

УДК 343.9.340.69:343.85

МЕСТО КРИМИНОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В СИСТЕМЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ

Н.Н. ШЕВЧУК

*(Институт правовых исследований Национального центра законодательства
и правовых исследований Республики Беларусь, Минск)*

Исследуется место криминологической экспертизы в системе предупреждения преступности. Показана потребность в проведении криминологической экспертизы законодательства, обусловленная высоким уровнем современной преступности, негативной динамикой и неблагоприятными качественными показателями. Проведение криминологической экспертизы позволит уже на стадии нормативного правотворчества устранять возможные правовые детерминанты преступности и тем самым предупредить преступность. Главная задача исследования состоит в криминологическом обосновании научной и социально-практической значимости криминологической экспертизы в системе предупреждения и социально-правового контроля преступности. Доказана социально-практическая значимость криминологической экспертизы законов и других нормативных актов как эффективного средства совершенствования национального законодательства и формы предупреждения преступности.

Введение. В процессе нормотворчества и развития правовой системы детерминант абсолютно недопустимы ошибки и коллизии в национальном законодательстве, которые могут увеличить в обществе социальную напряженность и конфликтность, обусловить деформацию в культурно-нравственном развитии личности и выступить в качестве предпосылок и причин совершения преступлений. Институт криминологической экспертизы, призванный выявлять и устранять правовые нормы криминогенного характера, является средством совершенствования национального законодательства и составной частью системы предупреждения и социально-правового контроля преступности.

Практически во всех странах мира, в том числе и в Беларуси, преступность в настоящее время имеет достаточно высокий уровень, негативную динамику и неблагоприятные качественные характеристики. Среди стран СНГ в последние годы Беларусь по уровню зарегистрированной преступности занимает второе место после России. Отставание между ними составляет всего 28 %.

Если проанализировать уровень преступности за период с 1999 по 2008 год, то вырисовывается следующая картина. Постепенный рост преступности наблюдается с 1999 года. Если в 1999 году он составил 1 299, то в 2008 году – уже 119 788 преступлений. Значительное увеличение тяжких преступлений происходит с 90-х годов прошлого столетия. Что касается такого показателя, как коэффициент преступности, который учитывает изменения в численности населения республики, то в 1990 году он составлял 74 преступления в расчете на 10 тыс. населения, а в 2005-м возрос до 197 преступлений, т.е. увеличился соответственно в 2,7 раза (за последние пять лет – в 1,7 раза). Постепенное уменьшение уровня преступности наблюдается с 2005 года. Так, если в 2005 году он составлял 1993, то к 2008 году уменьшился на 18 % (до 1 636). Количество зарегистрированных преступлений уменьшилось по сравнению с 2005 годом на 19 %, а по отношению к 1999 году увеличилась на 18 %.

При изучении статистики за 2008 год можно увидеть, что 68 % всех преступлений были совершены жителями городов. Основную массу из них составляют не работающие и не учащиеся (30 418), затем идут работники сельского хозяйства (4 588) и учащиеся школ, ПТУ (4432). Мужчины составляют 86,7 %, женщины – 13,3. Растет число несовершеннолетних преступников, основной возраст которых составляет 16 – 17 лет (71,9 %). Девочек из них только 8,2 %. В 2005 году удельный вес преступности несовершеннолетних составил 8,5 %, в 2008 – 6,5 %. Несовершеннолетними 56 % преступлений было совершено в группе, из них 1 027 – со взрослыми; 31,3 % преступлений совершено в состоянии наркотического опьянения.

Основная часть. Преступность в любом регионе имеет свои индивидуальные черты, обусловленные культурно-историческими особенностями региона, половозрастной структурой и социальным составом населения (в том числе особенностями местной преступной среды), структурой предприятий, промышленности, быта, торговли, размещением зрелищных учреждений и т.д. Без знания этих индивидуальных характеристик нельзя не только дать правильную оценку криминологической обстановки, но и использовать достаточно эффективно данные криминологического анализа, так как система соответствующих профилактических мероприятий должна быть максимально конкретной. Поэтому при исследовании внимание должно обращаться на выявление связей преступности с местными условиями, особенностями территории, населения микрорайонов и т.д. Это позволяет уменьшить неопределенность, в условиях которой еще часто принимаются меры по предупреждению преступности, раскрытию преступлений и розыску преступников [1, с. 158]. Коэффициент преступности, рассчитанный по каждому региону Беларуси, показывает уровень криминализации населения регионов.

