

МЕЖДУНАРОДНЫЙ И ЕВРОПЕЙСКИЙ ОПЫТ ФИНАНСИРОВАНИЯ И ПОДДЕРЖКИ «ЗЕЛЕННЫХ» ЗАКУПОК

Е. Руссу

Докторальная Школа Экономических Знаний
Государственного Университета Молдовы, Молдова

Государственные закупки признаны важным инструментом реализации государственной политики устойчивого развития. Помимо вывода на рынок существующих низкоуглеродных решений, они могут создавать «ведущие» рынки, в тех областях, где спрос со стороны государственных значительный (например, транспорт, строительство). Как и другие инновационные инструменты, закупки могут стимулировать инновации, не требуя новых расходов, что является преимуществом в периоды бюджетной консолидации [9].

Зеленые государственные закупки - это важный рычаг как для управления прибылью, так и для достижения экологических целей при минимально возможных затратах для общества. Если экологические закупки предполагают приобретение экологически чистых продуктов, то снижение воздействия этих продуктов на окружающую среду будет способствовать достижению соответствующих экологических целей и сможет реализовать это меньшими затратами, чем другими доступными рычагами. [10]

Экологические и социальные нормативные акты Всемирного банка устанавливают приверженность Всемирного банка к устойчивому развитию посредством ее Политики и набора экологических и социальных мер, которые предназначены для поддержки проектов заемщиков с целью искоренения крайней бедности и способствовать достижению всеобщего процветания.

Эти меры представлены в:

- Концепции устойчивого развития, в которой изложены стремления Всемирного банка в отношении экологической и социальной устойчивости;
- Экологической и социальной политики Всемирного банка по финансированию инвестиционных проектов, устанавливающая обязательные требования, применимые к Всемирному банку;
- Экологические и социальные стандарты, в которых устанавливаются обязательные требования, применимые к заемщику и проектам.

Миссия Всемирного банка - это покончить с крайней бедности и устойчивым образом повысить общее благосостояние. Решение проблемы изменения климата играет решающую роль в достижении этих целей. Через зеленые облигации Всемирного банка инвесторы оказывают влияние, поддерживая финансирование широкого спектра проектов во многих секторах, направленных на решение проблемы изменения климата. По состоянию на 30 июня 2019 г., возобновляемые источники энергии и энергоэффективность и чистый транспорт составлял большую часть зеленых облигаций в портфеле одобренных проектов. На них приходится около 2/3 всех обязательств по зеленым облигациям.

За последние 11 лет Всемирный банк выпустил в обращении 158 зеленых облигаций в 21 валюте на сумму свыше 13 миллиардов долларов США для поддержки перехода к низкоуглеродному и устойчивому к изменению климата росту.

Таблица 1. – Зеленые облигации по секторам, млрд. долларов

Распределение зелёных облигаций по секторам	Зафиксировано ²			Выделенный и выдающийся ³
	Смягчение	Приспособление	Всего	
Возобновляемые источники энергии и энергоэффективность	6,1	0,1	6,2	4,4
Чистый транспорт	5,0	0,2	5,1	3,1
Вода и сточные воды	0,1	1,3	1,3	0,8
Управление твердыми отходами	0,1	0,0	0,1	0,1
Сельское хозяйство, землепользование, леса и экологические ресурсы	0,5	2,4	2,9	1,3
Устойчивая инфраструктура, искусственная среда и прочее	1,0	0,4	1,4	0,8
Всего	12,8	4,3	17,2	10,5
Доля	75%	25%	100%	

Источник: Разработано автором на основании источника [11, стр.10].

В 2019 финансовом году 16 новых проектов были добавлены в портфель проектов, отвечающих критериям «Зеленые облигации», в результате чего количество одобренных проектов для финансирования посредством инструмента «зеленые облигации» достигло 106, а общие обязательства - 17,2 млрд долларов США. Из этой суммы обязательств 11,9 млрд долларов США поступило в виде поступлений от зеленых облигаций, которые были направлены на поддержку проектов в 31 стране. [11]

Экологический аспект устойчивости имеет первостепенное значение в сфере государственных закупок. Осведомленность об аспектах устойчивых, социальных, экономических и экологических закупок возросла за последние два десятилетия. В мире, где спрос на ресурсы и конкуренция за них будут продолжать усиливаться, что приведет к истощению ресурсов и резкому росту цен на сырьевые товары, повышение эффективности использования ресурсов, может принести экономические и экологические выгоды для ЕС. Зеленый рост - это относительно новая концепция, имеющая большое глобальное значение, которая включает:

- парадигму экономического роста, которая одновременно направлена на рост и улучшение окружающей среды;

² Обязательная сумма за вычетом отмен для приемлемых проектов, для которых предоставляются займы расходованию.

