

УДК 33.001.76

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Н.П. ЧЕТЫРБОК

(Брестский государственный технический университет)

Представлено исследование проблемы реализации региональной инновационной политики. В работе раскрыто понятие региональной инновационной политики. Также приводятся предпосылки, обуславливающие необходимость ее реализации в областях Республики Беларусь; рассмотрен механизм реализации региональной инновационной политики, проведен анализ результатов функционирования региональных научно-технических программ; обоснована необходимость и проблемы формирования инновационной инфраструктуры регионов; проанализированы возможные пути финансирования инновационных проектов.

Инновации в современном мире являются основой роста эффективности экономики. Они обеспечивают конкурентоспособность товаров и услуг, обеспечивают занятость и высокий уровень жизни населения. Реализация инновационной политики – сложный и всегда не лишенный риска процесс, ход которого определяется многими исходными предпосылками: техническими, финансовыми, экономическими и социальными.

Основная проблема формирования инновационного механизма, адекватного мировым требованиям, заключается в создании финансово-экономического комплекса условий, способствующего возрождению и стимулированию инновационной активности в рыночной среде.

Государство играет основополагающую роль в регулировании инновационных процессов. Государственная инновационная политика – составная часть социально-экономической политики государства, включающая в себя основные цели, принципы, функции и направления различных видов научно-технической и инновационной деятельности, в которой государство и рынок выступают как совокупность институтов [1].

При существовании четкого определения государственной инновационной политики как в мировой и отечественной литературе, так и в законодательных актах Республики Беларусь региональная составляющая инновационного механизма остается малоизученной и весьма неопределенной. Тем не менее значение «регионализации» инновационной политики велико. Прежде чем говорить об актуальности и сущности региональной инновационной политики, приведем ее определение.

Понятие региональной политики носит спорный характер, ввиду существования множества определений в зарубежной и отечественной литературе. Так, Э.Б. Алаев считает, что: «Региональная политика государства – сфера деятельности по управлению экономическим, социальным и политическим развитием страны в пространственном, региональном аспекте, т.е. связанная с взаимоотношениями между государством и районами, а также районов между собой» [2]. В ряде отечественных и зарубежных источников приводятся и иные трактовки сущности региональной политики: «Региональная политика – это политика государства (центра) по отношению к регионам, система их взаимоотношений» [3]. Многие специалисты, определяя данное понятие, акцентируют внимание на том, что региональная политика – это деятельность (усилия, воздействия, система мер, намерений и действий и т.п.) органов власти [4].

Итак, на основании вышесказанного можно сделать вывод, что региональная инновационная политика – это совокупность установленных целей и приоритетов развития инновационной деятельности в регионе, путей и средств их достижения на основе взаимодействия региональных и государственных (национальных) органов власти. Н.И. Богдан определяет региональную инновационную политику как деятельность органов власти по управлению инновационным развитием в пространственном аспекте и отражающую как взаимоотношения между государством и регионами, так и регионов между собой [5].

Исходя из данного определения, возникает необходимость, четко обозначить, что следует понимать под словом регион. До настоящего времени единого, общепризнанного, устоявшегося определения понятия «регион» не принято. Это обусловлено широким спектром и большим разнообразием рассматриваемых объектов и явлений в природе, естественных и гуманитарных науках, практике хозяйственной деятельности, при характеристике которых используется термин «регион», что затрудняет выработку его общей трактовки [3]. В экономической литературе, как правило, понятие регион тесно связано с термином «территория». Приведем некоторые из определений этого понятия:

- регион – это часть территории страны, имеющая сходные природные, социально-экономические и общественно-политические условия и (или) определенную степень целостности, внутреннего единства, «общности», которые и отличают ее от других частей страны [6];

- регион – не только подсистема социально-экономического комплекса страны, но и относительно самостоятельная его часть с законченным циклом воспроизводства, особыми формами проявления стадий воспроизводства и специфическими особенностями протекания социальных и экономических процессов.

