

ИССЛЕДОВАНИЕ ПРОЦЕССА “АМНИСТИИ КАПИТАЛА” КАК ЭКОНОМИЧЕСКОГО ДРАЙВЕРА ДЛЯ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

А.Б. Савченко

ЗАО «Альфа-Банк», Новополоцк, Беларусь

Драйверы развития – катализаторы роста экономики, создающие фундамент экономической стабильности во всех секторах за счет многоуровневых связей и кооперации. Драйверы экономического роста – комплекс экономических факторов и отраслей экономики, улавливающих импульсы потенциального рыночного спроса и направляющие эти импульсы на рост экономики в целом.

Это совокупность факторов: отрасли-драйверы, механизмы-драйверы, инфраструктура, ресурсы-драйверы, которые формируют связи, идущие из точек роста на остальную экономическую систему страны.

Одна из пяти групп экономических драйверов – это экономические факторы: усиленное привлечение капитала, инвестиции в определенные отрасли, развитие технического прогресса и новых технологий и другое.

Привлечение капитала в настоящее время для нашей страны на внешних рынках из-за таких долгосрочных и краткосрочных рейтингов (например, Standard & Poor’s – В; Fitch – В) с “негативным” прогнозом либо дорого, либо невозможно. Поэтому назрела необходимость в интересах экономики Беларуси возврата средств белорусских граждан и компаний, обращающихся нелегально за пределами страны.

Вопрос обсуждения возможности и необходимости “амнистии капитала” в РБ периодически поднимается то бизнес-сообществом, то отдельными специалистами, то государством. Например, в 2012 и 2015гг. во время «Послания народу...», в марте 2019г. в ходе «Большого разговора...».

“Амнистия капитала” – это понятие из обихода. Это процедура добровольного декларирования счетов и имущества, находящихся за границей, чтобы не было штрафов и уголовной ответственности в стране резидентства. Может производиться с обязательным требованием о репатриации капитала и без такого требования.

Как показывает мировая практика, амнистию капиталов государство начинает ради двух целей:

- 1) получение дополнительных средств в бюджет;
- 2) нормализации делового климата.

Данные Всемирного банка и других зарубежных исследователей говорят о следующих уровнях теневой экономики (не выведенных средств из страны, а теневой экономики):

- а) в странах с развитой экономикой (например, Германия, США, Швейцария) – 8-12%;
- б) в странах с переходной экономикой – 20-30%;
- в) в остальных странах – более 40% [1].

При этом, конкретно по Беларуси Всемирный банк посчитал 48% экономики в тени, по России – 25% [1]. А по данным ОЭСР в 2010г. объем теневой экономики превысил 50% мирового валового продукта.

Мы уверены в том, что в стране должны быть созданы условия приложения возвращаемого капитала.

Капитал – это стоимость, пускаемая в оборот для получения прибыли. Анализ статистических данных показал, что на руках у населения Республики Беларусь свободной валюты, не вложенной ни в какие финансовые инструменты, около 7 млрд USD в эквиваленте.

За границу “в тень” выведено несколько млрд USD в эквиваленте: например, в 2013 г. ряд экспертов считали, что уже выведено 10-12 млрд USD [2]; другие аналитические агентства из-за своей методики насчитывали до 75 млрд USD [2]. Даже, если на сегодня оптимистично считать, что выведено только 25 млрд USD (оптимистично для данного контекста - немного), то приложив государством огромные усилия по построению системы “амнистии капитала”, которая при хорошем раскладе позволит вернуть 5-7% этих средств (справочно: данная величина возврата в мировой практике считается успешной).

Примечателен практический опыт стран, проводивших “амнистию капитала”. Такие экономические меры были реализованы в Швейцарии, когда были амнистированы банковские депозиты и капиталы Третьего рейха. Результат – укрепление банковской системы Швейцарии. А еще ранее в 20-х годах XX века в США после «Великой депрессии» и отмены «Сухого закона» власти предложили легализовать доходы от нелегальной продажи алкоголя.

Мы отмечаем в качестве *успешной политики* амнистии капитала политику в Италии (2001-2002), где удалось выявить и устранить причины, которые приводят к оттоку капиталов и уклонению от уплаты налогов. Заявитель обязан был заплатить 2,5% от задекларированной стоимости имущества, либо приобрести итальянские ценные бумаги на сумму, равную 12% от стоимости сокрытого имущества. Удачная разъяснительная работа государства для населения. Результат такой работы – возврат в страну капитала в объеме 61 млрд EUR + налоговые сборы 24 млрд EUR [3].

В Ирландии (1988) заявитель должен был уплатить подоходный налог без применения санкций. Удачная разъяснительная работа государства для населения. Результат такой работы – перечисления в казну составили 1,5 млрд USD [3], что существенно для данной страны, т.к. это составило 2,5% ВВП.

