

ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО И ПРОЦЕСС

УДК 34:502.3(075)

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Ю.Л. ПРОКОПОВИЧ (Полоцкий государственный университет)

Рассматриваются проблемы государственного управления в области обращения с отходами производства и потребления. Дан анализ системы органов управления и их компетенции, раскрыта сущность функций государственного управления в исследуемой области. Сформулированы предложения по совершенствованию государственного управления, в частности, обоснована необходимость выделения в структуре Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды специализированной инспекции по контролю за обращением с отходами.

В последние годы в Республике Беларусь наблюдается активизация развития законодательства об отходах, в новой редакции приняты Закон об отходах (2000 г.), Закон об охране окружающей среды (2002 г.), формируется обширный блок подзаконного законодательства. Однако установленные в нормативных актах эколого-правовые предписания отражают в большей степени должные модели поведения, нежели существующее состояние правового регулирования. Гарантом трансформации правовых мер и требований в реальные общественные правоотношения служит соответствующий организационно-правовой механизм, в котором выделяют важнейшие его элементы: управление природоохранной деятельностью в данной сфере, использование экономических средств в области обращения с отходами, установление и применение мер юридической ответственности за нарушение соответствующих правовых норм [1, с. 185].

Все элементы организационно-правового механизма выполняют важную роль в процессе реализации правовых предписаний. Но значение управления особое, оно призвано так организовать коммуникации внутри общества, чтобы обеспечить устойчивое развитие на основе сочетания экономических и экологических интересов.

Управление в области обращения с отходами является частью системы управления природопользованием и охраной окружающей среды, которое С.А. Балашенко определяет как деятельность компетентных государственных органов, направленную на организацию охраны окружающей среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, а также обеспечение режима законности и конституционных гарантий прав граждан на благоприятную окружающую среду [2, с. 172].

В качестве системообразующего элемента организационной структуры государственного управления выступает государственный орган как единичная структура власти. Применительно к области обращения с отходами разнообразные органы управления объединены в систему единством предмета ведения, т.е. единой сферой управления. Особенность государственных органов проявляется в различном организационном построении, способе решения природоохранительных задач и, прежде всего, в отличной компетенции.

По признаку компетенции обычно классифицируют органы государственного управления на органы общей и специальной компетенции. К органам общей компетенции относят Президента Республики Беларусь, Парламент, Правительство, местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы [3, с. 184], Специально уполномоченными органами государственного управления в области обращения с отходами являются: Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь; Министерство здравоохранения Республики Беларусь; Комитет по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров; Департамент по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь; Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь; Комитет лесного хозяйства при Совете Министров Республики Беларусь.

Органы общей компетенции осуществляют руководство всеми или подавляющим большинством отраслей государственного управления, осуществляя функции руководства и управления в масштабе республики и соответствующих административно-территориальных единиц. Особенность их компетенции в рассматриваемой области состоит в том, что они ведают, наряду с экологическими, и другими вопросами

экономического и социального развития. Характерной чертой органов специальной компетенции является направленность на решение вопросов природопользования и охраны окружающей среды, в том числе в области обращения с отходами. В связи с этим основное внимание следует уделить исследованию проблем управления органов специальной компетенции.

При изучении вопросов государственного управления органами специальной компетенции в области обращения с отходами следует, во-первых, выявить общие направления в их деятельности, и особенно механизм горизонтального взаимодействия; во-вторых, указать исключительные полномочия в области обращения с отходами каждого органа государственного управления; в-третьих, оценить эффективность их деятельности и предложить направления совершенствования работы.

Из общего в юридической природе министерств, комитетов, иных органов государственного управления, призванных реализовывать единую государственную политику, вытекают общие направления их деятельности в области обращения с отходами:

- проведение единой научно-технической, экономической и инвестиционной политики в области обращения с отходами;
- участие в разработке целевых государственных и межгосударственных программ по обращению с отходами;
- организация разработки и принятия нормативных правовых актов в данной области.

Перечисленные общие полномочия присущи всем государственным органам применительно к своей сфере деятельности, и это не свидетельствует о каком-либо дублировании компетенции в области обращения с отходами.

Горизонтальное взаимодействие органов управления проявляется в необходимости согласования принимаемых ими решений. Для сферы обращения с отходами можно выделить пять основных направлений горизонтального взаимодействия.

1. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды по согласованию с Министерством здравоохранения, Министерством жилищно-коммунального хозяйства, Министерством по чрезвычайным ситуациям определяет порядок разработки, согласования и утверждения инструкции по обращению с отходами производства.

2. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды по согласованию с Министерством здравоохранения и Комитетом по стандартизации, метрологии и сертификации при Совете Министров утверждает перечень отходов, подлежащих паспортизации.

3. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды по согласованию с Министерством здравоохранения и Министерством по чрезвычайным ситуациям выдает, приостанавливает и аннулирует разрешения на размещение взрывоопасных и пожароопасных отходов.

4. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды по согласованию с Министерством здравоохранения устанавливает основания, условия и порядок выдачи, приостановления и аннулирования разрешений на размещение отходов производства; выдает, приостанавливает и аннулирует разрешения на размещение отходов производства.

5. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды согласовывает порядок и условия обращения с отходами на территориях населенных мест, утверждаемые местными исполнительными и распорядительными органами; согласовывает лимиты размещения отходов производства.

Рассмотрение исключительных полномочий органов специальной компетенции в области обращения с отходами следует начать, безусловно, с Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды. В пределах своей компетенции министерство определяет порядок регистрации сделок по отчуждению и передаче (кроме перевозки) отходов другому лицу на определенный срок и регистрирует такие сделки; устанавливает случаи, для которых нормативы образования отходов производства не разрабатываются; выдает, приостанавливает и аннулирует разрешения на трансграничное перемещение отходов в Республику Беларусь, из Республики Беларусь или через Республику Беларусь; осуществляет государственный контроль за обращением с отходами, в том числе за их трансграничным перемещением; принимает меры по возмещению в добровольном или судебном порядке вреда, причиненного окружающей среде лицами, осуществляющими обращение с отходами, в том числе предъявляет иски о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате осуществления обращения с отходами [4].

Министерство жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь в пределах своей компетенции в области обращения с коммунальными отходами разрабатывает генеральные схемы и региональные программы санитарной очистки населенных мест; проводит системный анализ программ и проектов развития мощностей санитарной очистки населенных мест с целью принятия решений по строительству новых и реконструкции, перепрофилированию, техническому перевооружению, расширению, консервации, ликви-

дации действующих объектов обезвреживания и (или) объектов размещения отходов; организует разработку и внедрение в производство технологий и техники санитарной очистки населенных мест [5].

Департамент по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь осуществляет государственный технический надзор за радиоактивными отходами. Так, органы Проматомнадзора ведут государственный учет радиоактивных отходов, контроль за их безопасным содержанием и перемещением. Для реализации данных задач они имеют право запрещать захоронение отходов производства, выдавать в установленном порядке поднадзорным предприятиям и предпринимателям специальные разрешения на ввоз, вывоз и транзитное перемещение радиоактивных отходов через территорию Республики Беларусь, на захоронение радиоактивных отходов на загрязненных территориях [6].

Министерство здравоохранения Республики Беларусь через систему подчиненных ему органов и учреждений среди других функций осуществляет государственный санитарный надзор в области обращения с отходами. Главный государственный санитарный врач Республики Беларусь и его заместители организуют разработку, утверждают, вводят в действие и отменяют санитарные правила в указанной области. Главные государственные санитарные врачи административно-территориальных единиц и их заместители обеспечивают государственный санитарный надзор за соблюдением санитарных правил при производстве, хранении, применении, транспортировке и захоронении радиоактивных отходов; при проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации загрязнения поверхностных и подземных вод, используемых для питьевых и хозяйственно-бытовых нужд населения, почвы, атмосферного воздуха отходами производства и потребления [7].

Комитет лесного хозяйства при Совете Министров Республики Беларусь осуществляет государственный контроль за состоянием, использованием, охраной, защитой государственного лесного фонда от загрязнения отходами [8].

Главной задачей Комитета по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Республики Беларусь является реализация функций государственного регулирования в области охраны и рационального использования земель. В соответствии с возложенными на него задачами Комитет по земельным ресурсам, геодезии и картографии обеспечивает подготовку в установленном порядке для рассмотрения исполнительными и распорядительными органами материалов по вопросам изъятия и предоставления земельных участков для захоронения отходов, осуществляет государственный контроль за целевым использованием земель, выделенных для этих целей [9].

Анализ системы органов государственного управления, их компетенции позволил выделить шесть Министерств и комитетов, специально уполномоченных в области обращения с отходами. С одной стороны, это свидетельствует о сложности управляемых отношений, а с другой, возможно, о неэффективной, громоздкой модели управления. В качестве совершенствования системы управления в рассматриваемой сфере, на первый взгляд, видится целесообразным концентрация всех полномочий в области обращения с отходами в одном органе, например в Комитете по отходам. Подобную идею высказала Э.В. Раимова, исследуя вопросы управления обращением с отходами в Российской Федерации [10, с. 140]. Она подробно описала компетенцию предлагаемого органа управления, но не убедительно обосновала необходимость его введения.

