

**СИСТЕМА КОНТРОЛЯ, МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ:
ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ И ПРАКТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ**

Т.В. Сорокина, д-р экон. наук, проф.,
Белорусский государственный экономический университет, Минск

Контроль в области реализации государственных программ относится к *финансовому контролю*, поскольку программы составляются, утверждаются и реализуются в рамках бюджетного процесса, то есть в сфере государственных финансов. Такой контроль прежде всего осуществляют органы государственного управления, заказчики и исполнители программ.

При переходе к программному бюджетированию изменяется целевая установка контроля: от контроля за целевым расходованием средств к контролю за результатами.

В Республике Беларусь сформирована определенная законодательная основа контроля, мониторинга и оценки эффективности государственных программ. Однако *методология и методика проведения контроля государственных программ в нормативных актах отсутствует*. Вместе с тем полноценное внедрение программно-целевого метода бюджетного планирования в Республике Беларусь требует разработки как теоретических аспектов, так и методологической основы функционирования системы контроля, мониторинга и оценки эффективности государственных программ.

Прежде всего, целесообразно уточнить терминологию: контроль, мониторинг, оценка. Это позволит конкретизировать функции, цели, методы системы контроля, мониторинга и оценки эффективности государственных программ.

Понятие финансового контроля, в частности государственного финансового контроля (ГФК), до настоящего времени не определено нормативными актами, что позволяет по-разному раскрывать его сущность. В частности, приведем несколько определений ГФК различных авторов (таблица 1).

Таблица 1. – Определения государственного финансового контроля

Автор	Определение	Источник
1	2	3
Грязнова А.Г.	Государственный финансовый контроль представляет собой комплексную систему экономическо-правовых действий и операций по проверке финансовой деятельности субъектов уполномоченными органами власти. Главная цель государственного финансового контроля состоит в недопущении нецелевого расходования финансовых ресурсов	Финансы: учебник / А.Г. Грязнова [и др.]; под общ.ред. А.Г. Грязновой. – М.: Финансы и статистика, 2012. – С. 128.
Личутина Е.А.	Государственный финансовый контроль является воплощением контрольной функции финансов. Именно посредством финансового контроля осуществляется контроль формирования и эффективного использования фондов денежных средств в соответствии с их целевым предназначением	Личутина, Е.А. К вопросу о государственном финансовом контроле / Е.А. Личутина // Научный Альманах. – 2015. – № 7 (9). – С. 131.

Окончание таблицы 1

1	2	3
Горбунова О.Н.	Финансовый контроль представляет собой разновидность финансовой деятельности государства, которая осуществляется всей системой органов государственной власти и управления, специальными контрольными органами и состоит в проверке законности и целесообразности действий в области образования и расходования денежных средств, а также субъектов хозяйствования и управления с применением специфических форм и методов его организации и воздействия	Финансовое право: учебное пособие / Горбунова О.Н. [и др.]; под ред. О.Н. Горбуновой. – Минск, 2000. – С. 108, 109
Родионова В.М.	ГФК есть «... основанная на нормах финансового права система органов и мероприятий по проверке законности и целесообразности действий в сфере образования, распределения и использования денежных фондов государства, одна из форм государственного контроля, способствующая обеспечению законности, охране государственной собственности, целевому, эффективному и экономному использованию государственных средств, помогающая вскрыть нарушения установленной государством финансовой дисциплины»	Родионова, В.М. Финансовый контроль/ В.М. Родионова – М.: ИДФБК-ПРЕСС, 2002. – С.37.
Грачева Е.Ю.	Финансовый контроль – регламентированная нормами права деятельность государственных, муниципальных, общественных органов и организаций, иных хозяйствующих субъектов по проверке своевременности и точности финансового планирования, обоснованности и полноты поступления доходов в соответствующие фонды денежных средств, правильности и эффективности их использования	Финансовое право/ Грачева Е.Ю. [и др.]; отв. ред. Е.Ю. Грачева и Г.П. Толстопятенко. М., 2008. – С. 36.
Козырин А.Н.	ГФК – осуществляемая с использованием специфических организационных форм и методов деятельность государственных органов, наделенных законом соответствующими полномочиями, в целях установления законности и достоверности финансовых операций, объективной оценки экономической эффективности финансово-хозяйственной деятельности и выявления резервов ее повышения, увеличения доходных поступлений в бюджет и сохранности государственной собственности	Замбаев, Х. Н. Государственный финансовый контроль за исполнением бюджетов субъектов Российской Федерации, пути повышения его результативности: Дисс....канд. экон. наук [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://old.fa.ru/dep/ods/autorefs/Documents/2015год/2015_02/Замбаев_ХН .