В Бельгии (2004) заявители, имевшие сбережения в инобанках, могли из вернуть в страну без санкций с уплатой 6-9% от возвращаемой суммы. И как результат возвращено 5,6 млрд EUR + поступления в бюджет 500 mEUR (пример, Португалия (43,5 млрд EUR)).

Мы отмечаем в качестве *противоречивой политики* амнистии капитала политику в России (три этапа – 2015-2016, 2018-2019, 2019-2020) – неуверенность бизнеса в стабильности и безопасности нахождения капитала в стране; недоверие между государством и бизнесом; отсутствие четких гарантий государства; слабая информационная поддержка. Результат 2-го этапа – 10 млрд EUR [4] (сравнение: Казахстан (2001, 2007, результат – 21 млрд USD).

Выявлен опыт *провалившейся политики* амнистии капитала в Аргентине (1987), Франции (1982 и 1986), Индии (амнистия проводится регулярно, примерно каждые 10 лет, со снижающимся каждый раз эффектом); Грузии (2005, легализовали доходы 8 человек, бюджет пополнился на 35 kUSD).

Важно отметить, что суть этих процессов одинакова – государство прощает своим налогоплательщикам долги прошлого и взамен получает дополнительные средства в свою экономику из теневого сектора.

Считаем, что нам надо выявить и устранить причины, которые приводят к оттоку капитала и уклонению от уплаты налогов в Республике Беларусь.

Например, в Республике Беларусь отмечаем высокий уровень административных издержек на ведение легального бизнеса, высокий уровень налоговой нагрузки и сложности налогового администрирования, слабость и недостаточная эффективность антикоррупционной защиты экономической деятельности, зарегулированность экономической деятельности лицензированием, кадровой политикой, арендной политикой участков и помещений и прочее, изменчивость экономического законодательства, непредсказуемость его изменений, слабая защищенность прав собственности.

Предложены практические рекомендации для успешной политики “амнистии капитала” в Республике Беларусь:

I) Ускоренное развитие в стране финансового рынка, и в частности фондового рынка (рынка ценных бумаг), для скорейшего появления новых фин. институтов и новых фин. инструментов, что предоставит инвесторам дополнительные возможности для инвестиций.

Финансовая инфраструктура и продукты в РБ слабо развиты в сравнении с близлежащими странами и странами с развитыми финансовыми рынками. Для вложения денежных средств населению и компаниям предлагается набор из небольшого перечня финансовых инструментов.

II) Рассмотреть возможность снижения для банков и небанковских кредитно-финансовых организаций норматива обязательных резервов, депонируемых в Национальном банке Республики Беларусь, от установленных 15% привлеченных средств в иностранной валюте для поднятия фин. институтами процентных ставок по привлекаемым денежным средствам в иностранной валюте и т.об., росту депозитного портфеля за счет связывания, в первую очередь, свободных денежных средств населения.

Фондом обязательных резервов является часть привлеченных банками денежных средств, которая учитывается на счете по учету фонда обязательных резервов и корреспондентском счете банка, открытых на балансе Национального банка. Формирование фонда обязательных резервов осуществляется в белорусских рублях для страхования ликвидности и платежеспособности банка.

Снижение этого норматива должно привести к некоторому поднятию процентных ставок по средствам в иностранной валюте и т.об. росту депозитного портфеля в фин. институтах.

III) Активизировать в стране процесс масштабной приватизации госпредприятий резидентами для создание благоприятных экономических условий начала массовых инъекций частных инвестиций в основной капитал предприятий производственной и иных сфер. Создать прозрачные приватизационные списки предприятий, подлежащих приватизации, подлежащих частичной приватизации, не подлежащих приватизации.

Капиталы, легализуемые при амнистии, будут в том числе направляться в модернизацию производств, что в дальнейшем приведет к повышению конкурентоспособности продукции; это не сиюминутная фин.выгода, она позволяет инвестировать в бизнес, увеличить рентабельность работы.

IV) Необходимо убрать структурные барьеры, которые мешают частному бизнесу в рамках формальной экономики уменьшать и оптимизировать уровень налоговой нагрузки, и в результате пытаться делать это в оффшорных государствах и зонах. Принятие мер, необходимых для создания благоприятного налогового климата, с целью эффективного развития национального рынка капитала и привлечения частных инвестиций.

V) На практике реализовать принцип неприкосновенности частной собственности, исключить R национализации успешной частной собственности.

VI) Наделить Нацбанк РБ полномочиями для определения необходимых норм, требующих внесения в законодательство, подготовки механизма проведения и работы комплекса мероприятий, направленных на практическое решение в стране вопроса “амнистии капитала”.

III-VI вопросы требуют решения госорганов.

В процессе коммуникации бизнеса и государства надо решать вопросы, устраняющие причины неуплаты налогов и вывода капитала; определение направлений для инвестирования легализованных средств.