На наш взгляд, здесь следует пойти таким путем: выделить функции государственного управления в области обращения с отходами, определить, какие органы обеспечивают их выполнение и ответить на вопрос, будет ли способствовать созданию специального органа управления (Комитета по отходам) эффективной реализации намеченных функций.

Для любой сферы государственного управления характерны функции планирования, нормотворчества, разрешения юридических споров, применения санкций за нарушение законодательства, организации подготовки кадров и повышения их квалификации и т.д. Однако, учитывая, что в целом обращение с отходами находится в сфере управления природопользованием и охраной окружающей среды, то сущность управления наиболее точно отразят свойственные им общие функции экологического контроля и экспертизы, ведения кадастров и мониторинга, установления экологических ограничений.

Функция государственного экологического контроля в области обращения с отходами заключается в деятельности компетентных органов управления, направленной на выявление и устранение нарушений законодательства. Экологический контроль является целью и средством осуществления надлежащей экологической политики, так как правовые экологические требования не стали еще требованиями всего общества, не приобрели всеобщее признание и авторитетный характер.

Общий экологический контроль в области обращения с отходами осуществляют Президент Республики Беларусь, Парламент - Национальное Собрание, Совет Министров Республики Беларусь, Коми-

тет государственного контроля, местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы. Специальный контроль проводится органами, уполномоченными в области охраны окружающей среды и их должностными лицами.

Ведущая роль в контроле за обращением с отходами принадлежит Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды.

В соответствии с Положением о государственном контроле в области охраны окружающей среды, осуществляемом Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды, государственный контроль за обращением с отходами осуществляют: специализированная инспекция государственного контроля за использованием и охраной земельных и лесных угодий, недр и торфяного фонда; областные и Минский городской комитеты; горрайинспекции Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды. Их основная задача заключается в организации проверок действий государственных органов, юридических лиц и граждан по соблюдению требований законодательства об обращении с отходами.

Важное значение в области обращения с отходами играет ведомственный экологический контроль, проводимый органами управления по отношению к подчиненным им структурным образованиям и организациям, учреждениям, предприятиям в рамках конкретной отрасли, где образуются или используются отходы.

На наш взгляд, определенное упорядочивающее воздействие в сфере контроля за обращением с отходами могут оказать структурные преобразования контрольных органов. Они видятся не в создании специального контрольного органа, а в выделении в структуре Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды самостоятельной инспекции по контролю за обращением с отходами. Нынешнее положение дел, когда контроль в области обращения с отходами осуществляет инспекция государственного контроля за использованием и охраной земельных и лесных угодий, недр и торфяного фонда, имеющая и без того обширный круг объектов контроля, не допустимо. Создание специализированной инспекции государственного контроля за обращением с отходами позволит не только более эффективно осуществлять контрольные мероприятия, но и повысит авторитет государственной власти в данной области. Считаем необходимым дополнить установленные законодательством задачи государственного контроля за обращением с отходами для предлагаемого органа следующими:

- организацией работ по систематическому выявлению несанкционированных свалок отходов;
- организацией работ по выявлению нерационально используемых отходов;
- составлением отчета о проверке выполнения запланированных программ и мероприятий в области обращения с отходами;
- составлением ежегодного доклада о состоянии объектов и мест образования, хранения, удаления отходов.

С функцией контроля тесно связана функция проведения государственной экологической экспертизы. В ходе государственной экологической экспертизы проверяется соответствие намечаемой деятельности в области обращения с отходами экологическим требованиям и определяется допустимость реализации объекта в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий. Тем самым экологическая экспертиза служит инструментом обеспечения выполнения экологических требований, выполняет функции предупредительного контроля.

Государственная экологическая экспертиза проводится в отношении проектов любой деятельности, связанной с обращением с отходами, а для обезвреживания, размещения, использования отходов обязательной стадией экспертизы является оценка воздействия на окружающую среду. Проведение экологической экспертизы всех видов деятельности возложено на Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Учитывая комплексный характер экспертных исследований, нет необходимости в выделении специального органа управления для целей проведения экологической экспертизы в области обращения с отходами.

Эффективное управление в области обращения с отходами требует анализа и учета большого числа экономических, социальных, природных показателей. Для этого необходимо создание обширной информационной базы и системы её использования, что должно обеспечивать ведение кадастра отходов и мониторинга отходов.

Кадастр отходов представляет собой систематизированный свод необходимых и достоверных сведений о природном, хозяйственном и правовом положении отходов.

