

УДК 339.543.2(476)

ТАМОЖЕННЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В.С. ПИЛЮТКЕВИЧ

(Гродненский государственный университет им. Я. Купалы)

Рассмотрены проблемы развития международного сотрудничества Республики Беларусь в таможенной сфере. Проанализированы процессы эволюционного интеграционного сближения государств в условиях глобализации. Представлен аргументированный вывод о практической значимости и необходимости международного таможенного сотрудничества.

Главным приоритетом социально-экономического развития Республики Беларусь является создание условий для устойчивого экономического роста и благосостояния населения. Для реализации этой задачи необходимо активное участие в международном экономическом сотрудничестве и извлечение преимуществ от включения национальной экономики в мировой хозяйственный процесс. В исторически сложившихся условиях распада Союза ССР и приобретения независимости белорусскому государству пришлось практически заново создавать систему регулирования внешнеэкономической деятельности, вырабатывать свои формы и методы ведения международного диалога. Ни одна страна, каким бы ни было ее географическое положение, экономическое состояние, политический строй, не добивалась весомых успехов в своем развитии в одиночку.

Процессы глобализации, протекающие в мире, необходимость интеграции экономики республики в мировые хозяйственные связи, специфика переходного периода и открытый характер экономики нашей страны выдвигают достаточно жесткий императив: повышение конкурентоспособности продукции и качества услуг отечественных товаропроизводителей.

Современные процессы международной торговли свидетельствуют о том, что национальная, региональная и глобальная торговля – определяющие факторы. Всплеск интереса к региональной экономической интеграции подтверждает этот факт.

Международное сотрудничество в сфере торгово-экономических отношений предполагает двусторонние и многосторонние действия стран по выработке сходных или однотипных мер тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, разрешительных систем по перемещению через таможенные границы государств товарных, финансовых, информационных ценностей, трудовых ресурсов, осуществления унифицированных таможенных процедур. Обеспечение взаимовыгодных двусторонних и многосторонних отношений в этой сфере возможно лишь на договорной базе, стержнем которой выступает сотрудничество в области таможенного дела. Таможня по самой своей сути является связующим звеном между отечественной экономикой и мировым хозяйством, а таможенная политика, являясь основой таможенного дела, как раз и представляет собой систему мер, определяющих приоритеты, способы и средства достижения государственных целей в отношениях с другими странами при перемещении товаров через таможенные границы. Вполне естественно, что таможенная политика направлена на обеспечение соблюдения собственных интересов государства. В то же время, вступая в международные экономические отношения, государство должно стремиться к балансу интересов, когда каждая сторона этих отношений получала бы максимум выгод, не задевая при этом национальные интересы других сторон. Именно поэтому «Республика Беларусь стремится к активному участию в международном сотрудничестве в области таможенного дела... В интересах развития и укрепления международных экономических отношений Республика Беларусь создает с другими государствами таможенные союзы, зоны свободной торговли, участвует в различных формах экономической интеграции, заключает соглашения по таможенным вопросам в соответствии с нормами международного права» [12].

Республика Беларусь занимает в Европе 13 место по территории и 14 по численности населения. Экономика Беларуси по своей сути является переходной и динамически развивающейся, что отражается динамикой производства, уровнем занятости, ценами и т.д. [5].

Место и значение Беларуси в системе мировых хозяйственных связей в значительной степени определяется благоприятными условиями для осуществления транзитных операций. Через территорию республики проходят важнейшие транспортные коридоры, соединяющие западноевропейские страны с Россией и другими государствами Евразии. По объему международных транзитных перевозок по ее территории Беларусь занимает 4-е место в Европе. Около половины экспорта товаров белорусских производителей приходится на Россию [9].

Основой и приоритетом экономического развития Республики Беларусь на современном этапе, на наш взгляд, может стать развитие международного таможенного сотрудничества, которое обеспечит расширение торговой географии, повысит приток инвестиций в национальную экономику.

