

УДК 343

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

*И.А. БОЧКОВ**(Полоцкий государственный университет)*

*Рассмотрены вопросы предупреждения преступлений в исправительных учреждениях. Показана актуальность этих вопросов в связи с тем, что рецидив в местах лишения свободы дестабилизирует оперативную обстановку как в отдельно взятом учреждении, так и в уголовно-исполнительной системе в целом. На основе анализа законодательства, теоретических разработок, практики внесены предложения по совершенствованию предупредительно-профилактической деятельности исправительных учреждений, предложены конкретные мероприятия по предупреждению преступлений.*

Политическая, экономическая и социальная стабильность в обществе, достойная жизнь и свободное развитие человека во многом зависят от состояния законности, правопорядка, правовой защищенности граждан в государстве. Важнейшее, если не основное, значение имеет осуществляемая государством политика в сфере борьбы с преступностью, направляющая его деятельность в лице органов представительной власти и управления, правоохранительных органов на профилактику преступлений и иных правонарушений, своевременное пресечение и предупреждение преступлений, на быстрое и полное раскрытие преступлений и реализацию ответственности лиц, совершивших преступления, исполнение наказания в отношении осужденных и достижение его целей.

Карательная политика государством в борьбе с преступностью включает в себя выявление и раскрытие преступлений, изобличение и наказание виновных в их совершении. Однако приоритетным направлением деятельности государства в области охраны правопорядка, защиты законных прав и интересов граждан следует признать предупреждение преступлений, совершаемых в различных сферах общественной жизни.

В соответствии со словарем С.К. Ожегова «предупредить» - это значит «заранее принятыми мерами отвести... беду» [1, с. 580]. Здесь речь идет об опережении каких-либо действий, событий, которые могут привести к негативным (криминальным) последствиям, т.е. о предохранении [2, с. 387] граждан, общества, государства от преступных посягательств.

В условиях современности деятельность государства по предупреждению преступности на общегосударственном уровне является актуальной исключительно для правоохранительных органов (суд, прокуратура, органы внутренних дел...). В связи с этим, представляется, что одним из основных требований может быть осуществление профилактических мер, применяемых «правоохранительными органами на специально-криминологическом уровне» [3, с. 76], которые «складываются из мероприятий, непосредственно направленных на выявление и устранение криминогенных факторов, предотвращение и пресечение преступлений» и классифицируются «в зависимости от субъекта, ее осуществляющего» [3, с. 76].

Уголовно-исполнительная система Республики Беларусь представляет собой довольно сложный механизм, который является неотъемлемой частью общества, государства. Позитивное функционирование ее, стабильность обстановки в исправительных учреждениях (далее - ИУ), улучшение правопорядка и финансового положения во многом зависят от политической, экономической устойчивости государства, социальной политики, проводимой в отношении граждан, привлеченных к уголовной ответственности. В свою очередь, деятельность уголовно-исполнительной системы определенным образом сказывается на осуществляемой государством политике в сфере борьбы с преступностью, отличающейся многоплановостью и включающей в себя политику в сфере профилактики преступности, уголовную политику и политику в сфере исполнения уголовных наказаний. Причем политика в сфере исполнения наказания тесно связана с уголовной политикой и оказывает на нее влияние, а также на политику в области борьбы с преступностью в целом и, в частности, на принятие кардинальных решений по профилактике рецидивной преступности, на гуманизацию законодательства, определяющего уголовную ответственность, обеспечение соблюдения прав человека.

Исправительные учреждения - это специальные государственные органы, исполняющие уголовные наказания, и в лице их начальников являются органами дознания [4], выполняющими задачи, установленные уголовно-исполнительным законодательством. Они (ИУ) являются субъектами, осуществляющими предупреждение преступлений на специально-криминологическом уровне. На данном уровне разрабатываются мероприятия, непосредственно направленные на выявление и устранение криминогенных факторов, предотвращение и пресечение преступлений. В целом руководство учреждениями уголовно-исполнительной системы возложено на Департамент исполнения наказаний МВД Республики Бе-

ларусь, в задачи которого входит «определение основных направлений совершенствования деятельности по исполнению наказаний, внедрение в практику положительного опыта, прогрессивных форм и методов организации исправления осужденных и предупреждения совершения ими новых преступлений» [5].

