорк, США	46-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН	Принципы Организации Объединенных Наций в отношении пожилых людей	Руководящие указания по отношению к пожилым людям при принятии решений по вопросам старения населения и их реализации. Принципы касаются соблюдения независимости и вовлеченности людей пожилого возраста, ухода за ними, а также достоинства личности и творческой самореализации
15-16 октября 1992 г. г. Нью-Йорк, США	Международная конференция по проблеме старения 1992	Декларация по проблемам старения	Настоятельный призыв к международному сообществу участвовать в международной деятельности и своевременно содействовать выполнению международных и национальных программ по вопросам старения, а также уделять им должное внимание и ресурсную поддержку
1994 г. г. Каир, Египет	III Международная конференция по народонаселению и развитию	Программа действий Международной конференции по народонаселению и развитию (на 20 лет)	Рекомендации к действию с оторой на комплекс важных целей и наиболее значимые количественные и качественные целевые показатели их достижения в области народонаселения по следующим областям: поступательный экономический рост в контексте устойчивого развития; образование, особенно для девочек; равенство и равноправие мужчин и женщин; сокращение младенческой, детской и материнской смертности; обеспечение всеобщего доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья, включая планирование семьи и сексуальное здоровье
1999 г.	Международный год пожилых людей	Концепция общества для людей всех возрастов	Признание демографического вступления человечества в пору зрелости. Концепция являлась темой года и обращала внимание на четыре аспекта: индивидуальное развитие на протяжении всей жизни, построение отношений между поколениями, взаимосвязь между старением населения и развитием, положение пожилых людей
8 – 12 апреля 2002 г. г. Мадрид, Испания	Вторая Всемирная ассамблея по проблемам старения	Мадридский международный план действий по проблемам старения	Обращение с призывом к согласованным международным действиям и международному сотрудничеству по решению проблем старения населения – обмен опытом, финансирование, исследование и др. Приоритетными направлениями являются активное участие пожилых людей в развитии общества и обеспечение достойных условий их жизнедеятельности, а также обеспечение здравоохранения и благосостояния в пожилом возрасте
22 сентября 2014 г. г. Нью-Йорк, США	Специальная сессия 29-й Генеральной Ассамблеи ООН = Международная конференция по народонаселению и развитию после 2014	Программа действий Международной конференции по народонаселению и развитию на период после 2014 года	Признание результативности международного сотрудничества в области народонаселения и необходимости активизации дальнейшей совместной работы по следующим направлениям: соблюдение прав и достоинств, гендерное равенство и недискриминация, охрана сексуального и репродуктивного здоровья, работа с детьми и подростками, планирование семьи, внутренняя и внешняя миграция, учет новых экологических и климатических условий проживания, совершенствование международного сотрудничества и системы отчетности

Источники: составлено автором на основе изучения содержания документов и данных официального сайта ООН.

Отметим, что в настоящее время вопросам старения населения уже уделяется должное внимание: проходит информирование, разрабатываются координирующие документы, формируются и анализируются статистические демографические данные, аккумулируется и выделяется финансирование на разработку и реализацию программ, проводится подготовка кадров и много тематических мероприятий разного уровня от международных конференций до выставки в сельской библиотеке. И это в очередной раз подтверждает глобальность процесса социально-демографического старения населения. Необходимо подчеркнуть, что возможность формирования аналитической демографической информации и влияния на демографические процессы существует только на государственном и международном уровне, так как сбор и обработка данных требует значительных ресурсов, и, например, меры по стимулированию рождаемости или усовершенствованию здравоохранения не решаются в частном порядке, а являются частью общей национальной стратегии устойчивого развития страны. Главная роль международных организаций заключается в выработке основополагающих принципов демографической политики, содействии в соблюдении прав и достоинств пожилых людей, координации действий государств и оказание содействия по реализации мер государственного регулирования на пути к устойчивому социально-экономическому развитию.