Интеграция белорусской экономики в мировую осуществляется на нескольких уровнях, которые являются как самостоятельными, так и взаимосвязанными. Во-первых, это сотрудничество со странами СНГ, особенно с Россией (реализуется Программа совместных действий по строительству Союзного государства). Кроме того, в рамках постсоветского пространства формируются региональные группировки, такие как ЕЭП и ЕврАзЭС. После более чем десятилетнего периода проб и ошибок в новейшей истории отношений Республики Беларусь с бывшими республиками Советского Союза назрела потребность в критической оценке достигнутого и упущенного на пути к взаимовыгодному сотрудничеству в такой важной сфере, как таможенное дело [1 – 4].

Вторым уровнем интеграции является сотрудничество с государствами Европы, входящими в Европейский союз. Процесс расширения ЕС за счет стран, являющихся соседями Беларуси, видимо, приведет к постепенному развитию экономического сотрудничества с государствами, входящими в Евросоюз. Республике Беларусь, видимо, не следует рассматривать ЕС как альтернативу СНГ. В этой связи для Беларуси может быть интересен опыт Швейцарии, извлекающей экономические выгоды от своих соседей, сохранив при этом политическую стабильность.

Третьим уровнем является интеграция в систему мировой торговли, а именно вступление Беларуси во Всемирную торговую организацию (ВТО).

Рассматривая аспекты развития международных отношений Республики Беларусь в таможенной сфере, следует уделить особое внимание сотрудничеству с новыми независимыми государствами, образовавшимися на территории бывшего СССР. В этой связи важно выявить и рассмотреть закономерности, исторические предпосылки лежащие в основе таможенного сотрудничества.

Каждая страна, ее внешнеэкономические субъекты, участвуя в международном разделении труда, рассчитывают на получение своей доли прибыли. Их внешнеэкономические партнеры преследуют те же цели. В результате взаимодействия стороны находят такой вариант внешнеэкономического сотрудничества, который становится взаимовыгодным. Многие государства вступили в процесс международного обобществления производства, получившего название «международная интеграция». Будучи процессом, объективно обусловленным, порожденным актуальными экономическими проблемами, интеграция в то же время становится инструментом большой политики в борьбе за раздел и передел мирового рыночного пространства.

Международную экономическую интеграцию можно определить как процесс формирования устойчивых всесторонних связей между национальными хозяйствами двух и более государств, в ходе которого происходит взаимопроникновение (сращивание) процессов воспроизводства, научное сотрудничество, образование тесных хозяйственных и торговых связей.

На современном этапе все большее значение для возникновения интеграционных связей приобретает близость уровня экономического развития, наличие однотипных экономических структур, технологическое подобие стран-партнеров.

Концепция географической близости отождествляет понятия «международная экономическая интеграция» и «региональная экономическая интеграция», называя ее основными предпосылками: общность истории, сходные черты экономического развития, сокращение транспортных издержек в экспортно-импортных операциях [8].

В основе современной теории международной интеграции лежат главным образом экономические предпосылки, создаваемые в рамках зоны свободной торговли или таможенного союза, т.е. на первоначальном этапе развития интеграции. Исследуя современные концепции международной интеграции, можно констатировать, что, несмотря на обилие теоретических посылок и взглядов, пока не выработана единая теория интеграции. Пока нет исчерпывающего ответа на вопросы о конкретных ее преимуществах и выгодах для интегрирующихся стран.

В своем развитии интеграционный процесс проходит несколько стадий, обусловленных количественными и качественными показателями, путем постепенного перехода от одной стадии к другой, более высокой. Основываясь на мировом опыте, современная наука выделяет пять основных форм интеграции:

- зону свободной торговли;
- таможенный союз;
- единый или общий рынок;
- экономический и валютный союз;
- политический союз.

Участие государств в той или иной интеграционной форме предполагает степень их сближения.

