

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ В УЗБЕКИСТАНЕ

Д.М. Каримов, канд. экон. наук, доц.

Национальный университет Узбекистана им. М. Улугбека, Ташкент

Узбекистан является многонациональной страной, где отмечается активное участие государства и общества в управлении миграционными процессами, роль которых в жизни разных государств и их населения в XXI веке неуклонно возрастает. Миграционные процессы связаны с глобализацией, с региональными экономическими кризисами, с уровнем жизни людей, с количественно-качественными показателями рабочей силы, с реформированием рынка труда и с геополитическими процессами.

К правовой основе управления миграционной политики Узбекистана относятся Конституция Республики Узбекистан, различные нормативно-правовые акты, а также нормы международного права в миграционной сфере, куда входят все территориальные перемещения населения Узбекистана по перемене постоянного места жительства, включая эмиграцию, иммиграцию, внутреннюю миграцию, временной и сезонной (трудовой, транзитной) миграции [1].

Миграционная ситуация в Узбекистане является результатом комплекса политических и социально-экономических факторов – от распада прежней системы, суверенизации образовавшихся в результате этого независимых государств, многонациональности, трансформационных процессов в экономике (формирование рыночных отношений), общественной жизни, демократизации трудовых отношений до глобализации и степени защищенности категорий населения со стороны государства. У данных факторов разная сила влияния на управление миграционными возможностями и намерения населения, однако их комплекс в целом формирует ситуацию с миграцией и ее главные тенденции.

Можно отметить, что в Узбекистане прошло ряд миграционных «волн». Для республики является характерным ускоренный рост трудовых мигрантов, который основан на высоком уровне естественного прироста населения, в результате этого ежегодно в трудоспособный возраст ежедневно вступают свыше 550 тыс. молодых людей. Трудоспособное население Узбекистана составляет примерно 58% от всей численности населения страны. Около 40% трудовых ресурсов всей Центральной Азии составляют представители узбекской национальности [2].

По различным оценкам, свыше 2,5 млн узбекистанцев постоянно находятся за рубежом в качестве трудовых мигрантов. Денежные переводы, отправляемые ими своим семьям, составляют от 5% до 23% совокупного дохода населения в зависимости от региона республики. Это означает, что даже по официальным данным, в некоторых областях зависимость от этих переводов – лишь одна двадцатая часть дохода среднестатистической семьи, но в других областях – примерно пятая или четвертая часть доходов населения [3].

Можно отметить, что в последние годы трудовая миграция из Узбекистана в страны дальнего зарубежья постепенно увеличивается. Основной причиной является девальвация российского рубля, которая сокращает сумму заработка трудовых мигрантов в долларовом выражении. Иначе говоря, узбекистанцы отправляют из России своим семьям меньше денег.

География миграции с целью поиска работы стала меняться и в последние годы наблюдается устойчивая тенденция роста трудового потока в США, Турцию, Израиль, Южную Корею, ОАЭ и Казахстан. Около 95% денежных переводов поступают из 7 стран. Тогда как число узбекистанцев, выезжающих в Россию в поисках работы, колеблется от 850 тыс. до 1 млн человек в год, поток аналогичной миграции в другие страны показывает неуклонный рост. Очевидно, что данный процесс претерпел сильные изменения в условиях пандемии, но, скорее всего, в постпандемический период все вернется обратно.

При росте числа экономически активного населения Узбекистана растет и число выезжающих за рубеж в поисках работы. Интересным является тот факт, что соотношение этих двух чисел остается почти неизменным в пределах 10-11%. Иначе говоря, каждый десятый экономически активный узбекистанец ежегодно выезжает из страны в поисках работы.

Около 2,6 млн граждан Узбекистана трудятся за рубежом, из них 80-85% работают в России. Если учесть, что количество экономически активного населения составляет 14,6 млн человек, то это означает, что примерно каждый пятый узбекистанец работоспособного возраста является трудовым мигрантом, а каждый седьмой «экономически активный» гражданин находится в России. По результатам исследований Республиканского научного центра занятости населения и охраны труда при Министерстве занятости и трудовых отношений, уровень безработицы в Узбекистане в настоящее время составляет 9,3% (к экономически активному населению). При этом: уровень безработицы среди молодежи (до 30 лет) составляет 15,1%, среди молодежи в возрасте 16-25 лет – 17,0%, уровень женской безработицы – 12,9% [4].

Для управления миграционными процессам в Узбекистане было принято Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному совершенствованию деятельности органов внутренних дел в сфере миграционных процессов и оформления гражданства» [5] в целях коренного совершенствования деятельности органов внутренних дел в сфере миграционных процессов и оформления гражданства. Так, важнейшими задачами Министерства внутренних дел Республики Узбекистан и его территориальных подразделений были определены реализация таких основных направлений повышения эффективности миграционных процессов и оформления гражданства как: во-первых, установление качественно нового порядка организации работы республиканского, средних и низовых подразделений миграции и оформления гражданства, предусматривающего четкое определение и разграничение их основных задач и функций, персональной ответственности руководителей и сотрудников за надлежащее выполнение возложенных обязанностей.