В соответствии со статьей 7 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь (далее - УИК), вступившего в действие 1 января 2001 года, применение наказания и иных мер уголовной ответственности имеет целью исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и другими лицами (общая и частная превенция). Указанные цели уголовной ответственности могут быть достигнуты применением основных средств, которыми являются установленный порядок исполнения и отбывания наказания (режим), воспитательная работа, общественно полезный труд, общеобразовательное и профессиональное обучение, общественное воздействие (ст. 7 УИК).

Одним из основных направлений уголовно-исполнительной системы является «предупреждение преступлений в ИУ» и представляет собой выработку особых функций в деятельности администрации данных учреждений, включающих в себя различные организационно-правовые и профилактические мероприятия.

Деятельность исправительных учреждений по предупреждению совершения преступлений осужденными, отбывающими наказание, «следует назвать специально-предупредительной» [6, с. 146 - 147]. Достижение положительных результатов в процессе осуществления такого рода деятельности во многом зависит от соблюдения при исполнении и отбывании уголовных наказаний общеправового принципа - законности. Прежде всего это относится к администрации ИУ. Строгое, точное и неуклонное соблюдение сотрудниками учреждений, личным составом воинского подразделения по охране данных учреждений требований уголовно-исполнительного законодательства и ведомственных нормативных актов создает необходимые основания и условия для предъявления законных и обоснованных требований к осужденным, убеждает последних в необходимости выполнения требований режима. Немаловажное значение имеет знание и умелое использование психологических подходов, использование требований пенитенциарной педагогики.

Основными составляющими специально-предупредительной деятельности ИУ являются режимные требования, к которым относятся:

- строгая изоляция и охрана осужденных;
- постоянный надзор за осужденными и контроль за ними (в течение суток) с целью недопущения совершения ими новых преступлений и иных правонарушений;
- своевременное, законное и обоснованное применение к осужденным особых мер безопасности (оружие, специальные химические вещества (СХВ), наручники, физическая сила, средства связывания и др.), а также изоляция отдельных осужденных в штрафной изолятор или помещение камерного типа в случае возникновения угрозы их жизни и здоровью;
- строгое соблюдение требований Правил внутреннего распорядка как осужденными, так и сотрудниками ИУ;
- активная работа по предотвращению проникновения к осужденным запрещенных предметов (спиртного, наркотиков, оружия и т.д.) с применением мер профилактического характера и технического контроля (сигнализация, видеонаблюдение и др.);
- четко спланированная и качественно проводимая обысковая работа с целью обнаружения и изъятия запрещенных к использованию предметов, в том числе и тех, которые могут послужить орудием совершения преступления;
- профилактика запрещенных связей сотрудников ИУ с осужденными, а также установление ограничений и строго регламентированного порядка общения последних с лицами, не являющимися сотрудниками ИУ;
- умелое использование дисциплинарной практики, законное и справедливое применение мер поощрения и взыскания;
- разъяснение законодательства в рамках правового обучения и воспитания, проводимых как сотрудниками учреждения, так и представителями правоохранительных органов, учебных заведений;
- оперативно-розыскная деятельность [7], осуществляемая оперативными подразделениями профессионально грамотно, в целях пресечения и предупреждения преступлений, обнаружения признаков совершенных преступлений и лиц их совершивших, а также фактов других правонарушений.

