

УДК 711.4

ПРОБЛЕМЫ АКТУАЛЬНОСТИ В ГЕНЕРАЛЬНЫХ ПЛАНАХ НОВОПОЛОЦКА ПОСЛЕДНИХ ЛЕТ

М.М. Шлеймович

Полоцкий государственный университет, Республика Беларусь
e-mail: m.shleymovich@psu.by

Анализируются проектные решения генеральных планов Новополоцка, утвержденных правительством РБ в 2004 и 2012 гг. Затрагиваются вопросы дальнейшего стратегического развития с точки зрения актуальности в современный период формирования города. Исследование имеет цель содействовать в выборе эволюционных преобразований планировочной структуры и привлечь внимание к необходимости инвестиционного обеспечения дальнейшей застройки Новополоцка.

Ключевые слова: проектные решения, генеральный план, стратегическое развитие, планировочная структура, инвестиции.

PROBLEMS OF RELEVANCE IN THE GENERAL PLANS OF NOVOPOLOTSK IN RECENT YEARS

M. Shleimovich

Polotsk State University, Republic of Belarus
e-mail: m.shleymovich@psu.by

The project solutions of the general plans of Novopolotsk approved by the Government of the Republic of Belarus in 2004 and 2012 are analyzed. The issues of further strategic development from the point of view of relevance in the modern period of the formation of the city are discussed. The study aims to assist in the selection of evolutionary transformations of the planning structure and to draw attention to the need for investment support for the further development of Novopolotsk.

Keywords: design solutions, master plan, strategic development, planning structure, investments.

Введение. За шестидесятилетний период становления Новополоцка, неоднократно перерабатывались его генеральные планы. В свое время в БелНИИПградостроительства утвердилась точка зрения, которая в последующем была сформулирована фразой: «своеобразие и сложность задачи формирования планировочной структуры городов Полоцка и Новополоцка, является определенной самостоятельностью каждого из этих городов при наличии возрастающих тенденций к объединению». В последних документах национального плана Новополоцк и Полоцк на макроуровне представляется как парный центр системы расселения северо-западного региона Республики Беларусь, тяготеющий к слиянию.

Так случилось, что в период конца восьмидесятых и начала девяностых годов администрации городов посчитали необходимым планирование развития городов вести раздельно, проекты планировки объединенного города не разрабатывать и поручили

институту БелНИИПградостроительства готовить для каждого из городов отдельный генеральный план. Справедливости ради, следует отметить, что разработчик, выполняющий проекты на единой основе, соблюдая традиции совместного развития двух городов, как это неоднократно планировалось в советское время.

Развитие одного из быстрорастущих центров расселения, Новополоцка, в постсоветское время явно замедлилось. Резкий спад производства произошел на главном градообразующем предприятии города - нефтеперерабатывающем заводе, где значительно уменьшился объем перерабатываемой нефти с 25 млн. тонн до 10-12 млн. тонн в год. Соответственно уменьшилось количество рабочих мест. Жилищный фонд за 2000-2015 гг. вырос незначительно с 2038,5 тысяч квадратных метров/ 36,9 тысяч квартир /домов до 2236,5/ 40,55. Численность населения Новополоцка, хотя и достигла уровня большого города, но не растет, даже уменьшается: на 01.01.2001 г. - 107,5 тыс. человек вместе с пригородами, в том числе: г. Новополоцк - 101,6 тыс.чел., на 01.01.2011 года - 105,1 тысяч человек, в том числе г. Новополоцк – 99,3 тысяч человек.

Начатая в 1996 году работа БелНИИПградостроительства по новой редакции генерального плана Новополоцка (главный архитектор проекта А.Г. Акентьев), была утверждена только в декабре 2004 года [1]. Однако всего через 7 лет, проектный институт в 2011-2012 гг. выполняет следующую версию (главный архитектор проекта Г.Ф. Пальчевская), которая также утверждается правительством [2].

В разработке, завершенной в 2004 году по Новополоцку, содержались предложения по крупным преобразованиям градостроительной системы города. Среди новаций можно выделить предложения к переходу развития города на правобережных территориях и концепцию о сокращении размеров санитарно-защитной зоны от нефтехимических производств до города «с 4500 м до 1500 м».