В качестве примера оказания реальной финансовой поддержки можно привести Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА). Он был основан в качестве трастового фонда в 1967 году и начал финансировать программы в области народонаселения с 1969 года [14]. Деятельность ЮНФПА сфокусирована на вопросах народонаселения и развития, репродуктивного здоровья и гендерного равенства. Фонд полностью финансируется за счет добровольных взносов государств-доноров, межправительственных организаций (не из бюджета ООН), частного сектора, фондов и отдельных лиц. ЮНФПА оказывает помощь развивающимся странам и странам с переходной экономикой в области здравоохранения и планирования семьи, способствует лучшему пониманию проблем народонаселения (помогает странам использовать демографические данные для оценки и прогнозирования потребностей) и помогает найти пути их решения способами, которые более всего соответствуют потребностям конкретной страны и направлены на поддержку усилий по устойчивому развитию, предоставляя техническое руководство и обучение [15].

В современных условиях, когда все мировое сообщество сталкивается с растущим давлением перемен и новыми глобальными проблемами, развитие сотрудничества в области образования, науки, культуры, коммуникации и информации имеет стратегически важное значение. В частности, ЮНЕСКО выступает в качестве лаборатории идей, устанавливает международные стандарты и осуществляет программы сотрудничества, способствующие свободному обмену идеями и знаниями [16]. Организация также защищает свободу выражения мнений, помогает разрабатывать научно-исследовательскую политику и призывает активно использовать научные результаты для выработки стратегий устойчивого развития стран [17]. Эксперты ООН также активно помогают странам в разработке национальных стратегий развития.

Стремительное старение населения и постоянное увеличение продолжительности жизни во всем мире поставило перед международным сообществом новые задачи и привело к принятию планов, стратегий и программ, направленных на устранение преград на пути к полноценному участию пожилых людей в жизни общества и обеспечение защиты их прав и достоинства [5]. Рассмотренные в таблице 3 документы в целом имеют рекомендательный характер и призывают к действию, подводят итоги проделанной работы и служат основой для разработки новых национальных стратегий и программ развития. Изучив содержание основных международных документов по старению населения, можно выделить следующие основные задачи демографической политики в данной области:

- дальнейшее привлечение внимания широкой общественности к проблеме старения населения;
- активное использование научных результатов в разработке программ развития;
- оказание медицинской помощи, поддержки и социальной защиты пожилым людям;
- обеспечение всеобщего доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья;
- создание условий и содействие в участии пожилых людей в экономической, политической и социальной жизни общества;
- поддержка творческого развития пожилых людей и их участия в культурной жизни общества;
- формирование достоверных и полных статистических данных;
- анализ изменений в обществе, направленных на улучшение обучения, трудоустройства, социальной защиты и охвата услугами здравоохранения пожилых людей;
- борьба с неравенством и стереотипами в данной области;
- осуществление всех прав и основных свобод пожилых людей;
- формирование достаточной ресурсной базы демографических программ за счет внутренних и внешних источников финансирования;
- активное участие в международной деятельности в области народонаселения.

Перечисленные направления регулирования служат основой разработки национальной стратегии развития и демографических программ.

Заключение. Современное население мира характеризуют беспрецедентные демографические изменения - стремительный рост и мобильность населения, старение и урбанизация. Показатели старения населения информируют разработчиков политики об изменении возрастной структуры населения в сторону старшего возраста [18]. В итоге мировое сообщество сталкивается с серьезными экономическими, экологическими и социальными проблемами: снижение численности и доли трудоспособного населения, увеличение социальной нагрузки на каждого работающего, рост расходов на здравоохранение, распределение ограниченных ресурсов, социальная напряженность между поколениями и т.д. В настоящее время и в перспективе будущих десятилетий демографическое старение становится глобально значимым фактором функционирования и развития социально-экономических процессов в большинстве развитых и развивающихся странах мира.