Если сравнивать криминальную обстановку по областям за 2008 год, то наиболее криминально неблагополучной являются Минская область и город Минск, Гомельская область, затем Могилевская, Витебская, Гродненская и Брестская области. Здесь наблюдается по сравнению с 2007 годом снижение уровня особо тяжких преступлений на 13,5 %. Наибольший темп снижения к аналогичному периоду прошлого года отмечен в Витебской области – 24,7 %, Гродненской – 20,9 %, Гомельской – 15,6 %, Минской – 13,1 %, Могилевской – 11,9 %, Брестской – 8,6 %.

Таким образом, можно выделить следующие основные тенденции в состоянии и развитии преступности за период с 1999 по 2008 год: начиная с 1999 года начинается постепенный рост преступности. С 2005 по 2008 год наблюдается постепенное уменьшение уровня преступности (по сравнению с показателями 2005 года), отмечается рост совершения преступлений не работающими и не учащимися лицами, наблюдается рост преступности в Минской и Гомельской области и темп снижения в Витебской и Гродненской областях (более чем на 20 %). Можно сказать, что начиная с 2005 года в Республике Беларусь наблюдается устойчивая тенденция сокращения общего количества преступлений в стране.

Основными социальными причинами преступности в современном белорусском обществе являются следующие явления и процессы:

- длительный период системного кризиса;
- противоречивость и медлительность процесса социальной модернизации общества;
- эклектическое смешение социалистических и капиталистических начал в экономике, политике, социальной жизни и культуре;
- резкое снижение жизненного уровня и сохраняющееся невысокое качество жизни большинства населения;
- высокий уровень социально-экономической дифференциации и материального неравенства;
- большая степень социальной несправедливости;
- значительная дезорганизация общества и дисфункциональность таких важных социальных институтов, как государство, семья, система образования и воспитания, СМИ и др.;
- деформации в социальном и духовном развитии личности, социальных групп и общностей;
- противоречия и конфликты в системе межличностных, микро- и макросоциальных отношений и взаимодействий;
- высокий уровень распространенности преступности, пьянства, наркомании и другого асоциального поведения, а также наличие довольно многочисленных социально маргинальных групп населения, ведущих аморальный и противоправный образ жизни;
- низкий уровень эффективности работы правоохранительных и других государственных органов по профилактике и противодействию преступности и другого асоциального поведения [2, с. 374].

В целях предупреждения и социального контроля преступности был принят Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 года «Об основах деятельности по профилактике правонарушений». Данный Закон устанавливает правовые и организационные основы деятельности по профилактике правонарушений и закрепляет основные формы участия государственных органов (организаций), иных организаций и граждан в осуществлении этой деятельности. В статье 22 данного Закона к иным мерам общей профилактики правонарушений относится и проведение криминологической экспертизы проектов нормативных правовых актов.

По нашему мнению, искоренить преступность в целом вряд ли возможно. Но неблагоприятные последствия можно свести к минимуму. Одной из таких мер предупреждения преступности называют криминологическую экспертизу.

Предупреждение преступности – это целенаправленное воздействие государства, общества, физических и юридических лиц на процессы детерминации и причинности преступности в целях недопущения вовлечения в преступность новых лиц, совершения новых криминальных деяний, расширения криминализации общественных отношений. Предупреждение преступности является приоритетным направлением антикриминальной политики.

Любой законодательный акт принимается для позитивного урегулирования какой-либо существующей в обществе проблемы: естественно, и последствия, которые прогнозируются и планируются от введения его в действие, относятся к числу позитивных, содержащих в себе решение проблемы. К сожалению, сложность взаимодействия механизмов общественных отношений, на практике может привести к тому, что наряду с последствиями благоприятными, ожидаемыми, появляются от введения нового нормативно правового акта в действие и последствия негативные, которые вообще не просчитывались или же просчитывались, но их невозможно было избежать. В ряду подобных последствий стоят и самые негативные – способность норм участвовать или порождать механизм преступного поведения. В связи с этим возникла проблема анализа возможных криминогенных последствий принимаемых законов и иных нормативных правовых актов [2, с. 365]. Для обозначения такого анализа в криминологическом и официальном обороте возник термин «криминологическая экспертиза».