В стратегии градостроительного развития, изложенной в основных положениях генерального плана, утвержденного в 2012 году, риторика нововведений несколько смягчается: «продолжить формирование планировочного каркаса города с обеспечением непрерывной связи отдельных планировочных районов между собой и с центром города, а также с Полоцком».

В обоих проектах наиболее актуальными для дальнейшего территориального развития Новополоцка остаются вопросы судьбы санитарно-защитной зоны (СЗЗ) и перехода на правый берег.

Основная часть. Самым кардинальным из предложений по совершенствованию планировочной структуры Новополоцка в последних редакциях генпланов представляется решение проекта 2004 года по «трансформации сложившейся линейной планировочной структуры на территории компактной части Новополоцкой градостроительной системы в радиально-полукольцевую схему» за счет размещения жилищного строительства на территории лесного массива существующей СЗЗ. Впервые на уровне генерального плана предлагалось отказаться от схемы формирования жилых районов небольшой ширины (800 – 1000 м) вдоль водно-зеленой системы Западной Двины и углубить застройку в сторону промышленного узла. Правда, в 1964 году утвержденный проект планировки города Полоцка (Витебский «Облпроект», авторы архитекторы В.А. Данилов, А.Ю. Данилова, Л.А. Янина, З.С. Довгялло) предусматривал общую ширину до 1,5 – 2,0 км, однако установление санитарного разрыва между городом и химическим комбинатом в 4,5 км заставили уменьшить ее вдвое.

Замысел такого внедрения на площадку СЗЗ был сформулирован БелНИИПградостроительства в 1998 году, когда был разработан проект «Структурный план южной зоны района завода “Измеритель” в городе Новополоцке», где предлагалась и обосновывалась возможность формирования на примыкающей к городу лесной территории СЗЗ нового крупного жилого образования (рисунок 1). Тогда эта работа осталась без внимания.