Во-вторых, внедрение действенных механизмов анализа, оценки и прогнозирования процессов паспортизации населения, выезда, въезда и пребывания в Республике Узбекистан, приема, выхода и утраты гражданства, предоставления политического убежища, обеспечивающих эффективное планирование и организацию деятельности в данной сфере. В-третьих, усиление профилактических мероприятий среди сотрудников подразделений миграции и оформления гражданства, искоренение коррупционных проявлений и злоупотреблений полномочиями при оказании населению государственных услуг, в том числе возникающих под воздействием неуправляемых очередей. В-четвертых, совершенствование системы предупреждения, выявления и пресечения нарушений

правил паспортной системы, фактов незаконной миграции на основе комплексного изучения способствующих им причин и условий.

В-пятых, организация тесного взаимодействия с министерствами и ведомствами в вопросах обеспечения соблюдения правил паспортной системы, миграционных процессов и оформления гражданства, реализации международных соглашений о сотрудничестве в данной сфере. В-шестых, изучение на системной основе законодательства зарубежных стран в сфере миграции, прежде всего, в которых часто пребывают граждане Республики Узбекистан, осуществление постоянного анализа состояния внешней миграции, разработка предложений по заключению международных договоров, направленных на создание благоприятных условий для граждан страны. Также это касается вопросов широкого применения в деятельности современных информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих упрощенные процедуры и прозрачность оказания государственных услуг, укрепление материально-технической базы подразделений миграции и оформления гражданства.

Говоря о сегодняшнем дне выделим, что пандемия коронавируса, закрытые границы и почти заморозившийся международный туризм ударили почти по всем секторам экономики, где трудятся мигранты из Узбекистана. В частности, существенную часть работников сфер ЖКХ, доставки, общепита и благоустройства в городах Москва и Санкт-Петербург составляли мигранты из стран ближнего зарубежья. Однако после введения запретов и ограничений многие из них поспешили вернуться на Родину, а обратно приехать не могут из-за закрытых границ. Тремя самыми пострадавшими от запретов и ограничений сферами оказались общепит, гостиничный бизнес и сфера туризма. Общепит пытается развиваться, поскольку работать ему с соблюдением санитарно-эпидемиологических требований все же разрешили.

По различным данным, наибольшее падение на рынке вакансий в октябре по сравнению с сентябрем в городах России зафиксировано в туризме, ресторанной и гостиничной сферах – минус 7%. Отчасти, это связано и с введением ряда ограничительных мер, общей эпидемиологической обстановкой, а также повышенным спросом на персонал в этом секторе в предыдущие периоды. Мигранты на сегодня выбирают более надежные сферы – торговлю, строительство или производство, где риски значительно меньше. Однако, без мигрантов из стран Центральной Азии крайне тяжело полноценно открыть заведение общественного питания [6].

По данным отдела hh.ru, в октябре 2020 года заметен прирост спроса на персонал в сфере ЖКХ, в том числе на инженеров, энергетиков, бухгалтеров, управляющих, юристов, администраторов, а также на специалистов со средне-специальным или средним образованием – слесарей, сантехников, диспетчеров, операторов поломочных машин, трактористов, маляров и так далее. По сравнению с февральскими показателями квалифицированных кадров требуется на 7% больше, рабочих – на 30%. В разгар пандемии, как и по большинству других позиций на рынке, было снижение спроса на персонал в этой сфере. На одну вакансию приходится 4,3 резюме, что чуть ниже нормы и говорит в целом о нехватке кадров.

Спрос на разнорабочих в России начал расти в летние месяцы, после сильного падения в разгар пандемии. В апреле 2020 года по отношению к февралю снижение составило 46%, однако с июня намечается положительный тренд, который продолжается

до сих пор. В сентябре по сравнению с февралем спрос вырос вдвое. Все больше требуется грузчиков, разнорабочих и мойщиков. Это говорит о том, что после массового оттока мигрантов рынок труда в России столкнулся с дефицитом кадров.

Единственная сфера, которая получила развитие от пандемических мер, – это доставка продуктов и других товаров. Люди ушли на самоизоляцию, поэтому количество онлайн-заказов продуктов на дом выросло в несколько раз. В то же время мигранты из Узбекистана еще до пандемии сталкивались в данной сфере с серьезной конкуренцией в лице молодежи – студентов, учащихся и выпускники школ.

В целом, ограничительные меры из-за пандемии коронавируса привели к росту безработицы среди россиян, а значит, сокращению рынка для мигрантов. Кроме того, результатом закрытия границ стало сокращение трудовых ресурсов из соседних стран. Так, по данным МВД РФ, за период с января по май 2020 года в России было выдано 585 018 трудовых патентов иностранным гражданам. В 2019-м за тот же период число выданных разрешений на работу было гораздо большим – 841 929 [5].