Ведение государственного кадастра отходов прямо предусмотрено Постановлением Совета Министров Республики Беларусь «О государственных кадастрах природных ресурсов» [11]. Однако до настоящего времени Правительство Беларуси не утвердило положения о ведении государственного кадастра отходов, и можно констатировать факт отсутствия в стране кадастра отходов.

Полагаем, что кадастр отходов должен включать в себя:

- общереспубликанский классификационный каталог отходов;
- государственный реестр объектов обезвреживания и размещения отходов;
- банк данных об отходах;
- государственный реестр технологий по использованию и обезвреживанию отходов различных видов.

Правовые предпосылки для организации ведения кадастра отходов по предложенной схеме имеются. Разработаны и действуют классификатор отходов, образующихся в Республике Беларусь, государственный реестр технологий по использованию отходов, государственный реестр объектов обезвреживания и размещения отходов.

Среди кадастров, которые реально ведутся в Республике Беларусь, наиболее полно информация об отходах представлена в градостроительном кадастре.

Государственный градостроительный кадастр включает в себя:

- сведения об участках, покрытых отходами промышленных предприятий, о местах захоронения и переработки отходов, местах захоронения радиоактивных отходов, токсичных отходов, о местах захоронения и складирования бытовых и промышленных отходов;
- сведения о максимально допустимом объеме химически опасных промышленных отходов;
- сведения о максимальном объеме твердых бытовых отходов, направляемых на складирование (утилизацию);
- сведения о необходимых мероприятиях по организации утилизации промышленных и бытовых отходов.

Как положительную тенденцию можно отметить стремление разработать кадастры отходов, являющихся вторичным сырьем, для отдельных отраслей хозяйства. Например, действует кадастр вторичных сырьевых ресурсов отраслей пищевой промышленности.

С целью определения и прогнозирования влияния отходов на окружающую среду, своевременного выявления негативных последствий их обращения, предупреждения воздействий и устранения их негативных последствий должно осуществляться наблюдение за местами образования, хранения и удаления отходов. Однако правовое обеспечение выполнения мониторинга отходов практически отсутствует. Только Руководящий документ «Правила обращения с промышленными отходами» определяет мониторинг отходов как совокупность следующих мониторингов:

- мониторинг отходов производства и потребления на территории предприятия, объединения, других юридических лиц;
- текущий мониторинг движения отходов;
- инвентаризацию мест хранения (складирования) и захоронения отходов;
- мониторинг состояния мест хранения (складирования) и захоронения отходов, который предусматривает контроль мест санкционированного и несанкционированного хранения и захоронения отходов;
- мониторинг загрязнения атмосферы в местах хранения и захоронения отходов;
- мониторинг загрязнения почв, подземных и поверхностных вод в местах хранения и захоронения отходов;
- мониторинг негативного воздействия мест хранения и захоронения отходов на растительный и животный мир, здоровье человека [12].

Для полноценной организации мониторинга отходов следует, во-первых, зафиксировать требования к выполнению мониторинга в Законе «Об отходах», во-вторых, принять Положение о мониторинге отходов на уровне Совета Министров и, в-третьих, разработать Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Инструкции о ведении перечисленных видов мониторинга.

Ведение кадастра и мониторинга отходов является частью национальных систем кадастров и мониторингов в области природопользования и охраны окружающей среды и не требует организации специально уполномоченных органов для этих целей.

Установление экологических ограничений в сфере обращения с отходами включает в себя лимиты на размещение отходов в окружающей среде, систему нормирования образования отходов и стандартизацию отходов.

Нормирование объемов образования и размещения отходов производится с целью недопущения превышения предельно допустимого воздействия отходов на окружающую среду, а также охраны жизни и здоровья людей. Юридические лица и предприниматели, в процессе деятельности которых образуются отходы, должны разрабатывать и представлять в территориальный орган Минприроды Республики Беларусь согласованные с органами государственного санитарного надзора нормативы образования отходов.

Нормативы образования отходов производства определяются на основе технологических регламентов, удельных нормативов расходов сырья и образования отходов, материально-сырьевого баланса и иной нормативно-технической и технологической документации, регламентирующей производство продукции или энергии, выполнение работ или оказание услуг, и являются основанием для установления лимита размещения отходов производства и получения разрешения на размещение этих отходов.

Лимиты размещения отходов по каждому субъекту хозяйствования (природопользователю) устанавливаются облисполкомами и Минским горисполкомом по согласованию с соответствующими органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды. Основой для определения лимита размещения отходов по каждому субъекту хозяйствования (природопользователю) является разрешение на размещение отходов, выдаваемое органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды. Величина лимита устанавливается по классу опасности отходов и месту их размещения.