Начальным этапом эволюции экономической интеграции является зона свободной торговли. Зона свободной торговли является простейшей формой объединения, в рамках которой участвующие стороны договариваются между собой на взаимной основе устранить факторы, препятствующие торговле товарами, однако в то же время каждая из участвующих сторон проводит свою собственную таможенную политику в отношении третьих стран, не являющихся участниками такой зоны.

Следующая ступень международной экономической интеграции – таможенный союз. По международной классификации под таможенным союзом понимается такое экономическое объединение, при котором часть государственного суверенитета в области таможенного дела передается государствами-участниками таможенному союзу. Он предполагает замену нескольких таможенных территорий одной, наряду с функционированием зоны свободной торговли, полную отмену таможенных пошлин внутри союза, введение единого внешнего таможенного тарифа, а также проведение приемлемой для всех членов союза единой внешнеторговой политики в отношении третьих стран. Страны-участницы делегируют свои полномочия наднациональному органу таможенного союза, где вырабатываются коллективные решения по каждому из этих вопросов. Понятно, что пойти на такое ущемление свободы действий можно лишь тогда, когда она перевешивается какими-либо крупными экономическими и политическими выгодами.

Более высокой ступенью международной экономической интеграции является единый, или общий, рынок, поскольку в рамках такой системы возможно свободное передвижение капитала и труда между странами. Упраздняя таможенные пошлины, создавая единый внешний таможенный тариф, разрабатывая единую торговую политику по отношению к третьим странам, страны-члены таможенного союза создают предпосылки для перехода к единому, или общему, рынку.

Начальные ступени интегрирования национальных экономик – зона свободной торговли, таможенный союз, общий рынок – не могут быть долговременными системами, они – лишь первые этапы процесса.

И общий рынок товаров, услуг, труда и капитала является промежуточной, переходной ступенью с размытыми временными очертаниями, верхняя граница которой определяется темпами формирования следующей, более высокой ступени – экономического и валютного союза. На очереди более сложная задача – согласование конъюнктурной политики, поддержания устойчивости платежных балансов и координации валютной политики стран-партнеров. В дальнейшем возможно перерастание экономического союза в политический, который предполагает передачу национальных полномочий во внешней, оборонной и внутренней политике на надгосударственный уровень [6, 7, 10, 11].

Таким образом, главное направление сотрудничества государств в таможенной сфере лежит в плоскости создания и функционирования интеграционных объединений, важнейшим условием жизнеспособности которых является выработка единых принципов и общих правил таможенного регулирования. Следует при этом заметить, что преобразования в таможенной сфере не могут проистекать автономно, без связи с преобразованиями в других областях социально-экономического и политического организма. Однако преобразования в области торгово-таможенных отношений являются исходными и определяющими в реализации всех интеграционных программ. Скажем, единое экономическое пространство интегрирующихся государств невозможно без формирования единого таможенного пространства, предполагающего создание единой таможенной территории, применение всеми странами единых мер тарифного и нетарифного регулирования внешней торговли, достижение беспошлинной торговли, выработку общего таможенного тарифа, единых преференциальных мер по отношению к третьим странам, не входящим в данное интеграционное объединение. Именно такие преобразования предполагают в первую очередь формы интеграционных связей – зона свободной торговли, таможенный союз, общий рынок; и именно эти формы предусматривают сотрудничество государств в таможенной сфере не выборочно, а по широкому кругу проблем, достижение единства в которых обеспечивает успешное продвижение к более высоким формам интеграции.

Международное сообщество выработало формы таможенного сотрудничества и изобрело надежные согласованные инструменты осуществления таможенного дела в общих интересах заинтересованных стран. Современная практика регулирования внешнеэкономической деятельности основывается на уровнях – национальном и международном. Глобализация процессов международного обмена товарами и услугами и усиление в связи с этим взаимозависимости государств привела ко все более возрастающему значению практического применения на национальном уровне норм международных договоров, затрагивающих вопросы таможенно-тарифного регулирования и организации таможенного контроля и таможенного оформления.

