

## СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА КАК МЕХАНИЗМА ФОРМИРОВАНИЯ ЛОГИСТИЧЕСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

**Е.Б. Дорина**, д-р экон. наук, проф.,

Белорусский государственный экономический университет, Минск

**О.М. Мещерякова**,

Полоцкий государственный университет, Беларусь

Развитие механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП) позволит создать устойчивый инвестиционный механизм, основанный на сочетании преимуществ частного бизнеса, обладающего управленческими навыками, современными инновационными технологиями, достаточными финансовыми ресурсами, и государственной власти, осуществляющей государственное регулирование соответствующей деятельности и защиту социальных интересов.

Государственно-частное партнерство – сравнительно новое понятие в Республике Беларусь, поэтому понимание его основных принципов варьируется среди представителей государства и частного бизнеса.

В республике в 2014 году был создан Центр государственно-частного партнерства, на который возложено:

- оценка предложений о реализации ГЧП-проектов, концепций ГЧП-проектов;
- ведение перечня ГЧП-проектов, утверждаемого Межведомственным инфраструктурным координационным советом (МИКС);
- организационно-техническое и информационное обеспечение работы МИКС;
- участие в совершенствовании законодательства, регулирующего вопросы государственно-частного партнерства, в том числе подготовки и оценки ГЧП-проектов;
- подготовка методических и методологических материалов по вопросам государственно-частного партнерства, в том числе подготовка и реализация ГЧП-проектов;
- организация повышения квалификации специалистов государственных органов, частных организаций, банков и иных заинтересованных лиц по вопросам государственно-частного партнерства;
- обеспечение межгосударственного обмена опытом по развитию государственно-частного партнерства, в том числе участие в экспертных рабочих группах.

Правовую основу развития государственно-частного партнерства в Республике Беларусь составляют [1]:

- Закон Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве», направленный на привлечение инвестиций в экономику страны. Закон определяет правовые условия государственно-частного партнерства, регулирует общественные отношения, складывающиеся в процессе заключения, исполнения и расторжения соглашений о государственно-частном партнерстве;
- Постановление Министерства экономики Республики Беларусь «О проектах государственно-частного партнерства», в котором содержатся формы концепции и паспорт ГЧП-проекта, изложен перечень рисков, утверждены инструкции «О требованиях к

концепции ГЧП-проекта, к технико-экономическому обоснованию предложений о реализации ГЧП-проекта и к конкурсной документации» и «Об оценке предложений о реализации ГЧП-проектов»;

– Национальный инфраструктурный план 2016-2030, способствующий формированию общего видения имеющихся инфраструктурных потребностей государства в различных секторах экономики с целью эффективного планирования имеющихся ресурсов и формирования стратегии инфраструктурного развития Республики Беларусь; реализации инфраструктурных проектов с учетом их приоритетности; определению объемов бюджетного дефицита для финансирования имеющихся потребностей в инфраструктуре и необходимых действий государства для его преодоления; развитию государственно-частного партнерства в Республике Беларусь [2];

– Декрет Президента Республики Беларусь «О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь»;

– Закон Республики Беларусь «Об инвестициях»;

– Закон Республики Беларусь «О концессиях».

– Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О Межведомственном инфраструктурном координационном совете», который является постоянно действующим коллегиальным органом, созданным для координации вопросов долгосрочного развития объектов инфраструктуры, в том числе в рамках государственно-частного партнерства и др.

В Беларуси законодательно определено, что государственно-частное партнерство может осуществляться в разных сферах: транспортной деятельности, коммунального хозяйства, здравоохранения, социального обслуживания, образования, культуры, правоохранительной деятельности, энергетики, агропромышленного комплекса и в иных сферах. Однако, в стране не реализован ни один проект в рамках государственно-частного партнерства. Предлагается, для активизации работы механизма государственно-частного партнерства определить конкретные шаги, которые позволят стимулировать развитие институциональной среды в сфере государственно-частного партнерства и будут способствовать реализации ГЧП-проектов.

Государственно-частное партнерство позволит преодолеть «дефицит», возникший в инфраструктурной отрасли:

– нехватку ресурсов, недостаточную эффективность их использования;

– обновить устаревшие основные средства инфраструктуры;

– повысить эффективность использования имеющихся инфраструктурных мощностей и ресурсов;

– усилить менеджмент.