Система стандартизации в области обращения с отходами находится в стадии становления. Экологические требования к качеству окружающей среды, производственным процессам образования отходов, к объектам обезвреживания отходов нашли соответствующее закрепление в стандартах. Однако стандарты качества отходов пока должного развития не получили.

Впервые на необходимость стандартизации отходов производства как результатов производственной деятельности указал О.В. Сиваков [13, с. 8]. На данный момент в Республике Беларусь действует несколько стандартов качества отходов, применимых, однако, только к отходам, являющимся ценным вторичным сырьем: РСТ 903-90 «Отходы производства пряжи из химических волокон. Технические условия»; ГОСТ 2787-93 «Металлы черные вторичные для переработки. Общие технические условия»; ГОСТ 1639-93 «Лом и отходы цветных металлов и сплавов».

Полагаем, что Государственный комитет по стандартизации, метрологии и сертификации Республики Беларусь должен организовать стандартизацию отходов по следующим направлениям:

- дальнейшее развитие стандартизации отходов (вторичного сырья промышленности);
- формирование стандартизации качества отходов (загрязнителей окружающей среды);
- разработка стандартов к коммунальным отходам, прошедшим предварительное разделение на сортировочно-перегрузочных станциях, строительство которых осуществляется в республике.

Наряду с общими функциями государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды, сфере обращения с отходами присуща специальная функция - организация внедрения малоотходных технологий и включения отходов в гражданский оборот в качестве источника вторичного сырья. Организационные усилия в данном направлении необходимо направить в первую очередь в производственные отрасли. Учитывая широкий спектр отраслей хозяйства, где образуются отходы и где они могут быть переработаны, не представляется возможным образование универсального органа управления, способного обеспечить выполнение обозначенной функции во всех сферах жизнедеятельности. Здесь необходима координация деятельности между предприятиями внутри отрасли и между различными отраслями хозяйства, основанная на принципе «отходы одного предприятия могут являться сырьем другого предприятия».

Специально уполномоченным государственным органом, осуществляющим координацию деятельности министерств, других республиканских органов государственного управления, объединений, подчиненных Правительству Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов, юридических лиц по обеспечению экономически обоснованного использования отходов производства и потребления является Белорусский концерн по материальным ресурсам.

Таким образом, анализ функций государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды применительно к сфере обращения с отходами позволил выявить лишь одно направление деятельности - государственный контроль, требующее преобразований в структуре органов управления. Преобразования видятся не в создании специального органа управления (Комитета по отходам), а в выделении в Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды специализированной инспекции государственного контроля за обращением с отходами производства и потребления.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бринчук М.М. Правовая охрана окружающей среды от загрязнения токсичными веществами. - М., 1990. - 214 с.
2. Балашенко С.А. Проблемы государственного управления в области охраны окружающей среды / Избранные научные работы Бел. гос. ун-та: В 7 т. Т. 3 / Отв. ред. В.Н. Годунов. - Мн., 2001. - 346 с.
3. Балашенко С.А., Демичев Д.М. Экологическое право: Учеб. пособие. - Мн., 1999. - 398 с.

4. Положение о Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь: Утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1586 // Нац. реестр правовых актов. - 2001. - № 106.
5. Положение о Министерстве жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь: Утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 октября 2001 г. № 1529 // Нац. реестр правовых актов. - 2001. - № 103.
6. Положение о Департаменте по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь: Утв. Постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 29 ноября 2001 г. № 17 // Нац. реестр правовых актов. - 2002. - № 3.
7. Положение о Министерстве здравоохранения Республики Беларусь: Утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 августа 2000 г. № 1331 // Национальный реестр правовых актов. - 2000. - № 83.
8. Положение о Комитете лесного хозяйства при Совете Министров Республики Беларусь: Утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1572 // Нац. реестр правовых актов. - 2001. - № 105.
9. Положение о Комитете по земельным ресурсам, геодезии и картографии при Совете Министров Республики Беларусь: Утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1591 // Нац. реестр правовых актов. - 2001. - № 107.
10. Раимова Э.Ф. Правовое регулирование обращения с отходами: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06 /Оренбургский гос. ун-т. - Оренбург, 1997. - 170 с.
- П. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 апреля 1993 г. № 248 «О государственных кадастрах природных ресурсов» // Сб. постановл. Правительства Республики Беларусь. - 1993. - № 12.
12. Правила обращения с промышленными отходами: Утв. Приказом Министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 24 февраля 1999 г. № 34. - Мн., 2000. - 78 с.
13. Сиваков О.В. Стандарты в системе правового регулирования охраны природы: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06. - М., 1984. - 21 с.