Профилактическая предупредительная деятельность ИУ по предупреждению преступлений представляет собой сложный процесс, требующий научного подхода в планировании и реализации соответствующих мероприятий. Прежде всего следует учитывать состояние преступности в уголовно-исполнительной системе, вид исправительного учреждения (особый, строгий, усиленный, общий) и складывающуюся обстановку в нем, состояние законности при выполнении режимных требований, наличие и влияние группировок отрицательной направленности, уровень воспитательной работы, трудовая занятость осужденных, лимит наполнения. Как отмечает В.Б. Шабанов, «немаловажным фактором выявле-

ния причин и условий, способствующих совершению правонарушений, является выяснение социально-психологической обстановки в ИУ» [8, с. 82]. Здесь речь идет о совместимости либо несовместимости характеров при скоплении большого количества людей (осужденных, причем одного пола) в одном месте (отряд, локальный участок и т.д.), находящихся практически на виду друг у друга на протяжении длительного периода времени (от одного года до нескольких лет), между которыми существуют специфические отношения мест лишения свободы.

Особое внимание уделяется группам осужденных, состоящих на профилактическом учете. К ним относятся склонные к совершению побега, нападению на администрацию, осужденные с психическими аномалиями, «боевики» (исполнители) из группировок отрицательной направленности, склонные к употреблению спиртных напитков, наркотических средств, сильнодействующих медицинских препаратов и др. С данной категорией осужденных сотрудники оперативно-режимных, воспитательных отделов, психологи обязаны встречаться и проводить профилактические беседы практически ежедневно.

Весь комплекс мероприятий, связанных с постоянным контролем оперативной обстановки в учреждении, укреплении режимных требований при строгом соблюдении законности, а также созданием условий для эффективного проведения воспитательной работы, трудовой деятельности осужденных, участия общественности в исправлении и воспитании осужденных осуществляется при непосредственном участии и под руководством сотрудников оперативных подразделений. Комплекуются данные аппараты обычно работниками, имеющими определенный стаж практической работы в пенитенциарной системе или в других правоохранительных органах, а также прошедшие специальную подготовку.

Сотрудники оперативных подразделений организуют и тактически осуществляют оперативно-розыскные мероприятия по выявлению причин и условий, способствующих совершению преступлений, а также организуют систему комплексных мер профилактики других правонарушений в ИУ. Кроме того, они организуют и реализовывают мероприятия по выявлению лиц, замышляющих или подготавливающих преступления по признакам их поведения.

К основным направлениям деятельности оперативных аппаратов в данном направлении можно выделить следующие:

- предотвращение преступлений в ИУ;
- раскрытие преступлений в ИУ и преступлений прошлых лет;
- розыск сбежавших (осужденных к лишению свободы заключенных под стражу).

Нам представляется необходимым рассмотреть вопрос практической работы оперативных подразделений по осуществлению специально-предупредительной деятельности с целью предотвращения преступлений, совершаемых осужденными в местах лишения свободы (на практике данная специально-предупредительная деятельность осуществляется дознавателями (оперативными работниками) под непосредственным руководством и контролем начальника учреждения - органа дознания).

Данная деятельность включает в себя профилактику, предупреждение и пресечение замышляемых либо подготавливаемых преступлений.

Профилактику преступных проявлений в местах лишения свободы условно можно разделить на общую и индивидуальную.

Общая профилактика представляет собой своевременное выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений. Меры общей профилактики могут осуществляться по следующим направлениям:

- вовлечение всех осужденных в общественно-полезный труд;
- усиление и повышение роли воспитательной работы, развитие культурно-массовой и физкультурно-спортивной работы;
- укрепление основных требований режима содержания;
- повышение качественного уровня агентурно-оперативной работы;
- повседневное и тесное взаимодействие всех подразделений и служб исправительного учреждения с внутренними войсками, органами внутренних дел, суда, прокуратуры, органами государственной безопасности, а также с исправительными колониями других регионов;
- активное включение в исправительно-воспитательный процесс представителей общественности: попечительских советов, наблюдательных комиссий, комиссий по делам несовершеннолетних, трудовых коллективов, общественных организаций, представителей духовенства;
- использование имеющихся социально-полезных связей (родители, супруги, дети и другие родственники) с целью укрепления веры в необходимость и возможности возвращения к правопослушной жизни в обществе;
- разобщение неформальных групп отрицательной направленности, их локализация, так как возможные конфликты и их разрешение между этими группировками (отдельными членами группировок) могут носить криминальный характер.