³ Поступлений от зеленых облигаций, выделенных на поддерживать финансирование выплат в приемлемые проекты за вычетом погашения кредита. Без поправки на погашенные облигации, которые были не заменены новыми зелеными облигациями.

- стимулирование роста и создание рабочих мест посредством исследований и разработок в области чистой энергии и зеленых технологий;
- сохранение и эффективное использование энергии и ресурсов;
- смягчение последствий изменения климата и деградации окружающей среды.

Зеленые технологии - это технология, которая поддерживает зеленый рост за счет экономии энергии и ресурсы в различных сферах социальной и экономической деятельности, оказывающие непосредственное влияние на улучшение окружающей среды. Это технология снижения выбросов парниковых газов, которая сводит к минимуму выбросы загрязняющих веществ с выбросами парниковых газов, технология повышения эффективности энергия, чистые технологии производства энергии, переработка ресурсов и зеленые технологии (включая соответствующие технологии конвергенции). Зеленые отрасли, основанные на «зеленых» технологиях, являются многообещающими секторами роста, и в соответствии с Парижским соглашением правительства должны в полной мере проводить экологическую финансовую политику. Более того, экономисты выдвинули новую концепцию «экологического перехода» как продолжение концепции устойчивости [1].

В целях содействия переходу к климатически нейтральной экономике к 2050 году Соглашение о Европейском инвестиционном плане для зеленых транзакций в Европе [2] отражает новую стратегию роста ЕС, которая обретает форму благодаря запуску Европейского инвестиционного плана для зеленых транзакций (Инвестиционный план для устойчивой Европы) [2]. Этот план призван решать три важных вопроса:

- мобилизация инструментов финансирования на сумму более 1 триллиона евро из бюджета ЕС и других государственных и частных источников в течение следующего десятилетия;
- ставить устойчивость в центр инвестиционных решений во всех секторах;
- оказание поддержки государственным органам и организаторам проектов для создания прочной концентрации устойчивых проектов. Основная цель этой статьи исходит из того факта, что в период 2021-2030 гг.

Таким образом, будет мобилизовано не менее 1 триллиона евро в устойчивые инвестиции за счет увеличения ресурсов, выделяемых на климатические действия в рамках бюджета ЕС и за счет использования дополнительного государственного и частного финансирования. По оценкам экспертов, около половины этой суммы будет поступать непосредственно из бюджета ЕС и включаться в программы ЕС, в то время как другие государственные и частные источники предоставят остальную часть, в основном за счет заемных средств. Вместе с суммой, запланированной Европейским инвестиционным банком, потенциал для финансирования климатических целей составит около 1,75 триллиона евро [3]. Таким образом, в наиболее пострадавших регионах ЕС предоставит финансовую поддержку и техническую помощь через так называемый механизм справедливого перехода, то есть внесет свой вклад в мобилизацию не менее 100 миллиардов евро в период 2021-2027 годов. Кроме того, в течение этого программного периода Европейская комиссия будет разрабатывать и расширять инструменты проверки устойчивых закупок и новую и усиленную методологию климатиче-

ской интеграции с сильными показателями эффективности и положениями для предотвращения любой финансовой поддержки мер, наносящих ущерб климату; оказывать индивидуальную поддержку государственным инвесторам в реализации их проектов.

Чтобы облегчить и продвигать переход к зеленой, конкурентоспособной и инклюзивной экономике, требуются огромные финансовые вложения, в том числе для обеспечения того, чтобы этот процесс приносил пользу всем слоям общества, а также для поддержки граждан и регионов, наиболее подверженных издержкам декарбонизации. Исходя из текущей цели по сокращению выбросов парниковых газов (на 40% к 2030 году по сравнению с уровнем 1990 года, европейские власти подсчитали, что потребуются дополнительные инвестиции в размере 260 миллиардов евро в год для достижения этой цели. Учитывая, что природоохранное соглашение направлено на повышение промежуточной цели по сокращению выбросов парниковых газов как минимум на 50% к 2030 году, финансовые потребности будут еще выше [4]. Соответственно, мера, запланированная в соответствии с Зеленым соглашением, представляет собой инвестиционный план для мобилизации государственного и частного финансирования для достижения целей справедливого перехода к зеленой экономике. Вместе взятые, Европейский инвестиционный план для зеленых транзакций и цель ЕИБ должны иметь потенциал для предоставления около 1,75 триллиона евро финансирования, связанного с климатом. Общий уровень инвестиций для Европейского инвестиционного плана зеленого плана [2] требует дальнейшего уточнения в отношении его временного горизонта, который охватывает десятилетие 2021-2030 гг., в соответствии с тем фактом, что текущие климатические цели ЕС являются на 2030 год.