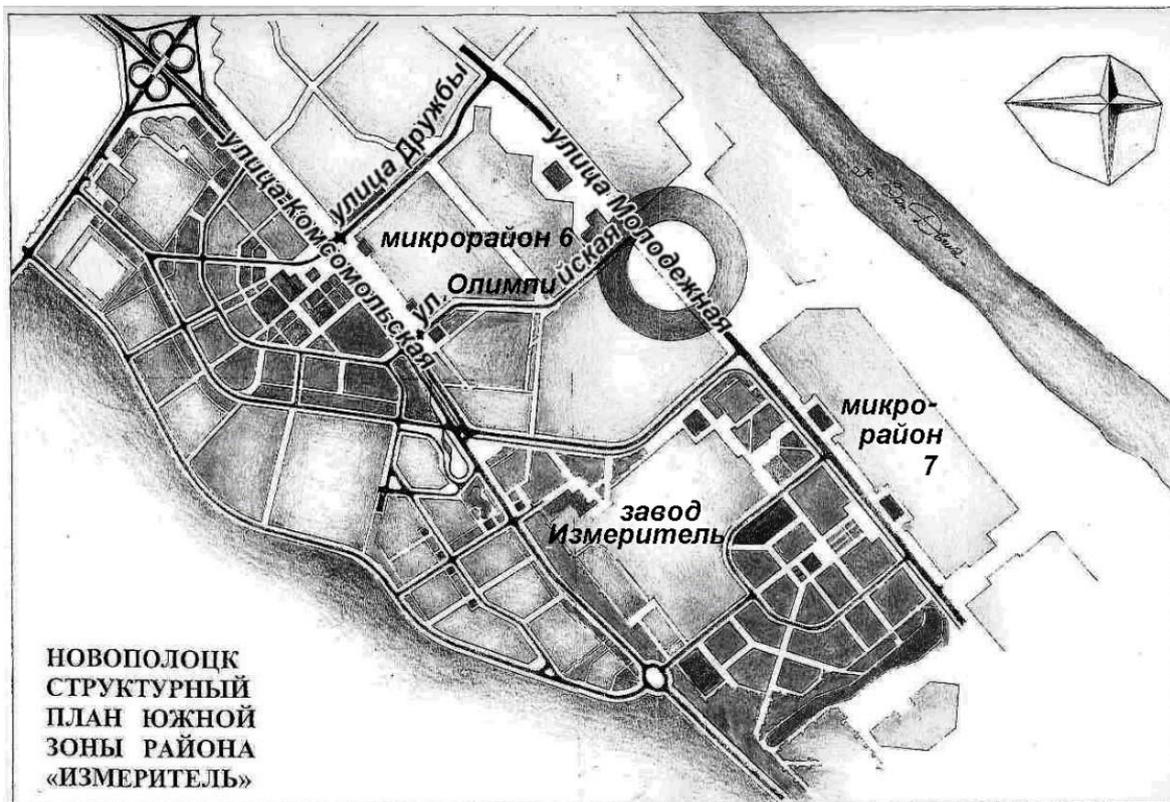


Рисунок 1. – БелНИИПградостроительства (Минск). 1998 г.
Схема планировки нового жилищного строительства

В составе генеральных планов редакции 2004 и 2012 годов идея «Структурного плана...», расширяется и предполагает, как указано в материалах генплана 2004 года, развитие «планировочной структуры города на продолжении ул. Калинина в южном секторе системы расселения региона за счет строительства автомагистрали Новополоцк – Глубокое – Молодечно через Ветрино. В обосновании указано, что «сооружения в южной части города автотранспортных магистральных улиц, связывающих восточные и южные микрорайоны Новополоцка в обход центрообразующей системы по улице Молодежной» и создание «в центральной зоне существующего городского автовокзала сети радиально ориентированных жилых улиц» становится стратегией развития планировочной структуры города (рисунок 2).

Как ни странно, но вырубка лесных массивов санитарно-защитной зоны не привлекла внимание природоохранных организаций.

Несмотря на утверждение основных положений проектов, при всей привлекательности и поиске площадок для размещения новых районов для жилищного строи-

тельства, следует заметить, что в реальной практике попыток к реализации намеченных преобразований не отмечалось. Скорее всего, из-за отсутствия инвестиций и бюджетных источников финансирования для столь масштабного строительства, проект так и остался невостребованным и до сих пор не рассматривается заинтересованными организациями города в качестве варианта развития застройки Новополоцка.

Со временем проблема перемещения застройки на правый берег становилась все актуальнее. После сооружения района индивидуального жилья на восточной окраине Новополоцка стало ясно, что свободные территории для дальнейшего размещения многоэтажного строительства на левом берегу Западной Двины исчерпаны. Однако не отсутствие перспектив для продолжения формирования застройки послужило основанием для перехода на другой берег, а случившееся в 1996-1997 годах административное подчинение Новополоцкому горсовету правобережных территорий бывшего военного городка - городского поселка Боровуха, усадебной застройки ОАО «Нафтан» - деревни Междуречье и пригородного района деревни Коптево.