Источник: авторская разработка.

Приведенные определения позволяют установить эволюцию понятия и цели государственного финансового контроля (ГФК). Если в определениях Грязновой А.Г. и Личути-

ной Е.А. мы находим целевую установку ГФК – контроль за целевым использованием финансовых ресурсов государства, то у Горбуновой О.Н. - “целесообразность ... в области образования и расходования средств”. У Родионовой В.М. и Грачева Е.Ю. формулируется уже другая целевая установка ГФК – контроль эффективности использования государственных средств. И, наконец, Козырин А.Н. в качестве одной из целей ГФК в бюджетной сфере называет объективную *оценку экономической эффективности* финансово-хозяйственной деятельности и выявления резервов ее повышения. Именно контроль и оценка эффективности государственных расходов в условиях программно-целевого бюджетирования определяются как стратегические цели ГФК.

Это вполне соответствует задачам, решаемым в Республике Беларусь в рамках реализации Стратегии управления государственными финансами – внедрению программного финансирования расходов и контроля за их эффективностью.

Для реализации указанных целей ГФК используются различные *методы контроля, основные из них – мониторинг и оценка*. По отношению к ним часто допускается смешение терминологического аппарата и их взаимозаменяемость. Тем не менее, суть их различна. Рассмотрим определение термина “мониторинг” в различных литературных источниках (таблица 2).

Таблица 2. – Определения термина “мониторинг”

Определение	ИСТОЧНИК
Мониторинг – процесс постоянного наблюдения за выполнением установленных требований и достижением запланированных результатов путем отслеживания, контроля, измерения, оценки, проведения анализа и представления информации в процессе принятия решений.	Словарь-справочник терминов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://normative_reference_dictionary.academic.ru
Постоянное отслеживание какого-либо процесса для установления его соответствия первоначальным предположениям или желаемому результату	Словарь терминов по общей и социальной педагогике [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://lomonpansion.com/files/ustu280.pdf
Мониторинг - постоянное наблюдение за состоянием и изменениями изучаемого объекта	Словарь-справочник основных терминов и понятий, используемых при подготовке диссертационного исследования / Загузов Н.И. Энциклопедия научной аттестации Т.1 М.,2008 С.169-182.
Мониторинг — непрерывный процесс наблюдения и регистрации параметров объекта, в сравнении с заданными критериями.	Информатика. История [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://wikisimple.ru/monitoring/
Мониторинг: Специально организованное систематическое наблюдение за состоянием объектов, явлений, процессов с целью их оценки, контроля и (или) прогноза.	Словарь-справочник терминов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://normative_reference_dictionary.academic.ru
Мониторинг: методика и система наблюдений за состоянием определенного объекта или процесса, дающая возможность наблюдать их в развитии, оценивать, оперативно выявлять результаты воздействия различных внешних факторов. Результаты дают возможность вносить корректировки по управлению объектом или процессом.	Универсальный Бизнес-словарь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://vocable.ru/slovari/biznes-slovar.html

Источник: авторская разработка.

Во всех приведенных определениях *основная характеристика мониторинга* – это постоянное, непрерывное, систематическое наблюдение, т.е. подчеркивается непрерывность процесса наблюдения. Это процесс, который включает регулярный сбор и фиксацию данных для отслеживания ключевых элементов реализации проекта на протяжении его деятельности и дает возможность осуществлять текущий контроль динамики изменений показателей в течение реализации проекта (программы), своевременно корректировать направления деятельности, используя соответствующие методы и средства.

Оценка в широком смысле слова представляет собой систематизированное исследование ситуации, процесса реализации программы или ее результатов.

Оценка программ (англ. *program/policy evaluation*) - аналитический инструмент или процедура, предназначенная для измерения прямых эффектов, результативности и долгосрочных последствий реализации государственных программ. Оценка госпрограммы способствует не только улучшению реализации программы, но и обеспечивает открытость, широкое привлечение общественности, диалог, развивает доверие и пр. Достаточно часто мониторинг и оценка выступают взаимодополняющими компонентами при реализации проектов. Они могут проходить как параллельные процессы, а могут быть разнесены во времени. Однако проведение оценки требует меньше средств и времени, если используются данные постоянного мониторинга и оценка основывается на данных, которые собираются во время мониторинга.