В мировой и отечественной литературе регионы делятся на шесть групп: регионы мира; части поверхности земного шара, континента или государства; административно-территориальные единицы страны; регионы, выделяемые исходя из степени их развития производительных сил и их структуры; регионы, выделяемые с учетом социально-демографической ситуации; регионы, выделяемые в связи с особыми, как правило, менее благоприятными, условиями проживания и производственно хозяйственной деятельности [3]. В настоящее время в Республике Беларусь термин используется как синоним термина «район», который в свою очередь отождествляется с административно-территориальным делением страны, т.е. шесть областей и город Минск.

Определив понятие «региональная инновационная политика», обоснуем существование необходимости ее создания и реализации в стране.

Актуальность «регионализации» инновационной политики на современном этапе развития общества связана, прежде всего, со сменой индустриальной модели постиндустриальной моделью общества, которая основывается на знаниях информационной и инновационной систем. Успеха в конкурентной борьбе могут достигать только территории, сформировавшие эффективные национальные и региональные инновационные системы. В свою очередь, эффективность национальных и региональных систем, прежде всего, определяется способностью именно регионов быстро реагировать на изменение внутренней и внешней конъюнктуры. Также стоит отметить, что в выпуске наукоемкой продукции значительную роль играет малый и средний бизнес. Он является более приспособленным к быстрой смене технологий. Внедрение инновационных разработок на малых и средних предприятиях требует гораздо меньше капиталовложений по сравнению с крупным бизнесом. Понятно, что многие крупные рыночные структуры будут использовать все свое влияние (а чем они крупнее, тем возможностей у них больше) для продления «жизненного цикла» своей продукции. Это объясняется тем, что в нее вложены огромные средства, она имеет освоенный крупный рынок сбыта, не маловажным является отсутствие потребности в значительных ресурсах для технологической реструктуризации и переподготовки кадров. Поэтому регионы, где малый и средний бизнес является опорой всей экономики, необходимо в первую очередь рассматривать при создании инновационных систем. В этой ситуации локальные альянсы ученых, предпринимателей и местной администрации ускоряют и упрощают инновационный процесс.

Стоит отметить еще один аспект актуальности «регионализации» инновационной политики – это вектор экономического развития конкретного региона. В частности ориентация региональной инновационной политики напрямую определяется отраслевой ориентацией региона. Так, каждая из шести областей Республики Беларусь и город Минск имеют свою направленность в промышленном производстве: Брестская область имеет достаточно большой удельный вес пищевой и легкой промышленности в общем объеме производства; Витебская область – большой удельный вес электроэнергетики, топливной и легкой промышленности; в городе Минске наибольшее развитие получило машиностроение и промышленность строительных материалов [4].

Актуальность и необходимость создания региональных инновационных систем во многом обусловливается требованием максимально быстрой коммерциализации научных разработок. Этому во многом способствует пространственная близость «создателей интеллектуального капитала», «технологических ресурсов» и бизнеса.

Региональная инновационная политика и ее реализация способствует снижению затрат, связанных с освоением новых технологий фирмами региона. Это объясняется тем, что процесс технологической диффузии между национальными фирмами происходит быстрее при наличии региональной инновационной специализации, чем в условиях диверсифицированного регионального производства. Региональная специализация предполагает наличие соответствующего направления образовательных услуг в регионе, что снижает затраты на подготовку «непрофильных кадров». Стоит отметить, что как следствие, происходит значительное увеличение совокупного коммерческого эффекта для региона. Это объясняется тем, что эффект от внедрения новой технологии умножается на количество фирм региона, достигших успеха в ее внедрении и продвижении на рынок (именно поэтому одним из наиболее важных элементов национальной инновационной политики становится создание условий для максимально быстрой диффузии технологий в рамках определенной специализации) [5].

Определив понятие и предпосылки создания и реализации региональной инновационной политики, рассмотрим, в чем же заключается механизм ее реализации.