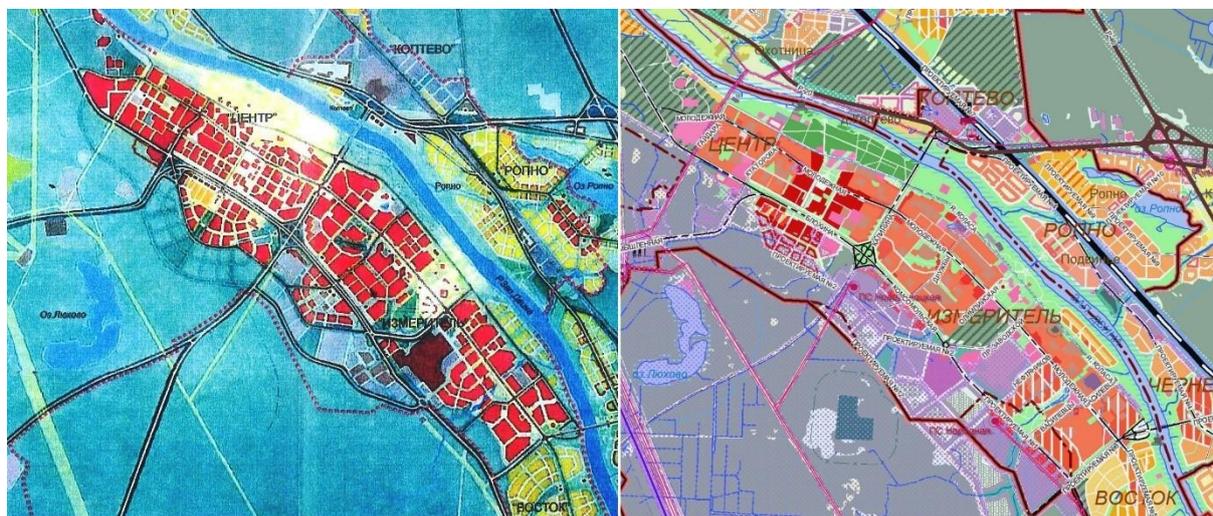


Рисунок 1. – БелНИИГрадостроительства (Минск). Выкопировки из генерального плана редакции 2004 (слева) и 2012 годов с расширением городской черты за счет сокращения санитарно-защитной зоны

Новополоцк прирос заречными территориями и, впервые после теоретических гипотез генерального плана 1972 года, появилась реальность правобережного развития, которая закрепилась при разработке нового проекта планировки 2004 года. При этом были намечены два направления.

Первое, что предлагалось генпланом это «трансформация сложившейся расчлененной на правобережные и левобережные элементы планировочной структуры города во взаимосвязанную непрерывную градостроительную систему». Новая стратегическая идея предлагала «формирование градостроительной системы г. Новополоцка на основе сложившихся относительно автономных планировочных районов». В левобережной части выделялись целостные градостроительные образования – «Центр», «Измеритель», «Восток», «Новополоцкий промузел» и в правобережной – «Боровуха», «Междуречье», «Коптево» и «Ропно» (рисунок 3).

