

## ПРОБЛЕМАТИКА МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ УКРАИНЫ И АКТУАЛЬНОСТЬ ПОНЯТИЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ МИГРАЦИИ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

*Е.С. Богомолова, канд. экон. наук, доц.,*

**А.А. Ильин**

*Харьковский национальный технический университет сельского хозяйства  
им. Петра Василенка, Украина*

Сегодня, к сожалению, более 30% украинских ученых работают на развитие экономики зарубежных стран, а интеллектуальная миграция стала привычным социально-политическим явлением и весьма актуальной проблемой для современной Украины. Именно поэтому - интеллектуальная миграция и требует, во-первых, детального анализа, а, во-вторых, совершенствования процесса регулирования направлений политики государства по уменьшению ее объемов в будущем [1, с. 178-185].

Формирование миграционной политики современной Украины началось после обретения государственной независимости. Основной движущей силой дальнейшей эволюции миграционной политики в нулевых годах XXI века была необходимость приведения законодательства в соответствие с Конституцией Украины и взятыми государством международными обязательствами. Реализация этой задачи имела результат принятия целого ряда важных законодательных актов.

В течение первого десятилетия нового века миграция, и в первую очередь - интеллектуальная миграция, постепенно начала привлекать все больше внимания власти и общества, превращаясь в заметный элемент политической жизни. Произошел настоящий прорыв в совершенствовании миграционного законодательства Украины, активизации международного сотрудничества. В то же время, управленческие функции в сфере миграции оставались разбросанными, специально уполномоченный в соответствующей сфере орган исполнительной власти не был создан, концепция государственной миграционной политики, которая определила основные ее цели и средства их достижения, не принята. Приоритеты деятельности государства по управлению миграциями находились преимущественно и почти исключительно в правовой плоскости и фактически не включали социально-экономических аспектов перемещений населения, которые для этого явления определяющие.

Интеллектуальная миграция актуализировалась сегодня в условиях полицентрического мироустройства как для Украины, так и отдельных государств Европейского Союза.

В условиях нарастания социального напряжения и вооруженных конфликтов в мире, интенсификации процессов международной миграции населения (как добровольной, так и вынужденной) обостряется проблема ее регулирования. Ведь неэффективная миграционная политика не только вызывает ряд проблем социально-экономического, культурного характера, но и приводит к возникновению реальных угроз национальной безопасности государства. Так, из-за слабого пограничного контроля, нелегальной миграции, неинтегрированности иммигрантов в принимающий социум возникают такие негативные явления, как сепаратизм, рост преступности, военная агрессия, теракты и тому подобное.

Значительные эмиграционные потоки приводят к «вымыванию» ценного человеческого потенциала за пределы страны, ведет к демографическим потерям, интеллектуальным потерям и экономическому кризису. Все указанные проблемы актуальны сегодня для Украины, а их решения способствуют необходимости повышения эффективности миграционной политики государства. Актуальность и острота миграционной проблематики обусловили подъем интереса к ней широкого круга ученых в 2016- 2020 гг.

Поскольку миграционная политика является составной как внешней, так и внутренней политики государства, то в научной литературе различают, соответственно, внешнюю и внутреннюю миграционную политику. При этом отмечается, что целью внешней политики должно быть содействие наращиванию экономического потенциала государства, росту благосостояния населения, а главное - усиление безопасности страны.

Внутренняя политика призвана регулировать процессы внутренней миграции населения (как добровольной, так и вынужденной).

Кроме того, важной задачей миграционной политики сегодня является также предотвращение массовой эмиграции украинцев за границу путем воздействия на факторы, которые становятся ее причинами. Речь идет о необходимости улучшения возможностей трудоустройства на украинском рынке труда, повышения уровня оплаты труда, обеспечения надлежащих условий труда и жизни населения. Важное значение также имеет национально-патриотическое воспитание молодежи.

Эти и другие задачи миграционной политики можно выполнить только в тесном взаимодействии с другими направлениями государственной политики и международными партнерами [2, с. 472].

В условиях инновационного развития экономики интеллектуальные ресурсы являются одним из ключевых факторов, определяющих конкурентные преимущества стран на мировых рынках. Обострение дефицита национальных научно-технических кадров, отмечается практически во всех развитых государствах в начале XXI века, а усиление их борьбы за зарубежные умы и таланты чрезвычайно актуализировали проблему интеллектуальной миграции, в потоки которой привлечены ученые, преподаватели высших учебных заведений, эксперты международных организаций, служащие и другие категории высококвалифицированных специалистов, а также студенты и соискатели высшего образования.

На общем фоне международных перемещений населения в целом существенно интенсифицировались потоки интеллектуальной миграции, которые отличаются особой динамикой. Особенно поражают показатели эмиграции из развивающихся стран и государств постсоветского пространства.

Значительное расширение масштабов интеллектуальной миграции в последние годы обусловлено целым рядом факторов. Среди них особо следует выделить высокий и быстро растущий спрос экономики на научно-технические кадры и высокий уровень знаний, который часто не способны удовлетворить местные системы образования и рынки труда, что обуславливает необходимость широкого привлечения зарубежных специалистов и студентов [3, с. 110].

Катализатором интеллектуальной миграции выступают глобализационные процессы, в первую очередь в сфере рынка труда, бизнеса, образования, информационно-коммуникационных технологий.

Как показывает опыт развитых стран, иммигранты играют существенную роль в их научно-техническом прогрессе. Наиболее ярким примером этого является США, которые выдвинулись на передние рубежи мирового технологического развития, опередив во многих областях своих европейских конкурентов. На уровне отдельных стран осуществляется целый комплекс мер миграционной и научно-технической политики, призванных оптимизировать управление потоками интеллектуальной миграции.