В основе формирования региональной инновационной политики лежит так называемая теория создания благоприятных условий для научно-технической деятельности и нововведений. Ее центральным звеном является динамичная эффективность производственной инфраструктуры, а основным инструментом – разработка и передача технологий и инноваций.

Разработка и реализация инновационной политики – не самоцель. Она направлена на повышение инновационного развития страны, на совершенствование социально-экономических показателей региона за счет эффективного использования его инновационного потенциала.

В Республике Беларусь принят ряд законодательных актов регулирующих инновационное развитие страны, разработана Комитетом по науке и технологиям при Совете Министров Республики Беларусь и утверждена Правительством страны Концепция инновационной политики Республики Беларусь на 2003 – 2007 годы. Она призвана активизировать инновационную деятельность в республике, создать систему по развитию научно-технического потенциала и продвижения научно-исследовательских работ в реальный сектор экономики. Настоящая концепция разработана с учетом Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001 – 2005 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 8 августа 2001 года № 427. В документе отражены не только цели и задачи инновационной политики, но и определены направления ее реализации, система финансирования, а также предложена программа первоочередных мер по активизации инновационной деятельности. Среди них – совершенствование нормативно-правовой базы, механизмов финансовой поддержки, а также целенаправленное формирование инфраструктуры и подготовки кадров в инновационной сфере. Большое значение придается активизации научно-технической деятельности в регионах, в частности, созданию в областных городах центров трансфера технологий, инновационных фондов в облисполкомах.

Основным инструментом прямой государственной поддержки инновационных процессов в областях республики являются региональные научно-технические программы (РНТП), которые сформированы и исполняются во всех областях республики, начиная с 1999 года. Так, Советом Министров Республики Беларусь 6 июня 1998 года было принято Постановление об утверждении Положения о порядке разработки и выполнения региональных научно-технических программ. Данное Положение определяет порядок разработки и выполнения научно-технических программ, внесения в них дополнений и изменений, а также порядок контроля выполнения программ и приемки завершенных работ. Программы разрабатываются облисполкомами и Минским горисполкомом, являющимися их заказчиками, в целях создания и освоения в регионе новой техники, материалов и технологий, другой научно-технической продукции. Поставленные программой цели достигаются с привлечением материальных и финансовых ресурсов заказчика при активном участии научно-исследовательских, проектных, конструкторско-технологических организаций и предприятий региона. Разработка программы осуществляется облисполкомами совместно с Государственным комитетом по науке и технологиям (ГКНТ).

Согласно этому Положению в шести областях республики были разработаны и утверждены региональные научно-технические программы, срок действия которых 1999 – 2005 годы. О результатах выполнения региональных научно-технических программ можно сказать следующее. За 1999 – 2005 гг. в состав РНТП было включено более 180 заданий. Большая часть их выполняется научными учреждениями НАН Беларуси и высшими учебными заведениями. Общий объем финансирования работ по РНТП за весь период составил около 16 млрд. руб., из них 7,9 млрд. руб. из средств республиканского бюджета. Тематика научно-технических работ соответствует структуре хозяйственных комплексов регионов (в % от общего количества заданий) [7]:

- машиностроение и металлообработка – 29%;
- сельское хозяйство и переработка сельскохозяйственной продукции – 25%;
- приборостроение, энергетика – 17%;
- химия – 9%;
- экология – 6%;
- строительные материалы и технологии – 4%;
- здравоохранение – 4%;
- информационные технологии, иные направления – 6%.

Так, например, программа Могилевской области ориентирована на создание благоприятной инновационной среды, способствующей повышению конкурентоспособности предприятий, улучшению экологической обстановки и состояния здоровья жителей региона. Целью программы является обеспечение роста в 1,5 – 2 раза предприятий региона, осваивающих новые типы продукции, и объемов внутрирегионального технического сотрудничества путем использования результатов фундаментальных и прикладных исследований научных организаций республики. Головной организацией – исполнителем работ по программе решением Могилевского облисполкома определен Институт технологии металлов Национальной Академии наук Беларуси (ИТМ НАНБ). Приоритетные направления исследований: создание и освоение новой конкурентоспособной продукции, энерго- и ресурсосберегающих технологий, технологического оборудования для машиностроения и металлообработки, химической, легкой промышленности и сельского хозяйства. В Витебской области принята региональная научно-техническая программа «Инновационное развитие Витебской области». Она предусматривает три ведущих направления: нефтепереработка и нефтехимия, машиностроительный комплекс, строительство и коммунальное хозяйство.