Однако следующая Многолетняя финансовая программа (MFF) [5] предназначена для покрытия периода в семь лет, с 2021 по 2027 год. Поэтому Европейская комиссия рассчитала общую сумму, исходя из предположения, что следующая MFF, назначенная на начиная с 2028 года, он сохранит, по крайней мере, тот же уровень амбиций, что и его предшественник в области климатического финансирования.

На рисунке 1 изложен порядок распределения суммы в 1 триллион евро на реализацию европейских целей. Таким образом, в InvestEU предполагается разрабатывать финансовые продукты, направленные на обеспечение экологической, климатической и социальной устойчивости. MFF ориентирован на регионы и сообщества, наиболее подверженные проблемам переходного периода, этот механизм будет структурирован на трех столпах (см. Рисунок выше): справедливый переходный фонд в размере 7,5 млрд евро к 2027 году и специализированная схема справедливого перехода в рамках InvestEU, а также новая кредитная линия для государственного сектора с ЕИБ для получения дополнительных государственных средств. Особое внимание уделяется территориям с высокой занятостью в производстве ископаемого топлива или отраслям с высоким уровнем выбросов парниковых газов. В соответствии с политикой сплоченности государства-члены ЕС определяют подходящие регионы и предполагаемый процесс перехода к 2030 году в справедливых территориальных планах перехода, которые уже будут утверждены власти ЕС.