Индивидуальная профилактика заключается в выявлении лиц, от которых, судя по их антиобщественному поведению, можно ожидать совершения преступных действий, и принятии необходимых оперативно-розыскных и иных мер воздействия, обеспечивающих недопущения реализации таких намерений, а также в проведении воспитательных мероприятий с такими лицами. К основным мероприятиям по индивидуальной профилактике следует отнести:

- выявление лиц, замышляющих или подготавливающих преступления;
- изучение социально-демографических, криминологических и психолого-педагогических данных с целью определения методов и способов воздействия на лиц, замышляющих преступные деяния;
- устранение отрицательного влияния одних лиц на других;
- оказание на лицо, замышляющее или готовящее преступление, воздействия в целях преодоления в его сознании антиобщественных взглядов и воспрепятствование его преступным замыслам;
- создание необходимых условий проживания, трудовой занятости, вовлечение в занятие полезной деятельностью (при наличии возможности);
- использование возможностей специального (агентурного) аппарата для воздействия на конкретное лицо с целью отказа его от реализации преступных намерений;
- воздействие на лицо, склонное к совершению преступления, с помощью сотрудников воспитательной сферы, других представителей администрации, а также членов актива (самодеятельных организаций осужденных);
- активная деятельность психиатров ИУ:
  - «оказание полноценной медицинской помощи аномальным лицам, в первую очередь дезадаптированным;
  - корректировка всех воспитательных, режимных и других мероприятий в зависимости от психического состояния и здоровья субъекта... ибо практика... показывает, что свыше 80 % тяжких преступлений (убийств, тяжких телесных повреждений), а также самоубийств, самоповреждений совершают психически аномальные лица» [9, с. 135 - 136];
- целенаправленная работа дознавателей с лидерами группировок отрицательной направленности (если таковые имеются) с целью недопущения совершения групповых эксцессов,
- Предупреждение и пресечение преступлений представляет собой комплекс мероприятий по принятию неотложных мер по недопущению совершения преступных деяний, выявлению причин и условий их совершения и устранению таковых, осуществлению предупредительных мер воздействия на лиц, их замышляющих. Важное значение имеет своевременное выявление преступных действий на стадиях приготовления или покушения на преступление и (в зависимости от конкретной обстановки) принятие эффективных мер по их пресечению. Если данные о готовящемся преступлении поступают накануне его совершения, то возможно применение следующих тактических приемов:
  - задержание лица с поличным на месте приготовительных действий;
  - задержание и обыск лица в тот момент, когда при нем находятся орудия, предметы для совершения преступления (например, нож и т.д.);
  - организация засады с целью задержания лица (лиц) при покушении на преступление;
  - внеплановое проведение режимных мероприятий (обыска, осмотра территории жилых и производственных зон и др.) в расположении отряда, цеха и т.д., где возможно совершение преступления с целью обнаружения и изъятия запрещенных предметов;
  - своевременное ориентирование оперативным аппаратом служб учреждения, представителей войсковых подразделений о месте, времени, о возможных способах совершения готовящихся преступлений.

Следует учитывать характер и степень общественной опасности подготавливаемого преступления, а также особенности личности и иных обстоятельств с целью определения конкретных предупредительных мер воздействия на лицо, осуществляющее свой преступный замысел.