Приоритеты программы определялись с одной стороны, отраслевой структурой области, с другой, имеющимся научно-технологическим потенциалом региона. Стоит отметить, что именно в этих двух областях объемы производства новой продукции по заданиям региональных научно-технических программ превысили бюджетные расходы на их выполнение в 10 – 11 раз. По Гродненской области объемы реализации новой продукции превысили бюджетные расходы на их выполнение в 5 раз, по Гомельской – в 1,5 раза. Особо низкой остается результативность работ по программам Брестской и Минской областей, где объемы реализации новых видов продукции, созданной в рамках программ, не превысили расходов республиканского бюджета на финансирование их разработок.

В общем, можно сказать, что благодаря региональным научно-техническим программам создан реальный механизм участия местных органов управления в формировании и реализации государственной научно-технической политики. Это в значительной степени позволило привлечь интеллектуальный потенциал регионов для решения практических задач социально-экономического развития областей.

Анализируя механизм реализации региональной инновационной политики, следует остановиться на определении субъекта и объекта политики. Так, по мнению Богдан Н.И.: «субъектами проведения политики являются органы власти, как национального уровня, так и локального. Объектом региональной инновационной политики является инновационная деятельность, с учетом инновационного потенциала региона» [5].

Основной целью региональной инновационной политики, на наш взгляд, является формирование благоприятной экономической среды, правовых и организационных условий для инновационно-инвестиционной деятельности, обеспечивающих рост конкурентоспособности местной продукции, эффективное использование научно-технических результатов и решение задач социально-экономического развития. Механизм реализации региональной инновационной политики в долгосрочной перспективе предполагает решение ряда конкретных задач:

- 1) формирование и реализация региональных инновационных программ;
- 2) создание инновационной инфраструктуры региона.
- 3) совершенствование системы поддержки и стимулирования инновационной деятельности в регионе;
- 4) проведение мероприятий по усилению связи между звеньями инновационной цепи;
- 5) определение приоритетов научной и научно-технической деятельности в соответствии с основными направлениями социально-экономического развития региона;
- 6) создание специальных форм и методов финансирования и страхования с целью снижения экономических рисков инновационной деятельности;
- 7) организация информационной инфраструктуры региона повышающую эффективность инновационных процессов;
- 8) формирование системы международного научно-технического сотрудничества;
- 9) совершенствование системы подготовки кадров, как для научно-технической сферы, так и для ведущих отраслей промышленности региона.

Остановимся более подробно на некоторых вышеизложенных пунктах. Инновационная инфраструктура региона включает в себя инновационные центры, инкубаторы, технопарки, консалтинговые и обучающие фирмы, организации по конструкторско-технологической поддержке инновационных предприятий. Цель этих структур – продвижение результатов НИОКР в производство и на рынок, маркетинговые и информационно-консалтинговые услуги, эффективная коммерциализация научных исследований и разработок, создание учебного полигона наукоемкого бизнеса, поддержка малых и средних предприятий, обеспечение продвижения продукции малых инновационных предприятий региона. В инновационной инфраструктуре возрастающую роль приобретают малые инновационные предприятия. На сегодняшний день в НАН Беларуси функционируют немногим более 30 малых научно-инновационных предприятий, образованных в результате отделения от научных организаций небольших коллективов. Их деятельность сводится к разработке и производству мелкосерийной наукоемкой продукции, которая по разным причинам не выпускается крупными предприятиями. Это объясняется рядом объективных причин, таких как, нехватка собственного капитала, сложность доступа к кредитным и инвестиционным ресурсам, недостатком управленческих навыков [1, с. 51]. Преимущество малых научно-инновационных предприятий по сравнению с традиционными научно-техническими организациями очевидно, и заключается, прежде всего, в более высокой мобильности и гибкости.