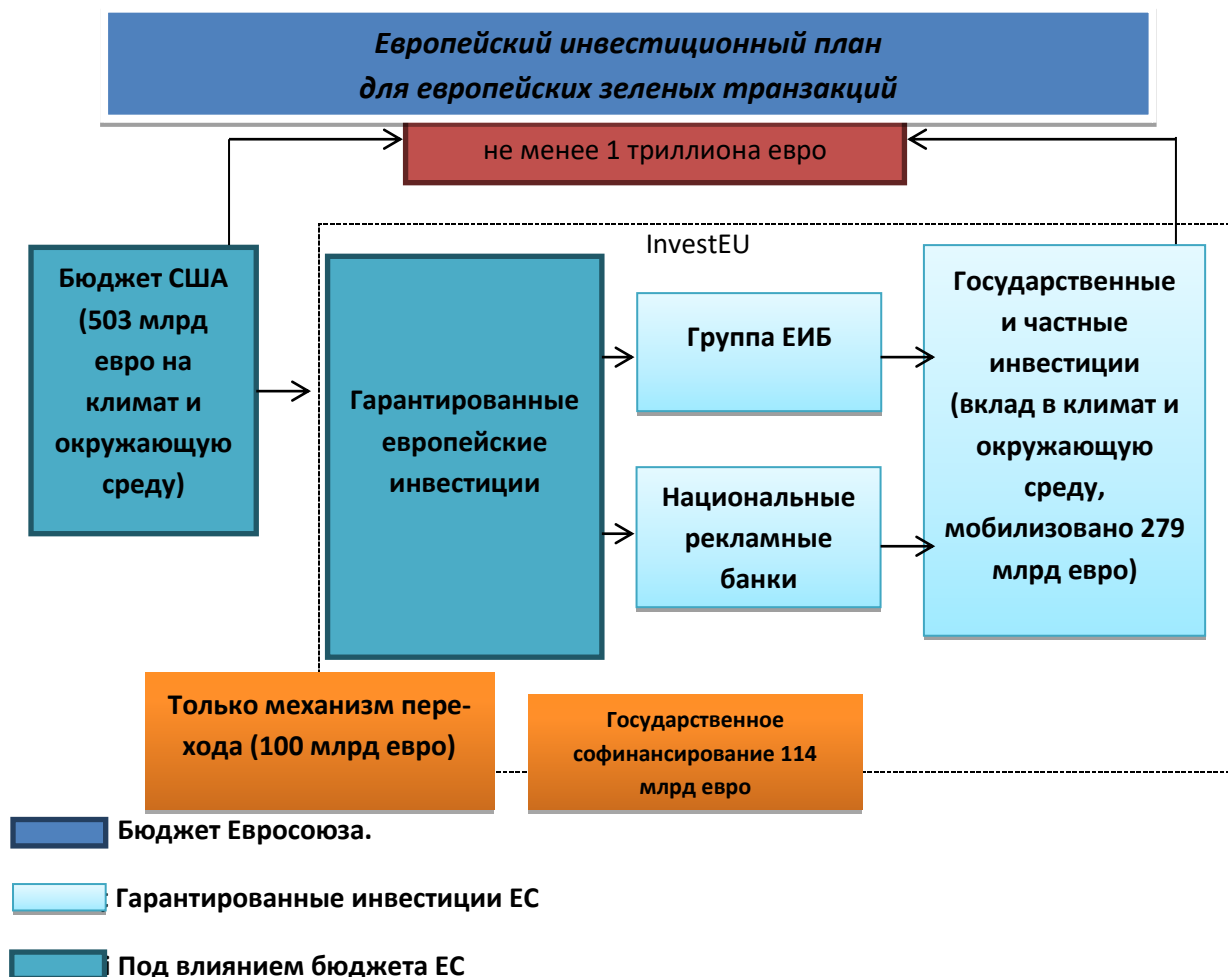


Рисунок 1. – Элементы финансирования (1 трлн евро в период 2021-2030 гг. В соответствии с Европейским инвестиционным планом для зеленых сделок)
 Источник: Разработано автором на основании источника [4].

Помимо показателей эффективности, новых инструментов, которые должны быть разработаны на финансовых рынках в связи с устойчивым развитием, финансовые рынки должны разрабатывать методы, методы и инструменты, соответствующие конкретным условиям, в которых они работают или должны будут работать.

Следуя тенденциям финансового рынка, задача в области научных исследований - разработать экономическую модель, используя концепцию FinGreenTech (гибкие партнерские программы в области зеленых закупок, позволяющие использовать новые возможности и извлекать выгоду из ресурсов для ускорения роста бизнеса), при этом учитывая следующие рекомендации властям, участвующим в системе зеленых / устойчивых закупок:

- развитие технической инфраструктуры, создание вектора «зеленых» индексов, разработка «Индекса зеленых компаний» для стимулирования экологических инвестиций;
- создание механизма финансирования и системы предоставления информации о зеленых технологиях;

- создание «пакетов» зеленого финансового образования для человеческих ресурсов, участвующих в процесс зеленого финансирования;
- разработка новых финансовых продуктов, которые объединяют экологические факторы в существующие продукты и учитывают экологические технологии и риски при принятии решений о кредитовании;
- разработка новых финансовых инструментов, сочетающих банковское дело, страхование и банковские инвестиции.

Однако охрана окружающей среды посредством зеленых государственных закупок - явление в Республике Молдова мало изученное. В июне 2016 года Республика Молдова ратифицировала Соглашение о государственных закупках Всемирной Торговой Организации, и это, наряду с Соглашением об ассоциации Молдова-ЕС, включает в себя все меры для либерализации торговли и развития системы государственных закупок. К сожалению, сегодня все еще существует предубеждение, что экологически чистые продукты, услуги и работы дороже неэкологических. Агентство государственных закупок - это специализированный орган, подчиненный Министерству финансов, который играет фундаментальную роль в формулировании на уровне концепции и реализации политики в области государственных закупок, в том числе с точки зрения зеленых закупок.

Первый шаг к реализации устойчивого развития с использованием государственных закупок в качестве мощного инструмента был сделан в рамках финансируемого ЕС проекта «Экологизация экономики в странах Восточного соседства» (EaP GREEN) в 2015-2017 годах. Соответственно, в рамках данного проекта было разработано Руководство по устойчивым государственным закупкам [7], предназначенное для закупающих органов. Целью данного руководства является, с одной стороны, распространение концепции устойчивых государственных закупок среди закупающих органов, а с другой стороны, повышение осведомленности общественности о закупках товаров, услуг и работ, в том числе в тех случаях, когда это необходимо. возможные критерии устойчивости в наградной документации. В то же время, Закон о государственных закупках № 131 от 03.07.2015 [8] регулирует возможность включения экологических требований в критерии выбора и присуждения, технических спецификаций, в том числе в условиях исполнения контракта. Таким образом, будучи только на уровне инициатив, с убедительной нормативно-правовой базой в области государственных закупок, закупающим органам на институциональном уровне остается принять политику по внедрению устойчивых и экологических государственных закупок с учетом Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

В заключение следует отметить, что на основе анализа интервенций через финансовые инструменты в экономики европейских государств (включая Республику Молдова), многолетних финансовых рамок на 2021-2027 годы, а также конкретных мер, принятых государствами-членами, мы считаем, что властям следует извлечь выгоду из пакета мер как для деловой среды, так и для окружающей среды в сотрудничестве с соответствующими организациями для решения проблем адаптации секторов экономики к зеленой экономике.