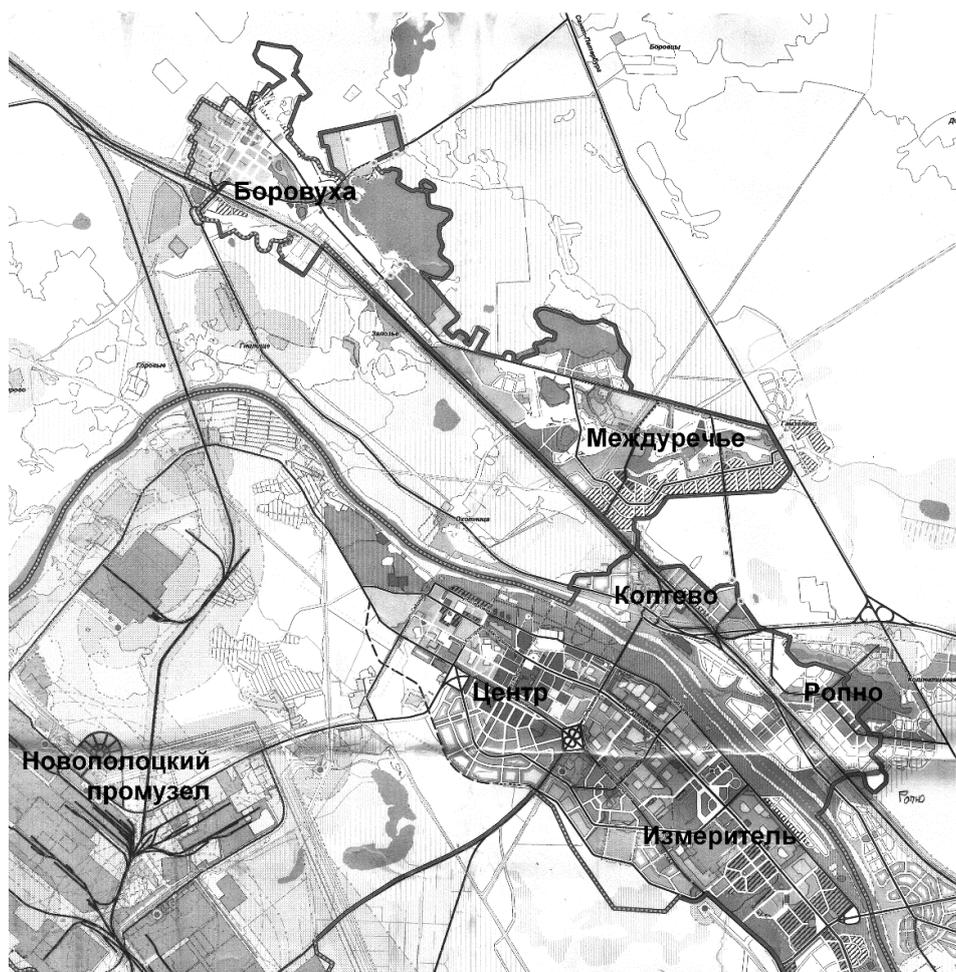
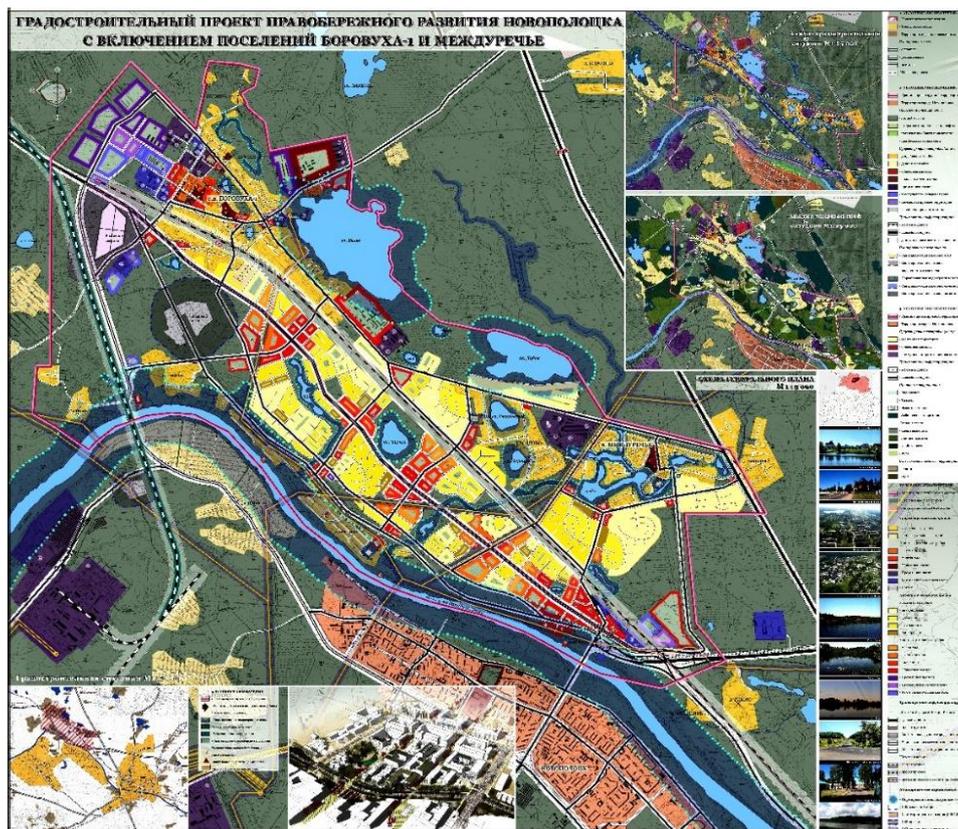


Рисунок 3. – БелНИИГрадостроительства (Минск). Выкопировки из генерального плана редакции 2004 года с выделением автономных планировочных районов

Более того, «дальнейшее развитие Новополоцка (за пределами расчетного срока) предлагается вдоль правого берега Зап. Двины в направлении Боровухи...». Для обеспечения связи предусматривалось, что «строительство третьего автомобильного моста и магистральной улицы свяжет новые районы с центром Новополоцка и создаст новый въезд в город со стороны Верхнедвинска». Таким образом, при правобережном развитии Новополоцку предлагалось занимать обособленные площадки много западнее и в удалении от Полоцка. Также предлагается новая трасса автодороги Р-20 Верхнедвинск-Витебск в обход селитебных территорий и территории перспективного развития Новополоцка.