Успешная реализация ГЧП-проектов будет способствовать укреплению доверия между государством и частным бизнесом. Это важный момент для модернизации экономики, для создания эффективного инновационного и высокотехнологического роста и развития территорий страны.

Актуальность разработки Стратегии развития государственно-частного партнерства как механизма формирования логистической инфраструктуры определяется рядом внешних и внутренних факторов:

- развитие инфраструктуры необходимо для стимулирования экономического роста республики (по расчетам Всемирного Банка десятипроцентное увеличение финансовых вложений в инфраструктуру обеспечивает однопроцентный рост экономики);
- прогнозируется сокращение бюджетных расходов, в том числе в проекты по формированию логистической инфраструктуры;
- частный бизнес не заинтересован в инфраструктурных проектах на существующих условиях (снизилась инвестиционная привлекательность);
- уровень износа основных средств в инфраструктурных отраслях оценивается как высокий;
- оценка потребности в инвестициях по основным направлениям инфраструктуры до 2030 года составляет – 50548,7 млн. долл. США [2];
- в логистической инфраструктуре следует активно применять механизмы привлечения частных инвестиций, а для ее дальнейшего развития необходим системный и научно-обоснованный подход;
- отсутствие межведомственной координации в вопросах применения и развития механизмов привлечения частных инвестиций в логистическую инфраструктуру;
- как у частного, так и у государственного партнера ощущается потребность в едином документе, определяющем основные формы привлечения внебюджетных средств в развитие логистической инфраструктуры.

В сложившихся экономических и политических условиях необходима реализация системной государственной политики для создания дополнительных механизмов и стимулов для привлечения частных инвестиций в развитие логистической инфраструктуры. Стратегия может стать с одной стороны инструментом государственной инвестиционной политики – документом, обеспечивающим межведомственную координацию в вопросах привлечения частных инвестиций в логистическую инфраструктуру, с другой – сигналом частным инвесторам.

Целью разработки Стратегии является создание условий для более активного привлечения частных инвестиций в развитие логистической инфраструктуры Республики Беларусь.

Основная цель реализации Стратегии – укрепление потенциала Республики Беларусь в области государственно-частного партнерства, включая совершенствование правовой базы, внедрение современных управленческих и финансовых инструментов в сфере государственно-частного партнерства, развитие потенциала существующего и вновь создаваемых центров государственно-частного партнерства и реализацию ГЧП-проектов по формированию логистической инфраструктуры.

Задачи Стратегии развития государственно-частного партнерства сводятся к:

- расширению перечня возможных форм привлечения частных инвестиций в развитие логистической инфраструктуры и повышение эффективности их применения;
- совершенствованию финансовых механизмов, стимулирующих привлечение частных инвестиций в развитие логистической инфраструктуры в Республике Беларусь;

- внедрению дополнительных стимулов для привлечения частных инвестиций в развитие логистической инфраструктуры Республики Беларусь;
- формированию эффективной системы государственного управления инвестиционными проектами, направленными на развитие логистической инфраструктуры в Республике Беларусь;
- устранению отраслевых ограничений и препятствий для привлечения внебюджетных средств в развитие логистической инфраструктуры Республики Беларусь.

Возможные варианты нормативного закрепления положений Стратегии развития государственно-частного партнерства:

- оптимистичный сценарий, предусматривающий отдельный раздел Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь;
- реалистичный сценарий, включающий принятие отдельной Стратегии привлечения внебюджетных средств в развитие логистической инфраструктуры;
- пессимистичный сценарий, заключающийся в принятии Приказа Министерства экономики «О плане мероприятий по стимулированию привлечения частных инвестиций в развитие логистической инфраструктуры».