Немаловажным фактором предупреждения преступлений является создание соответствующих условий, исключающих возможность их совершения. К ним относятся:

- перевод осужденного в другой отряд, бригаду, на другой объект (в пределах учреждения), в исключительных случаях - в другое учреждение;
- изоляция в штрафной изолятор или помещение камерного типа в соответствии с законодательством;
- выставление дополнительных постов, усиление охраны и надзора за осужденными (при наличии сведений о готовящемся побеге и т.д.);
- мобильность сотрудников оперативно-режимных подразделений и других служб при получении соответствующей информации и принятие грамотных и квалифицированных решений;
- привлечение к уголовной ответственности за приготовление к конкретному преступлению, если лицо уже совершило уголовно наказуемые действия (например, за ношение холодного оружия и др.).

Одним из видов предупредительной деятельности в местах лишения свободы является неотвратимость наказания. То есть своевременное раскрытие и расследование преступлений и справедливое наказание виновных в их совершении. Судебное разбирательство по уголовным делам данной категории целесообразно проводить по месту совершения преступления, т.е. в выездном заседании в исправительном учреждении. Возможно присутствие в судебном заседании и желающих из числа осужденных.

Деятельность органов дознания по предупреждению преступлений в уголовно-исполнительной системе свидетельствует о достаточно большом объеме выполняемой предупредительно-профилактической работы. Однако, как отмечают отдельные исследователи, в «учреждениях уголовно-исполнительной системы недостаточно внимания уделяется осуществлению индивидуально-профилактической работы» [10, с. 82].

Предупредительная работа зависит, как было сказано выше, от характера и степени общественной опасности подготавливаемого преступления. Профилактические мероприятия различны в случае предупреждения и пресечения замышляемых побегов, насильственных преступлений (убийства, тяжкие телесные повреждения), действий, дезорганизующих работу ИУ, массовых неповиновений, хищений (данные преступления отличаются высокой латентностью) и др. Эффективность достигается при достаточной информированности сотрудников оперативных подразделений и своевременном проведении упреждающе профилактических мероприятий.

Организационные основы деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы по предупреждению преступлений, по нашему мнению, должны включать в себя несколько направлений:

- повышение требований к профессиональной подготовке должностных лиц, желающих работать в сфере исполнения наказания;
- сотрудники ИУ должны адекватно воспринимать и исполнять нормы международных стандартов в сфере обращения с осужденными, обладать приемами и навыками педагогического воздействия, нацеленными на поддержание должного правопорядка;
- осуществление дифференцированного воспитательного воздействия на осужденных, оказывая влияние на возможного правонарушителя, его антисоциальную направленность в целом (как вариант можно рассматривать привлечение представителей церкви к воспитательной работе - это одно из специфических направлений);
- профилактическое воздействие администрации на «криминогенные жизненные ситуации и обстоятельства... на лиц, которые по направленности поведения, своими личными качествами могут попасть под отрицательное влияние преступных группировок» [10, с. 82];
- повышение уровня общеобразовательного, в том числе и правового, обучения, которое «обладает немалым воспитательным потенциалом» [11, с. 104] и может оказывать позитивное влияние на криминогенную обстановку в учреждении;
- постоянная информированность оперативных подразделений исправительных колоний о применении новых способов, форм, методов профилактической работы по предупреждению различных преступлений (например, в процессе проведения совещаний, учебных, методических сборов, учений и т.д., организуемых центральным аппаратом Департамента по исполнению наказаний).

Таким образом, следует отметить, что предупреждение преступности в исправительных колониях должно носить системный и многоплановый характер, так как «в современных условиях общество стоит перед рядом глобальных проблем на фоне роста преступности...» и потому «...предупреждение преступлений в ИУ становится не столько специальной, сколько общей социальной задачей, в решение которой волею или неволею включается значительное число людей» [8, с. 143].