После утверждения генплана 2004 года под руководством автора статьи студентка А.О. Кузнецова выполнила дипломную работу под наименованием «Градостроительный проект правобережного развития Новополоцка с включением поселений Боровуха-1 и Междуречье», где обосновывается возможность такого сценария автономного (без сближения с Полоцком) развития города (рисунок 4). Кстати, следует заметить, что территория, предлагаемая к застройке, пригородная и зеленая зоны имеют благоприятные природные факторы и ресурсы, особенно, большое количество водных акваторий, так необходимое для организации массового отдыха и оздоровления.



**Рисунок 4. – Полоцкий государственный университет.
Дипломный проект студентки А.О. Кузнецовой**

Второе направление, это объединение городов – «...развитие внутренней градостроительной структуры компактной части Новополоцка» за счет закрепления главной планировочной оси в направлении восток-запад по ул. Молодежная с выходом ее на главную магистральную улицу г. Полоцка...». Утверждалось, что «строительство нового моста и правобережной магистральной улицы (на основе автодороги) создаст удобные связи районов нового строительства с Новополоцком и самого Новополоцка с центром Полоцка и железнодорожным вокзалом. В профили моста и магистральных улиц заложена полоса для скоростного трамвая до вокзальной площади Полоцка, в соответствии с детальными планами района «Центр» в Новополоцке и Аэропорт» в Полоцке [3].

В основных положениях (утверждаемой части) генплана редакции 2012 года риторика формирования «автономных планировочных районов» сменилась на продолжение создания «планировочного каркаса города с обеспечением непрерывной связи отдельных планировочных районов между собой и с центром города, а также с Полоцком». Перевес явно за восточный вектор развития в направлении Полоцка. Районы «Боровуха» и «Междуречье» в материалах генплана только для усадебного строительства и ландшафтного благоустройства прилегающих лесов. Многоквартирная застройка, наряду с продолжением в планировочных районах «Измеритель» и «Восток» на левобережье, вся планируется на правом берегу Зап. Двины в районе проектируемого нового моста и д.Чернещино. На расчетный срок – в районе д.Чернещино и в районе д.Ропно по обе стороны железной дороги (рисунок 5). То есть, развитие изменяется с явной устремленностью к объединению городов.

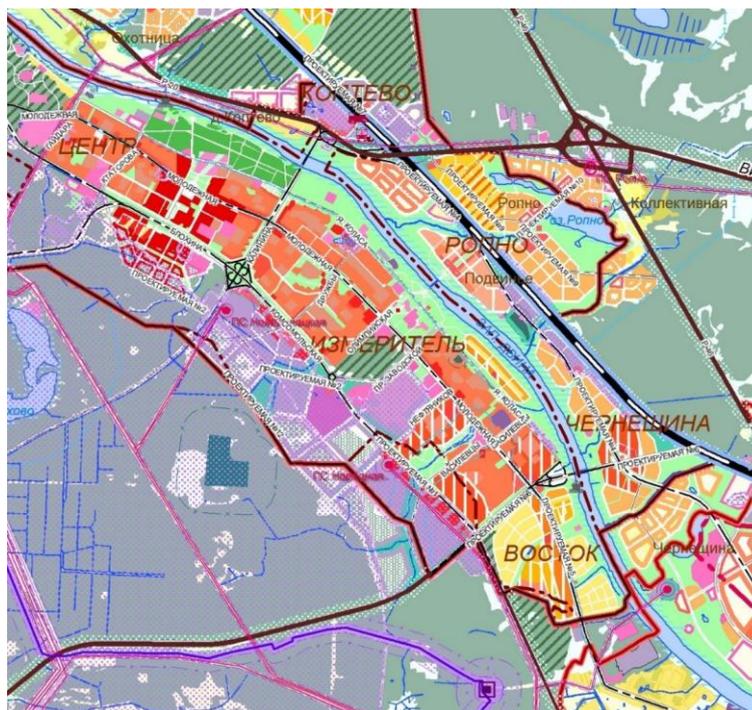


Рисунок 5. – БелНИИПградостроительства (Минск). Выкопировки из генерального плана редакции 2012 года с формированием жилых районов «Ропно» и «Чернещина»