«Криминологическая экспертиза проектов нормативных правовых актов и законодательства – комплексное социально-правовое криминологическое их изучение и оценка с целью выявления правовых детерминант преступности, которые содержат криминальные или виктимные риски, т.е. установление правовых норм криминогенного или виктимогенного характера, социально-практическое применение или исполнение которых непосредственно или опосредованно детерминирует совершение преступлений, криминальную виктимизацию граждан либо препятствует реализации государственной антикриминальной политики» [3, с. 68].

Изначально необходимость внедрения в Республике Беларусь криминологической экспертизы проектов нормативных правовых актов в ряде сфер правового регулирования была определена Государственной программой по усилению борьбы с коррупцией на 2002 – 2006 годы (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 2 октября 2002 года № 500).

Следует отметить, что Республика Беларусь стала первой из стран на постсоветском пространстве, в которой на законодательном уровне введена криминологическая экспертиза на обязательной основе. 29 мая 2007 года принят Указ Президента Республики Беларусь № 244 «О криминологической экспертизе проектов законов Республики Беларусь», которым утверждено Положение «О порядке проведения криминологической экспертизы проектов законов Республики Беларусь».

В этой неблагоприятной криминальной ситуации обществу необходимо предпринимать активные социальные, правовые и другие меры, направленные на сдерживание и противодействие преступности, в том числе и ее предупреждение. Большое значение имеет совершенствование законодательства, не только уголовного, но и всех других отраслей права, а также смягчение и нейтрализация социальных причин преступности. Используя в борьбе с преступностью карательный, превентивный, регулятивный и стимулирующий потенциал закона, необходимо действовать так, чтобы правотворчеством не привносить в действующую систему законодательства, в правовую культуру и общественную жизнь правовые коллизии и конфликты, а в социальную жизнь – элементы социальной дезорганизации и личностной деформации, которые могут выступать в качестве причин и условий совершения преступлений. Речь идет о социальных и правовых детерминантах преступности – экономических, социальных и культурных явлениях и процессах, а также положениях нормативных правовых актов, которые имеют криминогенный или виктимогенный характер, увеличивая уровень преступности и криминальной виктимизации в обществе.

В связи с тем, что возникновение социальных и правовых детерминант преступности имеет в некоторой степени субъективный характер, зависит от разработчиков законопроектов и социальных программ, то возможна своевременная корректировка социальной политики и правовых актов, тем самым своевременное хотя бы частичное устранение социальных правовых детерминант преступности. Эти задачи и должна решать криминологическая экспертиза социальной политики и нормативных правовых актов [2, с. 371].

Согласно Положению о порядке проведения криминологической экспертизы проектов законов Республики Беларусь, утвержденному Указом Президента Республики Беларусь 29 мая 2007 года, проекты нормативных правовых актов, регулирующие общественные отношения в финансово-экономической сфере, в сферах государственной службы, судебной и правоохранительной деятельности, социальной защиты, здравоохранения, образования, охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, подлежат обязательной криминологической экспертизе. Данное положение определяет те приоритетные сферы законодательного регулирования, где проекты нормативно-правовых актов будут являться объектом обязательной криминологической экспертизы.

Заключение. Криминологическая экспертиза является важным элементом правотворчества в контексте общей системы предупреждения и социального контроля преступности. Проведение криминологической экспертизы позволит уже на стадии нормативного правотворчества устранять возможные правовые детерминанты преступности и тем самым предупреждать преступность.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кондратюк, Л.В. Криминологическое измерение / Л.В. Кондратюк. – М.: Норма, 2008. – 158 с.
2. Барановский, Н.А. Криминологическая экспертиза нормативных правовых актов Союзного государства Беларуси и России / Н.А. Барановский, Л.В. Кондратюк, В.С. Овчинский // Проблемы создания и деятельности Союзного государства (правовые аспекты): сб. науч. тр. Ин-та государства и права НАН Беларуси. – Минск: Белорус. наука, 2007. – С. 363 – 383.
3. Барановский, Н.А. Методология криминологической экспертизы проектов нормативных правовых актов / Н.А. Барановский // Юстиция Беларуси. – 2006. – № 5. – С. 68 – 71.

Поступила 12.10.2009