В последние десятилетия мониторинг и оценка получили широкое признание и являются традиционным инструментом управленческой деятельности во многих странах. Они используются для определения результативности и эффективности стратегий, госпрограмм и проектов, официальными разработчиками и исполнителями которых являются органы государственной власти и местного самоуправления разных уровней. Мониторинг и оценка способствуют открытости и отчетности.

Как следствие, **в странах Запада** обнародуют отчеты о результатах выполнения стратегий, программ и проектов, основанных на анализе значительного перечня количественных и качественных данных, и имеют целью продемонстрировать уровень их эффективности и соответствия потребностям общества.

За рубежом оценка – это **сложившаяся индустрия** на растущем рынке, с начавшейся специализацией компаний, с профильными кафедрами, магистерскими программами, аспирантурами, профессиональными журналами, издательствами, национальными и международными ассоциациями, создавшими стандарты оценки.

В ряде стран разработаны и приняты **стандарты и принципы оценивания**. Сегодня в мире насчитывается более 60 профессиональных сообществ, которые работают в сфере оценки. Их количество и число их членов продолжает с каждым годом увеличиваться. Для обмена опытом оценивания, предоставления широкому кругу заинтересованных в оценке лиц актуальной информации о новых методах, результатах проведения оценок

различных программ и политик, международные и национальные ассоциации оценивания выпускают *профессиональные журналы по оценке* [1].

В странах СНГ внедрение современных подходов к оценке правительственных программ - пока еще достаточно новая и не распространенная управленческая практика, требующая дальнейшего развития.

Список использованных источников

1. Сущность мониторинга и оценки государственных и муниципальных программ. Основные методологические стратегии [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://vuzlit.ru/1216183/suschnost_monitoringa_otsenki_gosudarstvennyh_munitsipalnyh_programm_osnovnye_metodologicheskie_strategii

Министерство образования Республики Беларусь
Полоцкий государственный университет

**УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ:
МЕЖДУНАРОДНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ**

Электронный сборник статей
IV Международной научно-практической online-конференции

(Новополоцк, 26 ноября 2020 г.)

Текстовое электронное издание

Новополоцк
Полоцкий государственный университет
2020

Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты [Электронный ресурс] : электронный сборник статей IV Международной научно-практической online-конференции, Новополоцк, 26 ноября 2020 г. / Полоцкий государственный университет. – Новополоцк, 2020. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

Впервые материалы конференции «Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты» были изданы в 2012 году (печатное издание).

Рассмотрены демографические и миграционные процессы в контексте устойчивого развития экономики; обозначены теоретические основы, практические аспекты управления человеческими ресурсами; выявлены и систематизированы драйверы инклюзивного экономического роста в Беларуси и за рубежом; раскрыты актуальные финансовые и экономические аспекты развития отраслей; приведены актуальные проблемы и тенденции развития логистики на современном этапе; отражены современные тенденции совершенствования финансово-кредитного механизма; освещены актуальные проблемы учета, анализа, аудита в контексте устойчивого развития национальных и зарубежных экономических систем; представлены новейшие научные исследования различных аспектов функционирования современных коммуникативных технологий.

Для научных работников, докторантов, аспирантов, действующих практиков и студентов учреждений высшего образования, изучающих экономические дисциплины.

Сборник включен в Государственный регистр информационного ресурса. Регистрационное свидетельство № 3061815625 от 23.05.2018.

№ госрегистрации 3061815625

ISBN 978-985-531-720-4

© Полоцкий государственный университет, 2020

2 – дополнительный титульный экран – производственно-технические сведения

Для создания электронного сборника статей IV Международной научно-практической online-конференции «Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты» использованы текстовый процессор Microsoft Word и программа Adobe Acrobat XI Pro для создания и просмотра электронных публикаций в формате PDF.

Компьютерный дизайн обложки *М. С. Мухоморовой*
Технический редактор *С. Е. Рясова, А. А. Прадидова*
Компьютерная верстка *Т. А. Дарьянова*

Подписано к использованию 27.01.2021.
Объем издания: 18,8 Мб. Заказ 019.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

211440, ул. Блохина, 29, г. Новополоцк, Беларусь
тел. 8 (0214) 53 05 72,
e-mail: i.pozdnyakova@psu.by