Таким образом, в редакции 2012 года направленность стратегии планировочного развития Новополоцка на правом берегу явно корректируется в сторону Полоцка. И только после «дальнейшее развитие Новополоцка (за пределами расчетного срока) предлагается вдоль правого берега Зап. Двины в направлении Боровухи и деревень Глинице и Горовые, с формированием целостных жилых районов, перемежающихся зелеными массивами».

Заключение. Если посчитать количество разработок проектов планировки Новополоцка за 60-летний период его формирования, то это цифра достигает 8 (по датам утверждения 1956, 1957, 1959, 1964, 1977, 1988-1993 (ТЭО без утверждения), 2004, 2012 гг.). Стратегии территориального развития поступательно изменялась. Каждый период характеризовался решением задач текущего момента.

К настоящему времени Новополоцк исчерпал площадки для дальнейшей застройки в существующих границах и ведется поиск новых территорий. В проектах постсоветского этапа, рассмотрению которых посвящено исследование, наблюдается выработка определенных вариантов выбора направлений для первоочередного строительства. Один из выходов из положения виделся в размещении дополнительной селитбы за счет углубления застройки на территорию действующей СЗЗ промышленных предприятий города с вредными выбросами, занятой лесными массивами. Поняв бесперспективность такого варианта с вырубкой значительной части лесов, проектировщики БелНИИПградостроительства вынуждено вернулись к ранее сформулированному намерению перехода на правый берег реки. В материалах последней редакции генерального плана, не отказываясь от обеих сценариев территориального развития, перевес явно просматривается за более привлекательным вариантом по использованию высокого правого берега Западной Двины, наиболее благоприятного для жилищ-

ного строительства. Однако, если в свое время предусматривался перенос участка железнодорожной линии Полоцк – Даугавпилс протяженностью 10 км. за пределы сельтыбы, то теперь склоняются к застройке «по обе стороны железной дороги».

При всех вариантах стратегического маневрирования территориальным развитием, не следовало бы упускать тактические вопросы. Все же главными остаются вопросы, не являющиеся предметом градостроительного проектирования, а именно экономическая затратность освоения новых территорий и деликатный вопрос объединения Полоцка и Новополоцка в единый город. Пока остроту положения сдерживают только небольшие темпы жилищного строительства.

Без сомнения, правобережное развитие безальтернативно, так как вырубка лесных массивов между промышленной площадкой с вредными выбросами и городом-селитьбой скорее нонсенс, чем спорное решение. Но для перехода на правый берег необходимы огромные инвестиции. Прежде всего, новый мост (практически запроектован), затем все полностью отсутствующие в намеченных районах освоения инженерные коммуникации жизнеобеспечения – тепло-, водо-, газо-, электроснабжение и водоотведение.

Актуально и второе, теснейшая связь нового и старейшего города Беларуси. Со всем недавно руководство Витебской области инициировало дискуссию об объединении. Тогда в одной из публикаций Naviny.by (Белорусские новости) от 22.03.2011 г. под заголовком «Полоцк и Новополоцк станут одним городом» приводится высказывание «коренной полочанки» Леры Сом, где кратко сформулирована реальность: «де-факто города уже живут как один город». Действительно, оба города настолько интегрированы, что не могут существовать друг без друга. Не замечать столь очевидное нельзя. Но вопреки сложившемуся, в порядке эксперимента произошло объединение администраций Полоцка и Полоцкого района, что в какой-то мере приостановило процесс создания единого города.

Формальное отсутствие общности управления парными городами стало препятствием в их коллективной деятельности. Например, осталось без осуществления озвученное в свое время предложение мэра Полоцка по использованию жилого района «Аэропорт» для совместного жилищного строительства двух городов.