Республика Беларусь не стала исключением и также столкнулась с прогрессирующей проблемой старения населения, которую определяют следующие основные демографические тенденции: снижение численности населения, снижение уровня рождаемости, рост продолжительности жизни и постоянный процесс урбанизации. Результатом изучения и использования собственного и международного опыта стала разработка национальной стратегии «Достойное долголетие 2030» – это документ, который определяет цель, принципы, задачи и приоритетные направления государственной политики с учетом демографических тенденций и рисков, связанных со старением населения [19]. Проект подготовлен коллективом белорусских специалистов, но для завершения работы были привлечены эксперты рабочей группы по старению Европейской экономической комиссии ООН.

Таким образом, при разработке национальной стратегии и отраслевых программ устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь демографическая составляющая становится во многом определяющей. Принимая политические и социально-экономические решения на всех уровнях важно рассматривать пожилых людей как полноценных и активных участников процесса развития, искать пути наиболее эффективного использования и пополнения их знаний и опыта.

В ближайшие десятилетия нашей стране предстоит решать серьезные задачи в области государственных систем здравоохранения, образования, пенсионного обеспечения и социальной защиты. В таких условиях мировой опыт развитых стран и международных организаций по решению вопросов, связанных со старением населения, является хорошим ориентиром и примером, может сократить время и обогатить содержание разрабатываемых национальных программ развития. В конечном итоге от успешного управления демографическими тенденциями напрямую зависит социальная стабильность общества и его экономическое благополучие.

ЛИТЕРАТУРА

1. Старение [Электронный ресурс] / Организация Объединенных Наций // Глобальные вопросы повестки дня. – Режим доступа: <https://www.un.org/ru/sections/issues-depth/ageing/index.html>. – Дата доступа: 10.09.2020.
2. Технологии пожилого общества [Электронный ресурс] / Полит.ру : Информационно-аналитический портал об общественно-политической жизни России и мира. – 2012. – 11 июля. – Режим доступа: <https://polit.ru/article/2012/07/11/oldest/>. – Дата доступа: 05.09.2020.
3. Щербакова, Е.М. Старение населения мира остается в фокусе внимания мирового сообщества [Электронный ресурс] / Е.М. Щербакова // Демоскоп Weekly. – 2014. – №601-602. – Режим доступа: <http://www.demoscope.ru/weekly/2014/0601/barom01.php>. – Дата доступа: 15.09.2020.
4. Население мира растет, стареет и переезжает в города [Электронный ресурс] / Новости ООН // Народонаселение. – 2019. – 1 апр. – Режим доступа: <https://news.un.org/ru/story/2019/04/1352171>. – Дата доступа: 24.04.2020.
5. Пожилые люди: решение проблем, реализация возможностей [Электронный ресурс] / НББ // Книжные выставки. – 2014. – 30 сент. – Режим доступа: https://nlb.by/content/news/book-exhibitions-nlb/pozhilye-lyudi-reshenie-problem-realizatsiya-vozmozhnostey_18315/. – Дата доступа: 21.09.2020.
6. Капелюшников, Р.И. Феномен старения населения: экономические эффекты / Р.И. Капелюшников // Экономическая политика. – 2019. – Т.14. – № 2 – С. 8-63.
7. Population Estimates by Age (Five-Year Groups) and Sex : April 1, 2020 (Final estimates), September 1, 2020 (Provisional estimates) [Electronic resource] / Statistics Bureau of Japan // Monthly Report. – Mode of access: <http://www.stat.go.jp/english/data/jinsui/tsuki/index.html>. – Date of access: 27.09.2020.
8. Самая пожилая жительница планеты достигла рекорда долголетия [Электронный ресурс] / РИА Новости. – 2020. – 18 сент. – Режим доступа: <https://ria.ru/20200918/rekord-1577423477.html>. – Дата доступа: 20.09.2020.
9. Демографические проблемы Южной Кореи [Электронный ресурс] / Корё сарам: записки о корейцах – 2015. – 6 апр. – Режим доступа: <https://koryo-saram.ru/demograficheskie-problemy-yuzhnoj-korei/>. – Дата доступа: 18.07.2020.
10. 10 стран с самым старым населением в мире [Электронный ресурс] / InvestFuture : Digital-media для инвесторов. – 2019. – 11 сент. – Режим доступа: <https://investfuture.ru/news/id/10-stran-s-samym-starym-naseleniem-v-mire>. – Дата доступа: 18.07.2020.
11. Построение лучшего будущего для всех будет зависеть от успешного управления демографическими процессами [Электронный ресурс] / Новости ООН // Права человека. – 2019. – 11 июля. – Режим доступа: <https://news.un.org/ru/story/2019/07/1359171>. – Дата доступа: 24.04.2020.