К основным международным организациям, занимающимся вопросами таможенно-тарифного регулирования мировой торговли и организацией сотрудничества государств в этой сфере, относятся: Всемирная торговая организация (ВТО), заменившая с 1 января 1995 года Генеральное соглашение по

тарифам и торговле (ГАТТ); Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД); Всемирная таможенная организация, возникшая в 1994 году на базе Совета таможенного сотрудничества (СТС).

В настоящее время Всемирная таможенная организация проводит большую методическую и консультационную работу по организации сотрудничества национальных таможенных служб в наступившем новом столетии. Республика Беларусь, официально зафиксировавшая свое членство в СТС/ВТО в декабре 1993 года, значительно активизировала в последние годы свою работу в рамках этой организации.

В связи с участием Беларуси в международном сотрудничестве в области таможенного дела серьезно изменяется само содержание таможенного дела, которое обретает черты цивилизованности и интегрированности в общие международные процессы. При этом важно подчеркнуть, что главная линия сотрудничества Беларуси с другими странами в сфере таможенного дела проходит через формы интеграционных связей. «В интересах развития и укрепления международных экономических отношений Республика Беларусь создает с другими государствами таможенные союзы, зоны свободной торговли, участвует в различных формах экономической интеграции, заключает соглашения по таможенным вопросам в соответствии с нормами международного права» [12].

Очевидно также, что международное таможенное сотрудничество объективно неизбежно. Изолированные от внешнеэкономической сферы таможенное дело и таможенная служба не только были бы лишены возможности развиваться, но и потеряли бы свое значение важнейшего инструмента внешнеэкономической деятельности независимого государства.

Таким образом, развитие международных отношений неразрывно связано с ключевыми направлениями модернизации и регулирования всех аспектов таможенного дела.

ЛИТЕРАТУРА

1. Аргументы и факты. – 2005. – Февраль. – № 5
2. Бадюков А.Ф. Европейский союз. – Гродно: ГрГУ, 1997.
3. Барциц И.Н. Новая структура постсоветского пространства // Власть. – 1999. – № 6. – С. 32 – 38.
4. Барциц И.Н. О концепции Союзного государства // Веснік Канстытуцыйнага Суда Рэспублікі Беларусь. – 1999. – № 2. – С. 72 – 75.
5. Беларусь – Россия: неосоветский феномен интеграции / Л. Заико, В. Карбалевиц, С. Левшуков и др. – Мн.: Парадокс, 2004.
6. Бородин П.П. Социальные и политические аспекты объединения Белоруссии и России // Власть. – 2002. – № 1. – С. 3 – 7.
7. Григорьев В. Вместе с Россией – к могуществу и процветанию // Экономические стратегии. – 2001. – № 5 – 6. – С. 154 – 156.
8. Дадалко В.А., Дадалко А.В. Международное экономическое сообщество: современное состояние и перспективы развития. – Мн., 1999.
9. Долголев В.Б. Закономерности экономической интеграции. – Мн., 2000.
10. Лукашенко А.Г. Союзное государство должно быть. И оно будет // Российская Федерация сегодня. – 1999. – № 22. – С. 6 – 11.
11. Советская Беларусь. – 2004. – 25 мая.
12. Таможенный вестник. Информационно-практический журнал. – Мн.: РУП «Белтаможсервис». – 2004. – № 10.
13. Таможенный союз. Унификация таможенного законодательства // Беларусь и Россия: организационно-правовые основы интеграции (1996 – 2001 гг.) / Л.П. Козик, М.В. Мясникович, А.М. Абрамович и др. – Мн.: Польша, 2001. – Гл. 2. – С. 205 – 218.
14. Улахович В. Отношения между Республикой Беларусь и Европейским союзом: состояние и перспективы развития // Экономический вестник. – 2001. – № 2. – Вып. 1. – С. 336 – 347.
15. Фадеев А.В. Реалии и перспективы строительства Союзного государства // Строительство Союзного государства: итоги, проблемы и перспективы: Материалы науч.-практ. конф., Москва, 11 декабря 2001 г. – М.: Пранат, 2002. – С. 73 – 76.