Чтобы привлечь зарубежных специалистов и студентов и стимулировать возвращение уехавших ранее, развитые страны адресуют своим соотечественникам широкий перечень миграционных и других программ, соревнуясь в их привлекательности [4, с. 26-36].

В целом политику в отношении специалистов и студентов большинства стран отличает наличие комплекса разнообразных льгот и возможностей, повышающих привлекательность учебы и работы на данной территории и стимулируют приток зарубежных научно-технических кадров.

Из проблем интеллектуальной миграции стоит акцентировать внимание на таких рекомендациях:

- продолжить дальнейшую реформу органов исполнительной власти в сфере миграции и обеспечить скоординированную деятельность различных ведомств и органов власти различного уровня в сфере миграционной политики, в частности создать центральный орган исполнительной власти по вопросам миграции и диаспоры;
- создать базу данных квалифицированных украинских специалистов, находящихся за рубежом (из представителей украинской диаспоры, трудовых мигрантов, их детей, обучающихся в ВУЗах за рубежом, и украинских студентов, которые поехали на учебу за границу) и желают оказывать консультативную и другую помощь Украине, с четким распределением по странам пребывания, квалификациями, научными степенями, учеными званиями и тому подобное;
- разработать программы возвращения и реинтеграции украинских работников-мигрантов на Родину, предполагающие помощь реэмигрантам в поиске приемлемого места работы, обеспечение доступа к профессиональному обучению / переподготовке, бизнес-курсов для тех, кто желает открыть собственное дело;
- активизировать потенциал работы региональных статистических служб в части учета и статистики миграции, заложить единый методологический, организационный, терминологический, финансовый, технический, информационный подход к созданию баз данных территориального уровня;
- ввести регулярный мониторинг миграционных процессов в Украине, поддерживать исследовательские проекты, направленные на изучение особенностей миграции квалифицированных специалистов.

Неотъемлемой составляющей миграционной политики является международное сотрудничество. Хотя интересы Украины как страны происхождения и интересы стран принимающих украинских мигрантов существенно отличаются, обе стороны заинтересованы в организованной, законной и безопасной миграции, что открывает реальные возможности для сотрудничества.

В ответ на риски потерь населения в результате миграции Украины целесообразно искать договоренностей с другими государствами о введении программ циркулярных, временных перемещений, отвечающих также и их интересам, поскольку это освобождает от затрат на интеграцию мигрантов, уменьшает недовольство по прибытии иностранцев. Предметом совместных действий могли бы стать также программы возвращения, содействие по реинтеграции мигрантов в украинское общество.

#### **Список использованных источников**

1. Мирончук, О. «Отток интеллекта» как фактор конкурентоспособности в глобализированном мире / О. Мирончук // Исследования международной экономики: Сб. науч. пр. - М. : ИМЭМО НАН Украины, 2011. - № 2 (67). - С. 178-185.
2. Малиновская, Е.А. Миграционная политика: глобальный контекст и украинские реалии: монография / Е.А. Малиновская. - К. : НИСИ, 2018. - 472 с.
3. Украинская миграция в условиях глобальных и национальных вызовов XXI века. - Львов, 2019. - 110 с.
4. International Relations. Edited by Stephen McGlinchey. Bristol, England, 2017. Part I: Diplomacy. P. 26-36.

Министерство образования Республики Беларусь  
Полоцкий государственный университет

**УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ:  
МЕЖДУНАРОДНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ**

Электронный сборник статей  
IV Международной научно-практической online-конференции

(Новополоцк, 26 ноября 2020 г.)

*Текстовое электронное издание*

Новополоцк  
Полоцкий государственный университет  
2020

**Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты** [Электронный ресурс] : электронный сборник статей IV Международной научно-практической online-конференции, Новополоцк, 26 ноября 2020 г. / Полоцкий государственный университет. – Новополоцк, 2020. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

Впервые материалы конференции «Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты» были изданы в 2012 году (печатное издание).

Рассмотрены демографические и миграционные процессы в контексте устойчивого развития экономики; обозначены теоретические основы, практические аспекты управления человеческими ресурсами; выявлены и систематизированы драйверы инклюзивного экономического роста в Беларуси и за рубежом; раскрыты актуальные финансовые и экономические аспекты развития отраслей; приведены актуальные проблемы и тенденции развития логистики на современном этапе; отражены современные тенденции совершенствования финансово-кредитного механизма; освещены актуальные проблемы учета, анализа, аудита в контексте устойчивого развития национальных и зарубежных экономических систем; представлены новейшие научные исследования различных аспектов функционирования современных коммуникативных технологий.

Для научных работников, докторантов, аспирантов, действующих практиков и студентов учреждений высшего образования, изучающих экономические дисциплины.

*Сборник включен в Государственный регистр информационного ресурса. Регистрационное свидетельство № 3061815625 от 23.05.2018.*

**№ госрегистрации 3061815625**

**ISBN 978-985-531-720-4**

© Полоцкий государственный университет, 2020

2 – дополнительный титульный экран – производственно-технические сведения

Для создания электронного сборника статей IV Международной научно-практической online-конференции «Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты» использованы текстовый процессор Microsoft Word и программа Adobe Acrobat XI Pro для создания и просмотра электронных публикаций в формате PDF.

Компьютерный дизайн обложки *М. С. Мухоморовой*  
Технический редактор *С. Е. Рясова, А. А. Прадидова*  
Компьютерная верстка *Т. А. Дарьянова*

---

Подписано к использованию 27.01.2021.  
Объем издания: 18,8 Мб. Заказ 019.

---

Издатель и полиграфическое исполнение:  
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации  
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий  
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

211440, ул. Блохина, 29, г. Новополоцк, Беларусь  
тел. 8 (0214) 53 05 72,  
e-mail: i.pozdnyakova@psu.by