В Республике Беларусь в настоящий момент активно ведется политика формирования инновационной инфраструктуры, и государство оказывает максимальную поддержку этому процессу. Конкретные мероприятия по дальнейшему развитию инновационной инфраструктуры вошли в утвержденный Правительством страны (постановление Совета Министров Республики Беларусь № 1685 от 24.12.2003 г.) Комплекс мер по стимулированию развития предпринимательства и дополнительному созданию объектов инфраструктуры поддержки и развития малого предпринимательства. Пункт 7 указанного Комплекса мер предусматривает создание в регионах Беларуси пяти технопарков, расположенных в следующих го-

родах: в Бресте, в Витебске, в Гомеле, в Гродно и в Лиде. Также представляется целесообразным учреждение двух инновационных центров в Могилеве и Гомеле, двух региональных отделений Республиканского центра трансфера технологий [8].

Создание инновационной инфраструктуры региона предполагает мероприятия не только ограничивающиеся учреждением инновационных центров и технологических парков, но и внедрение систем инновационного сервиса, развитие информационной сети, участие кредитно-финансовых учреждений региона в инновационных процессах. Как показывает опыт, имеющаяся и формируемая в регионах инфраструктура научно-технической и инновационной деятельности неэффективна именно в части влияния на региональную инновационную политику. Региональные инновационные центры, занимаясь исполнением соответствующих их профилю функций, практически не координируют свою деятельность друг с другом и лишь эпизодически взаимодействуют с местной властью. Никакой значимой поддержки реальных инновационных проектов программы подобных центров не предусматривают, стандартный набор их услуг для малого бизнеса не имеет широкого спроса, поскольку не предусматривает главного - именно «инкубации» конкретных проектов, их начальной финансовой и ресурсной поддержки и профессионального управленческого сопровождения, ориентированного именно на отечественную специфику бизнеса. Такое положение вызвано рядом объективных причин, прежде всего, нехваткой начальных капиталов и собственности, недостатком управленческих навыков, отсутствием инвестиционной заинтересованности со стороны промышленности.

Система поддержки и стимулирования инновационной деятельности в регионе включает в себя прямые и косвенные методы стимулирования. Согласно концепции Н.И. Богдан к прямым методам регулирования региональной инновационной политики относятся налоги, льготы, целевая помощь, государственные заказы. К косвенным методам регулирования следует отнести формирование инновационной инфраструктуры, законодательство регулирующее формирование отношений собственности, налоговые стимулы [5]. При отсутствии возможности прямого финансирования науки, необходимо предусмотреть льготное налогообложение научно-технической и инновационной деятельности. Согласно оценкам отечественных и зарубежных аналитиков доля расходов на науку должна составлять около 3 % валового внутреннего продукта. Отечественными учеными предлагаются следующие меры льготного налогообложения при недостаточности средств бюджета: при финансировании сферы науки в объеме, равном менее 1% ВВП научно-техническая и инновационная деятельность полностью освобождается от налогов, а при финансировании науки равном не менее 1,5 %, система налогообложения должна быть такой же, как в производственной сфере. Селективная система налогообложения предлагается при финансировании науки в объеме от 1 % до 1,5 % [1].