Узбекистан в этом контексте рассматривает избыток трудовых ресурсов как преимущество. Трудовая миграция также является одним из видов экспорта – экспорта рабочей силы. Наша текущая цель – улучшить интеллектуальные способности и качество труда мигрантов, чтобы увеличить экспортный потенциал рабочей силы. Даже в условиях пандемии более 1,5 млн узбекских мигрантов работают в Российской Федерации, 200 тыс. – в Казахстане и 70 тыс. – в Корее. Всего за границей находится более 2 млн узбекских мигрантов [5].

Со своей стороны, Узбекистан предпринимает действенные усилия по увеличению количества рабочих мест в тех районах, где высокая концентрация населения, обеспечивает приток рабочей силы к перспективным предприятиям [6]. В данный момент в Узбекистане уже практикуется выделение дополнительных земельных наделов для личных подсобных хозяйств и специальные программы для обеспечения новых рабочих мест (преимущественно в сельской местности).

Список использованных источников

1. Закон Республики Узбекистан «О миграции населения» общие положения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://uz.denemetr.com/docs/694/index-15353-1.htm>.
2. Базылева, С.П. Современные миграционные процессы в контексте региональных противоречий на примере Узбекистана [Электронный ресурс] / С.П. Базылева // Вестник РУДН. Серия: государственное и муниципальное управление. – Режим доступа: <http://journals.rudn.ru/>.
3. Тенденции трудовой миграции в Узбекистане [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://caa-network.org/archives/15856>.
4. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному совершенствованию деятельности органов внутренних дел в сфере миграционных процессов и оформления гражданства» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://lex.uz/ru/docs/3266581>.
5. Ситдииков, Р. Выживут только курьеры: как повлиял отток мигрантов на бизнес в Петербурге [Электронный ресурс] / Р. Ситдииков. – Режим доступа: <https://uz.sputniknews.ru/migration/2020/1106/15341961/Vyzhivut-tolko-kurery-kak-povliyal-ottok-migrantov-na-biznes-v-Peterburge.html>.
6. Довгалёва, И.В. Социальная адаптация трудовых мигрантов из Узбекистана: результаты включенного наблюдения [Электронный ресурс] / И.В. Довгалёва // Инновационная наука. – 2015. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/sotsialnaya-adaptatsiya-trudovyh-migrantov-iz-uzbekistana-rezultaty-vklyuchennogo-nablyudeniya>.

Министерство образования Республики Беларусь
Полоцкий государственный университет

**УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ:
МЕЖДУНАРОДНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ**

Электронный сборник статей
IV Международной научно-практической online-конференции

(Новополоцк, 26 ноября 2020 г.)

Текстовое электронное издание

Новополоцк
Полоцкий государственный университет
2020

Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты [Электронный ресурс] : электронный сборник статей IV Международной научно-практической online-конференции, Новополоцк, 26 ноября 2020 г. / Полоцкий государственный университет. – Новополоцк, 2020. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

Впервые материалы конференции «Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты» были изданы в 2012 году (печатное издание).

Рассмотрены демографические и миграционные процессы в контексте устойчивого развития экономики; обозначены теоретические основы, практические аспекты управления человеческими ресурсами; выявлены и систематизированы драйверы инклюзивного экономического роста в Беларуси и за рубежом; раскрыты актуальные финансовые и экономические аспекты развития отраслей; приведены актуальные проблемы и тенденции развития логистики на современном этапе; отражены современные тенденции совершенствования финансово-кредитного механизма; освещены актуальные проблемы учета, анализа, аудита в контексте устойчивого развития национальных и зарубежных экономических систем; представлены новейшие научные исследования различных аспектов функционирования современных коммуникативных технологий.

Для научных работников, докторантов, аспирантов, действующих практиков и студентов учреждений высшего образования, изучающих экономические дисциплины.

Сборник включен в Государственный регистр информационного ресурса. Регистрационное свидетельство № 3061815625 от 23.05.2018.

№ госрегистрации 3061815625

ISBN 978-985-531-720-4

© Полоцкий государственный университет, 2020

2 – дополнительный титульный экран – производственно-технические сведения

Для создания электронного сборника статей IV Международной научно-практической online-конференции «Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты» использованы текстовый процессор Microsoft Word и программа Adobe Acrobat XI Pro для создания и просмотра электронных публикаций в формате PDF.

Компьютерный дизайн обложки *М. С. Мухоморовой*
Технический редактор *С. Е. Рясова, А. А. Прадидова*
Компьютерная верстка *Т. А. Дарьянова*

Подписано к использованию 27.01.2021.
Объем издания: 18,8 Мб. Заказ 019.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

211440, ул. Блохина, 29, г. Новополоцк, Беларусь
тел. 8 (0214) 53 05 72,
e-mail: i.pozdnyakova@psu.by