Можно констатировать, недавно развивающийся город явно замедлил темпы своего развития и накопил клубок проблемных вопросов. Отсутствие программы инвестиционного обеспечения, расплывчатость и нечеткость последних разработок градостроительного планирования, создают предпосылки к стихийной, неуправляемой застройке. Новополоцк нуждается во внятном прогнозе своего территориального формирования и, разумеется, в обеспечении финансирования дальнейшего пути развития.

ЛИТЕРАТУРА

1. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 8 декабря 2004 г. № 1557 «Об утверждении генеральных планов... Новополоцка».
2. Научно-проектное республиканское унитарное предприятие «БЕЛНИИП-ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА» Генеральный план г. Новополоцка. Основные положения (утверждаемая часть) г. Минск, 2012 г.
3. Полоцк и Новополоцк станут одним городом? Naviny.by (Белорусские новости) [Электронный ресурс] - http://naviny.by/rubrics/society/2011/03/22/ic_articles_116_172920/ - Режим доступа: 22.03.2011.

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«ПОЛОЦКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
АРХИТЕКТУРЫ БЕЛОРУССКОГО ПОДВИНЬЯ
И СОПРЕДЕЛЬНЫХ РЕГИОНОВ**

Электронный сборник статей

МЕЖДУНАРОДНОЙ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
(Новополоцк, 26–27 ноября 2020 г.)

Новополоцк
Полоцкий государственный университет
2021

1 – дополнительный экран – сведения об издании

УДК 72(082)

Редакционная коллегия:
Р. М. Платонова (председатель),
В. В. Васильева (отв. секретарь),
Л. М. Парфенова, Е. Д. Лазовский, В. Е. Овсейчик

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ АРХИТЕКТУРЫ БЕЛОРУССКОГО ПОДВИНЬЯ И СОПРЕДЕЛЬНЫХ РЕГИОНОВ [Электронный ресурс] : электрон. сб. ст. Междунар. науч.-практ. конф., Новополоцк, 26–27 нояб. 2020 г. / Полоц. гос. ун-т ; редкол.: Р. М. Платонова [и др.]. – Новополоцк : Полоц. гос. ун-т, 2021. – 1 электрон. опт. диск (CD-R).

ISBN 978-985-531-734-1.

Представлены итоги исследований, освещающие проблемы истории архитектуры, градостроительства и искусства, современной архитектуры, дизайна и строительства, научно-методические проблемы преподавания архитектурных, дизайнерских и строительных дисциплин.

Предназначен для специалистов в области архитектуры и проектирования, преподавателей, аспирантов, магистрантов и студентов архитектурных, дизайнерских и строительных специальностей.

*Сборник включен в Государственный регистр информационного ресурса.
Регистрационное свидетельство № 3671815379 от 26.04.2018.*

211440, ул. Блохина, 29, г. Новополоцк, Беларусь
тел. 8 (0214) 59 95 11, e-mail: r.platonowa@psu.by; u.auseichyk@psu.by

№ госрегистрации 3671815379.

ISBN 978-985-531-734-1

© Полоцкий государственный университет, 2021

2 – дополнительный титульный экран – производственно-технические сведения

Для создания текстового электронного издания «Актуальные проблемы архитектуры Белорусского Подвинья и сопредельных регионов» использованы текстовый процессор Microsoft Word и программа Adobe Acrobat XI Pro для создания и просмотра электронных публикаций в формате PDF.

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
АРХИТЕКТУРЫ БЕЛОРУССКОГО ПОДВИНЬЯ
И СОПРЕДЕЛЬНЫХ РЕГИОНОВ**

Электронный сборник статей

МЕЖДУНАРОДНОЙ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
(Новополоцк, 26–27 ноября 2020 г.)

Технический редактор *А. А. Прадидова*.
Компьютерная верстка *А. А. Прадидовой*.
Компьютерный дизайн обложки *Е. А. Балабуевой*.

Подписано к использованию 27.04.2021.
Объем издания: 11,4 Мб. Тираж 3 диска. Заказ 420.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

211440, ул. Блохина, 29,
г. Новополоцк,
Тел. 8 (0214) 59-95-41, 59-95-44
<http://www.psu.by>