Создание специальных форм и методов финансирования и страхования с целью снижения экономических рисков инновационной деятельности является важным вопросом при реализации региональной инновационной политики. По мнению П.Г. Никитенко, А.В. Маркова и других белорусских ученых при создании механизмов финансирования научно-инновационной деятельности необходимо учитывать ряд аспектов. Во-первых, финансирование прикладных и фундаментальных исследований должно существенно различаться. Это объясняется различными целями, формами организации двух секторов единой науки. Во-вторых, немаловажную роль играет целевое финансирование фундаментальных исследований. В-третьих, необходимо решить вопрос обязательной независимой от заявителя экспертизы научных проектов. Это будет способствовать отбору наиболее сильных проектов уже на предварительном этапе. В-четвертых, необходимо использовать рыночные критерии отбора инновационных проектов [1]. Финансирование инновационных проектов предполагает привлечение венчурного и иностранного капитала, а также использование средств предприятий и денежных ресурсов коммерческих банков. В качестве аккумулярующего звена этих капиталов выступает инновационный фонд. Отраслевые инновационные фонды в Республике Беларусь не имеют стратегического значения при финансировании науки. Это объясняется рядом причин, прежде всего низкими нормативами отчислений в инновационные фонды, а также тем, что эти немногочисленные ресурсы направляются в большинстве случаев в основной капитал, а не в науку. Способствовать решению вопроса финансирования инновационных проектов может создание «специального Инновационно-инвестиционного банка и (или) Банка развития. Капитал такого банка должен быть оплачен государством. К числу его основных функций должны быть отнесены долгосрочное кредитование инновационных проектов и программ, страхование (гарантии) инвестиционных проектов» [9]. Так же, предусматривается совершенствование системы кредитования малых инновационных предприятий действующими банками.

Обобщая сказанное, можно сделать следующие заключения.

1. Существенную роль в активизации инновационного развития страны играет реализация региональной инновационной политики.
2. Формирование региональной инновационной политики имеет ряд предпосылок таких, как: требование максимально быстрой коммерциализации научных разработок; большая мобильность регио-

нальных инновационных систем в отношении изменений внутренней и внешней конъюнктуры; ускорение процесса диффузии технологий благодаря пространственной близости «создателей интеллектуального капитала», технологических ресурсов и бизнеса; снижение затрат на подготовку «непрофильных кадров».

3. Региональная инновационная политика в регионе должна иметь селективный, строго избирательный характер, не стремясь охватить все направления научно-технического развития, а, выбрав направления с учетом специфики и потребностей региона. С другой стороны, ее цели должны соответствовать целям национальной инновационной политики.

4. Механизм реализации региональной инновационной политики предполагает решение ряда задач, таких, как: создание инновационной инфраструктуры региона; совершенствование системы поддержки и стимулирования инновационной деятельности в регионе; создание специальных форм и методов финансирования и страхования с целью снижения экономических рисков инновационной деятельности; организацию информационной инфраструктуры региона повышающую эффективность инновационных процессов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Инновации – фактор экономического роста / П.Г. Никитенко, А.В. Марков, И.И. Сержинский, В.А. Колотухин. – Мн.: НО ООО «БИП-С», 2003. – 85 с.
2. Алаев Э.Б. Социально-экономическая география: Понятийно-терминологический словарь. – М.: Мысль, 1983.
3. Экономика региона: Учеб. пособие / В.И. Борисевич, П.С. Гейзлер, В.С. Фатеев и др. – Мн.: БГЭУ, 2002. – 432 с.
4. Фатеев В.С. Региональная политика: теория и практика. – Мн.: ЕГУ, 2004. – 480 с.
5. Богдан Н.И. Региональная инновационная политика. – Новополоцк: Полоцкий государственный университет, 2000. – 335 с.
6. Бойко И.В. Регион: первичный уровень формирования национальной инновационной системы // Инновации. – 2002. – № 10. – С. 12–15.
7. – [Electronic resource]. – Mode of access: <http://belisa.org.by/ru/news/stnews/innovative/a6518eef502db75b.html>
8. Научно-инновационная политика в регионах Беларуси / Ю.Г. Алексеев, М.О. Гиль, Т.А. Демешик, Т.С. Татьяна // Материалы республ. науч.-практ. конф., Гродно, 19 – 20 октября 2005 г. – Мн.: ГУ «БелИСА», 2005. – 100 с.
9. Мясникович М.В. К вопросу устойчивого развития Республики Беларусь // Наука и инновации. – 2004. – № 9. – С. 9 – 17.