Стратегия развития государственно-частного партнерства как механизма формирования логистической инфраструктуры должна предусматривать реализацию следующих взаимоувязанных компонентов [3]:

- разработку национальной политики в сфере государственно-частного партнерства в реализации логистической инфраструктуры и совершенствование республиканского законодательства;
- подготовку ГЧП-проектов по формированию логистической инфраструктуры, в том числе с учетом Национального инфраструктурного плана;
- содействие развитию центров государственно-частного партнерства и потенциала властей в совместной разработке экономически обоснованных ГЧП-проектов по формированию логистической инфраструктуры;
- обмен передовым опытом реализации ГЧП-проектов и привлечение международных экспертов для подготовки и реализации ГЧП-проектов по формированию логистической инфраструктуры;
- подготовку кадров и разработку учебных программ обучения и повышения квалификации всех заинтересованных сторон в государственно-частном партнерстве.

Предполагается, что выполнение названных компонентов поможет в развитии и формировании практики применения государственно-частного партнерства в Республике Беларусь. Так как очевидно, что реализовать логистические инфраструктурные проекты силами исключительно государства либо частного бизнеса невозможно. Проведение сбалансированной инвестиционной политики с использованием сильных сторон государственного и частного бизнеса, позволит достичь качественных результатов в реализации механизма государственно-частного партнерства в Республике Беларусь.

**Список использованных источников**

1. Dorina E., Meshcheryakova O. Evaluation of the efficiency of projects implemented on the basis of the principles of public-private partnerships. – 9th International Scientific Conference on New Challenges of Economic and Business Development - Digital Economy. Univ Latvia, Riga, MAY 18-20, 2017. – p. 152-163.
2. Национальная инфраструктурная стратегия 2017-2030. Государственно-частное партнерство. Минск, 2017. URL: <http://www.economy.gov.by/uploads/files/G4P/NIS-16.10.2017compressed.pdf>.
3. Осинцев Ю.В. Государственно-частное партнерство: стратегия развития в России. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvenno-chastnoe-partnerstvo-strategiya-razvitiya-v-rossii>. Дата доступа 01.10.2020.

Министерство образования Республики Беларусь  
Полоцкий государственный университет

**УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ:  
МЕЖДУНАРОДНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ**

Электронный сборник статей  
IV Международной научно-практической online-конференции

(Новополоцк, 26 ноября 2020 г.)

*Текстовое электронное издание*

Новополоцк  
Полоцкий государственный университет  
2020

**Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты** [Электронный ресурс] : электронный сборник статей IV Международной научно-практической online-конференции, Новополоцк, 26 ноября 2020 г. / Полоцкий государственный университет. – Новополоцк, 2020. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

Впервые материалы конференции «Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты» были изданы в 2012 году (печатное издание).

Рассмотрены демографические и миграционные процессы в контексте устойчивого развития экономики; обозначены теоретические основы, практические аспекты управления человеческими ресурсами; выявлены и систематизированы драйверы инклюзивного экономического роста в Беларуси и за рубежом; раскрыты актуальные финансовые и экономические аспекты развития отраслей; приведены актуальные проблемы и тенденции развития логистики на современном этапе; отражены современные тенденции совершенствования финансово-кредитного механизма; освещены актуальные проблемы учета, анализа, аудита в контексте устойчивого развития национальных и зарубежных экономических систем; представлены новейшие научные исследования различных аспектов функционирования современных коммуникативных технологий.

Для научных работников, докторантов, аспирантов, действующих практиков и студентов учреждений высшего образования, изучающих экономические дисциплины.

*Сборник включен в Государственный регистр информационного ресурса. Регистрационное свидетельство № 3061815625 от 23.05.2018.*

**№ госрегистрации 3061815625**

**ISBN 978-985-531-720-4**

© Полоцкий государственный университет, 2020

2 – дополнительный титульный экран – производственно-технические сведения

Для создания электронного сборника статей IV Международной научно-практической online-конференции «Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты» использованы текстовый процессор Microsoft Word и программа Adobe Acrobat XI Pro для создания и просмотра электронных публикаций в формате PDF.

Компьютерный дизайн обложки *М. С. Мухоморовой*  
Технический редактор *С. Е. Рясова, А. А. Прадидова*  
Компьютерная верстка *Т. А. Дарьянова*

---

Подписано к использованию 27.01.2021.  
Объем издания: 18,8 Мб. Заказ 019.

---

Издатель и полиграфическое исполнение:  
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации  
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий  
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

211440, ул. Блохина, 29, г. Новополоцк, Беларусь  
тел. 8 (0214) 53 05 72,  
e-mail: i.pozdnyakova@psu.by