В то же время считаем целесообразным ввести в обращении зеленые или устойчивые облигаций для поддержки тех предпринимателей, которые внедряют новые устойчивые модели в бизнесе, также другие формы стимулирования устойчивого роста в Республике Молдова.

Список использованных источников

1. Walker H., Brammer S. (2009). Sustainable procurement in the United Kingdom public sector // Supply Chain Management: An International Journal, vol. 14, Iss: 2, pp. 128-137.
2. The European Green Deal https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal_ro.
3. https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/european-investment-bank_ro.
4. <https://euexperts.eu/the-vice-president>.
5. Долгосрочный бюджет ЕС на период 2021-2027 гг. <https://www.consilium.europa.eu/ro/policies/the-eu-budget/long-term-eu-budget-2021-2027/>.
6. https://ec.europa.eu/commission/priorities/jobs-growth-and-investment/investment-plan-europe-junker-plan/whats-next-investeu-programme-2021-2027_en.
7. Руководство по устойчивым государственным закупкам. Агентство государственных закупок, 2017.
8. Закон Республики Молдова о государственных закупках № 131 от 03.07.2015. Опубликован: 31.07.2015 М.О. № 197-205.
9. OECD (2011), Demand-side Innovation Policies. OECD Publishing. <http://dx.doi.org/10.1787/9789264098886-en>.
10. Per-Olov Marklund, Sofia Lundberg Green Public Procurement as an Instrument of Environmental and Innovation Policy: Getting the arguments right, The National Institute of Economic Research (NIER), 103 62 Stockholm, Sweden, 2015.
11. World Bank Green Bond Impact Report 2019.

Министерство образования Республики Беларусь
Полоцкий государственный университет

**УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ:
МЕЖДУНАРОДНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ**

Электронный сборник статей
IV Международной научно-практической online-конференции

(Новополоцк, 26 ноября 2020 г.)

Текстовое электронное издание

Новополоцк
Полоцкий государственный университет
2020

Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты [Электронный ресурс] : электронный сборник статей IV Международной научно-практической online-конференции, Новополоцк, 26 ноября 2020 г. / Полоцкий государственный университет. – Новополоцк, 2020. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

Впервые материалы конференции «Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты» были изданы в 2012 году (печатное издание).

Рассмотрены демографические и миграционные процессы в контексте устойчивого развития экономики; обозначены теоретические основы, практические аспекты управления человеческими ресурсами; выявлены и систематизированы драйверы инклюзивного экономического роста в Беларуси и за рубежом; раскрыты актуальные финансовые и экономические аспекты развития отраслей; приведены актуальные проблемы и тенденции развития логистики на современном этапе; отражены современные тенденции совершенствования финансово-кредитного механизма; освещены актуальные проблемы учета, анализа, аудита в контексте устойчивого развития национальных и зарубежных экономических систем; представлены новейшие научные исследования различных аспектов функционирования современных коммуникативных технологий.

Для научных работников, докторантов, аспирантов, действующих практиков и студентов учреждений высшего образования, изучающих экономические дисциплины.

Сборник включен в Государственный регистр информационного ресурса. Регистрационное свидетельство № 3061815625 от 23.05.2018.

№ госрегистрации 3061815625

ISBN 978-985-531-720-4

© Полоцкий государственный университет, 2020

2 – дополнительный титульный экран – производственно-технические сведения

Для создания электронного сборника статей IV Международной научно-практической online-конференции «Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты» использованы текстовый процессор Microsoft Word и программа Adobe Acrobat XI Pro для создания и просмотра электронных публикаций в формате PDF.

Компьютерный дизайн обложки *М. С. Мухоморовой*
Технический редактор *С. Е. Рясова, А. А. Прадидова*
Компьютерная верстка *Т. А. Дарьянова*

Подписано к использованию 27.01.2021.
Объем издания: 18,8 Мб. Заказ 019.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

211440, ул. Блохина, 29, г. Новополоцк, Беларусь
тел. 8 (0214) 53 05 72,
e-mail: i.pozdnyakova@psu.by