Как представляется, прежде всего - это тщательный отбор и подготовка специалистов соответствующей квалификации для работы в данной сфере правоохранительной деятельности «ибо хорошая работа тюремных заведений зависит от добросовестности, гуманности, компетентности и личных качеств этих сотрудников» [12] и их готовности обеспечить правопорядок в исправительных колониях. Много зависит от личности сотрудника исправительного учреждения, в особенности оперативного работника. Коммуникабельность, эрудированность, мобильность, внимательность и другие положительные качества способствуют не только профилактическим, превентивным мерам, но и раскрытию совершенных преступлений и качественному их расследованию. Особое место занимает обязательность исполнения обещаний со стороны сотрудников учреждений, но в «рамках закона», что ценится осужденными, в том числе, стоящими на самой высокой ступеньке «иерархической» лестнице (коронованные, смотрящие, авторитеты и т.д.). Сотрудники не вправе провоцировать осужденных на совершение правонарушений, что, к сожалению, встречается на практике.

Обоснованным является единство требований, предъявляемых в отношении осужденных, со стороны каждого должностного лица с учетом строгой регламентации и выполнении правил внутреннего порядка. Позитивным фактором станет повышение уровня воспитательной работы в части индивидуально-профилактического воздействия на каждого осужденного, с учетом его нравственно-психологических

характеристик, социальной запущенности. При этом активное участие психологов и психиатров позволит своевременно выявлять жестоких, агрессивных, раздражительных, импульсивных осужденных. Указанные черты характера «препятствуют нормальной социализации личности, усвоению ею общественных ценностей, мешает заниматься определенными видами деятельности или вообще участвовать в труде, в связи с чем повышается вероятность совершения противоправных действий» [13, с. 134].

Следует отметить важность взаимодействия всех служб и подразделений исправительных учреждений между собой в предупреждении преступлений и иных правонарушений с учетом того, что они выполняют свои, специфические функции (например, сотрудники производственного отдела организуют труд осужденных и т.д.). Не последнюю роль играет и взаимодействие с общественными организациями, трудовыми коллективами и территориальными органами внутренних дел, которое, однако, в настоящее время желает быть более плодотворным и эффективным.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Ожегов С.И. Словарь русского языка: 70000 слов / Под ред. Н.Ю. Шведовой. - 23-е год., испр. - М.: Рус. яз., 1990. - 917 с.
2. Даль В.И. Толковый словарь. Том 3. -М., 1955.
3. Елеськин М.В. Организационные аспекты предупреждения преступлений в уголовно-исполнительной системе (УИС) // Право и политика. - № 3. - 2003.
4. Уголовный процессуальный кодекс Республики Беларусь // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. - № 28 - 29. - 1999. - Ст. 433.
5. п. 7.4. Положения о Департаменте исполнения наказаний Министерства внутренних дел Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь № 268 от 4 июня 2004 г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. - 2004. - № 91 (от 16 июня). - 1/5581.
6. Стручков Н.А. Курс исправительно-трудового права: Проблемы особенной части. - М.: Юрид. лит., 1985.-256 с.
7. Уголовный исполнительный кодекс Республики Беларусь // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. - 2000. - № 8 (от 15.03). - Ст. 52.
8. Шабанов В.Б. Организационные и правовые проблемы предупреждения и раскрытия преступлений в исправительных учреждениях. Моногр. - Мн.: Академия МВД Республики Беларусь, 2001 - 223 с.
9. Рудновский Н.В. Проблемы коррекции поведения лиц с психическими аномалиями в условиях исправительной колонии // Актуальные проблемы пенитенциарной медицины: Материалы междунар. науч.-практ. конф., Минск, 5-6 сентября 2001 г. - Мн.: КИН при МВД Республики Беларусь, 2001. -200 с.
10. М.В. Елеськин. Организационные аспекты предупреждения преступлений в уголовно-исполнительной системе (УИС) // Право и политика. - № 3. - 2003.
11. Антонян Ю. Преступность в местах лишения свободы и ее причины // Уголовное право. - № 4. - 2002.
12. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными. Приняты на первом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшемся в Женеве в 1955 году, и одобрены Экономическим и Социальным Советом в его резолюциях 663 С (XXIY) от 31 июля 1957 года и 2076 (LXI1) от 13 мая 1977 года.