12. На пути к достижению равенства возрастов [Электронный ресурс] / Организация Объединенных Наций // Международный день пожилых людей 1 октября. – Режим доступа: <https://www.un.org/ru/events/olderpersonsday/>. – Дата доступа: 10.09.2020.
13. Движение Красного Креста и Красного Полумесяца [Электронный ресурс] / Международный Комитет Красного Креста. – Режим доступа: <https://www.icrc.org/ru/who-we-are/movement>. – Дата доступа: 05.09.2020.
14. Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА) [Электронный ресурс] / Межпарламентская ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. – Режим доступа: https://iacis.ru/deyatelnost/sotrudnichestvo_i_partnerstvo/partnerskie_organizacii/fond_organizacii_obedinennih_natcij_v_oblasti_narodonaseleniya_unfpa. – Дата доступа: 17.09.2020.
15. Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА) [Электронный ресурс] / ЮНЭЙДС. – Режим доступа: <https://www.unaids.org/ru/aboutunaids/unaidscosponsors/unfpa>. – Дата доступа: 17.09.2020.
16. Коротко о ЮНЕСКО: Миссия и мандат [Электронный ресурс] / ЮНЕСКО. – Режим доступа: <https://ru.unesco.org/about-us/introducing-unesco>. – Дата доступа: 08.09.2020.
17. ЮНЕСКО: главная цель науки – устойчивое развитие [Электронный ресурс] / Научная Россия : Электронное периодическое издание. – 2015. – 7 нояб. – Режим доступа: <https://scientificrussia.ru/articles/yunesko-glavnaya-tsel-nauki-ustojchivoe-razvitiye>. – Дата доступа: 08.09.2020.
18. World Population Ageing 2019: Highlights [Electronic resource] / United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division. – 2019. – Mode of access: <https://www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/files/documents/2020/Jan/worldpopulationageing2019-highlights.pdf>. – Date of access: 27.09.2020.
19. Козловская, Е. Министр труда и социальной защиты Ирина Костевич – об адаптации рынка труда к старению населения, замещающих семьях и пенсионном обеспечении [Электронный ресурс] / Е. Козловская // Нац. Правовой Интернет-портал РБ // Новости. – 2019. – 1 окт. – Режим доступа: <https://www.pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2019/october/40519/>. – Дата доступа: 17.05.2020.
20. Мадридский международный план действий по проблемам старения 2002 года [Электронный ресурс] : принят второй Всемирной ассамблеей по проблемам старения 8-12 апр. 2002 г. // ООН / Декларации. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/ageing_program_ch1.shtml. – Дата доступа: 25.04.2020.

Поступила 28.09.2020

**WORLD EXPERIENCE IN GOVERNMENT REGULATION
SOCIO-DEMOGRAPHIC PROCESS OF POPULATION AGING:
KEY ORGANIZATIONS AND DOCUMENTS**

N. TOMASHEVSKAYA

The general characteristics of the socio-demographic process of population aging are presented at the world level. The substantiation of the global nature of population aging and the relevance of its study is given. The contribution of the most authoritative international organizations to the solution of issues in the field of population is considered, including in terms of financing programs and initiatives. A selection of fundamental international documents on the regulation of the aging process is presented, from which the main tasks are highlighted as a base for the creature of national development strategies. The necessity of state intervention in demographic processes on the regulation of population aging has been substantiated. Based on the material considered, conclusions are drawn about the new conditions of life and management of the world community, where the key role belongs to unprecedented demographic changes.

Keywords: *population ageing; global problem; population and development issues; demographic trend; international organization; international documents on population ageing; demographic strategy; recommendations of international organizations.*