Некоторые специалисты предлагают для деоффшоризации экономики Республики Беларусь:

– укрепление гарантий защиты собственности, повышение эффективности судебной системы и законодательства, ликвидация избыточной налоговой нагрузки, скрытого административного давления, развитие финансовой инфраструктуры, улучшение инвестиционного климата;

– проведение “амнистии капитала” с одновременным проведением налоговой реформы с обязательным мораторием на ее отмену, чтобы повысить уверенность инвесторов в отсутствии возможности “отката на исходную позицию”. Данная мера требует серьезной организационно-правовой и экономической проработки и проведения масштабной разъяснительной работы с бизнес-сообществом, а также с международными регуляторами (ФАТФ, МВФ/ВБ, ОЭСР) [5].

VII) Обратиться в МВФ об участии данной организации в подготовке модели “амнистии капитала” в РБ и в консультациях по связанным с этим процессом институциональным и нормативным изменениям.

Список использованных источников

1. Поможет ли новая амнистия капитала усилить рост экономики [Электронный ресурс]. 2020 - Режим доступа <https://www.forbes.ru/finansy-i-investicii/372253-dengi-v-topku-pomozhet-lipovaya-amnistiya-kapitala-usilit-rost>: Дата доступа 01.10.2020.
2. Проблемы амнистии и возвращения капитала как источника в экономику России / Л.М. Шевченко. – Журнал «Вестник ТГУ», №5 (49), 2007. – с.155-157. // Электронная библиотека cyberleninka.ru. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-amnistii-i-vozvrascheniya-kapitala-kak-istochnika-investitsiy-v-ekonomiku-rossii/viewer>. Дата доступа 01.10.2020.

3. Состояние и тенденции эволюции теневой экономики в Республике Беларусь / Н.Бокун. – Журнал «Бухгалтерский учет и анализ. Консультации бухгалтеру, аудитору, менеджеру, руководителю», №7, 2015. – с.16-24. // [Электронный ресурс]. 2020 - Режим доступа <http://edoc.bseu.by>. Дата доступа 01.10.2020.
4. Кто вывез из Беларуси 75 миллиардов долларов? [Электронный ресурс]. 2020 - Режим доступа <https://infobank.by/infolineview/kto-vyvez-iz-belarusi-75-milliardov-dollarov/>. Дата доступа 01.10.2020.
5. К вопросу о деофшоризации национальной экономики / В.Петрушин, И.Байрактар. – Журнал «Банкаўскі веснік», №1 (678), 2020. – с. 59-62. // [Электронный ресурс]. 2020 - Режим доступа www.nbrb.by. Дата доступа 01.10.2020.

Министерство образования Республики Беларусь
Полоцкий государственный университет

**УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ:
МЕЖДУНАРОДНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ**

Электронный сборник статей
IV Международной научно-практической online-конференции

(Новополоцк, 26 ноября 2020 г.)

Текстовое электронное издание

Новополоцк
Полоцкий государственный университет
2020

Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты [Электронный ресурс] : электронный сборник статей IV Международной научно-практической online-конференции, Новополоцк, 26 ноября 2020 г. / Полоцкий государственный университет. – Новополоцк, 2020. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

Впервые материалы конференции «Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты» были изданы в 2012 году (печатное издание).

Рассмотрены демографические и миграционные процессы в контексте устойчивого развития экономики; обозначены теоретические основы, практические аспекты управления человеческими ресурсами; выявлены и систематизированы драйверы инклюзивного экономического роста в Беларуси и за рубежом; раскрыты актуальные финансовые и экономические аспекты развития отраслей; приведены актуальные проблемы и тенденции развития логистики на современном этапе; отражены современные тенденции совершенствования финансово-кредитного механизма; освещены актуальные проблемы учета, анализа, аудита в контексте устойчивого развития национальных и зарубежных экономических систем; представлены новейшие научные исследования различных аспектов функционирования современных коммуникативных технологий.

Для научных работников, докторантов, аспирантов, действующих практиков и студентов учреждений высшего образования, изучающих экономические дисциплины.

Сборник включен в Государственный регистр информационного ресурса. Регистрационное свидетельство № 3061815625 от 23.05.2018.

№ госрегистрации 3061815625

ISBN 978-985-531-720-4

© Полоцкий государственный университет, 2020

2 – дополнительный титульный экран – производственно-технические сведения

Для создания электронного сборника статей IV Международной научно-практической online-конференции «Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты» использованы текстовый процессор Microsoft Word и программа Adobe Acrobat XI Pro для создания и просмотра электронных публикаций в формате PDF.

Компьютерный дизайн обложки *М. С. Мухоморовой*
Технический редактор *С. Е. Рясова, А. А. Прадидова*
Компьютерная верстка *Т. А. Дарьянова*

Подписано к использованию 27.01.2021.
Объем издания: 18,8 Мб. Заказ 019.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

211440, ул. Блохина, 29, г. Новополоцк, Беларусь
тел. 8 (0214) 53 05 72,
e-mail: i.pozdnyakova@psu.by