

Г. Х. Худайбердина

студент 1 курса магистратуры

Институт права ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет», Россия, г. Уфа

А. Л. Сергеев

кандидат юридических наук, доцент кафедры государственного права Института права ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет», Россия, г. Уфа

ЦИФРОВИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК НА ФЕДЕРАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

В настоящее время продолжается работа по совершенствованию контрактной системы в сфере закупок, в рамках которой предусматривается дальнейшее упрощение и оптимизация закупок. Ключевым направлением, которое позволило бы намного улучшить процесс осуществления государственных закупок является их автоматизация и цифровизация.

Под «цифровизацией» применительно к системе государственных закупок понимается переход закупочных процедур из бумажного формата в электронный формат. Перевод закупочных процедур в электронную форму является важнейшим изменением, внесенным в порядок проведения госзакупок. С 1 января 2019 года это стало обязательным.

Одной из самых популярных мер в рамках цифровизации являются цифровые платформы, которые созданы для взаимодействия государства и бизнеса в сфере государственных закупок.

В апреле 2017 года председатель Правительства РФ Д.А. Медведев подписал постановление о передаче Министерству финансов Российской Федерации полномочий по выработке политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок, осуществляемых в порядке, определенном Законом о контрактной системе (постановление Правительства РФ от 14 апреля 2017 года № 446). Эти изменения вступили в силу с 25 апреля 2017 года.

С принятием Закона о контрактной системе, как уже отмечалось выше, возникла необходимость создания нового информационного портала – ЕИС (единая информационная система в сфере закупок). ЕИС непосредственно взаимосвязана с государственной интегрированной информационной системой управления общественными финансами «Электронный бюджет», электронными площадками, которые в свою очередь облегчают проведение процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), региональными и муниципальными информационными системами в сфере закупок, информационной системой Федеральной антимонопольной службы, которая обеспечивает ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информационными системами контрольных органов в сфере закупок, информационными системами органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, а также с иными информационными системами, осуществляющими информационное взаимодействие с ЕИС в случаях, установленном законодательством Российской Федерации.

Одним из достоинств ЕИС можно считать автоматизацию процесса осуществления закупок. Автоматизация начинается с размещения плана-графика (опубликование извещения, прием заявок, рассмотрение заявок и т.д.) и заканчивается «закрытием», то есть исполнением заключенного контракта или договора.

Перевод в электронную форму закупочных процедур содействовала повышению эффективности их проведения, а также предупреждению коррупции в сфере закупок,

прозрачности закупок. Электронная форма проведения госзакупок является мерой улучшения доступности информации, то есть любой участник закупки имеет возможность зайти в ЕИС и ознакомиться с интересующими его документами.

В своем выступлении на XIV Всероссийской практической конференции «О ключевых задачах Федерального казначейства в сфере закупок: итоги 2019 г., задачи на 2020-2021 гг.» заместитель руководителя Федерального казначейства Катамадзе Анна Теймуразовна рассказала о том, что «основными ключевыми задачами Федерального казначейства на 2020-2021 гг. станет работа по упрощению и ускорению процедур закупок, качеству и полноте сведений, безопасности платежей, расширению количества участников торгов, изменению подходов к ценообразованию и исполнению контрактов».

В свою очередь, ускорение процедур закупок планируется провести за счет внедрения новой короткой процедуры - закупке товаров из каталога путем интеграции с крупными электронными магазинами. Каталог станет инструментом выбора товаров со всеми необходимыми характеристиками и требованиями.

Помимо этого, упростить работу позволит переход к структурированным электронным документам в ЕИС (извещение, контракты, дополнительные соглашения, документы приемки) и оптимизации правил нормирования.

Не менее важным, перспективным направлением в системе государственных закупок являются «умные контракты» (smart contract).

«Умные контракты» позволяют уменьшить нарушения при формировании карточки контракта, намного снизить время на согласование проекта контракта с контрактным управляющим, тем самым снижая время на процедуру рассмотрения закупки.

Исходя из вышеизложенного, можем сделать вывод, что цифровизация государственных закупок способствует повышению их конкурентности.

В данном случае стоит обратить внимание на мнение заместителя руководителя Федерального казначейства Э.А. Исаева, о том, что «широкое внедрение в современную деятельность информационных технологий создает все возможности для перехода к новой парадигме контроля на основе данных информационных систем и систем управления рисками... орган контроля фактически становится участником бизнес-процессов объектов контроля, поскольку информационные системы позволяют встроить в эти процессы механизмы контроля и отслеживать все проводимые операции» [1, с. 48-50].

В 2020 году ключевые изменения в положениях Закона о контрактной системе в основном ориентированы на расширение системы электронного документооборота и контроля в сфере государственных закупок при помощи расширения функциональных возможностей ЕИС в сети Интернет. Такие, например, как: внедрение системы электронного актирования (приемки товаров, работ, услуг), система контроля за нарушением сроков размещения документов «Независимый регистратор» и др.

Система электронного актирования означает, что акты о приемке товаров, работ и услуг будут формироваться при помощи ЕИС, т.е. заказчику для того, чтобы внести данные об исполнении контракта не придется прикреплять отсканированные акты, так как все документы о приемке будут подготовлены в электронном виде. Данная система позволит уменьшить, а в дальнейшем и вовсе устраним различные нарушения, касающиеся реестра контрактов в ЕИС. Также данная система сэкономит время сотрудников сферы закупок.

«Независимый регистратор» начал свою работу с 1 января 2020 года, он используется для фиксации действий или бездействий участников закупки в ЕИС и на электронных торговых площадках. Данная система позволяет участнику закупок (заказчику, поставщику и т.д.) доказать свою благонадежность в ФАС, если в процессе осуществления закупок со стороны ЕИС или площадки были какие-то технические проблемы.

Главной проблемой сферы осуществления государственных закупок остается многообразие нормативно-правовых актов, регулирующих данную сферу. Исходя из этого, напрашивается решение о создании отдельной единой базы законов о закупках - Кодекса закупок, для создания которого нужно будет пройти долгий путь, но, таким образом, избежать многообразия документов в законодательстве и противоречий в них.

Кроме того, необходимо разрешить проблему, касающуюся качества предоставляемых работ, услуг и товаров. Попробовать разрешить данную проблему можно путем внедрения целого комплекса нормативных параметров, которым должны будут соответствовать товары, работы и услуги, приобретаемые для государственных (муниципальных) нужд за счет бюджетных средств.

В качестве дополнительного нововведения предлагается переосмысление роли института общественного обсуждения закупок с его преимущественной ориентацией на поиск путей совершенствования действующего в данной области законодательства» [2, с. 41-43]. В частности, рационально было бы дополнить институт общественного обсуждения закупок механизмом, позволяющим гражданам оперативно отслеживать и описывать вероятные коррупционные схемы, направленные на присвоение бюджетных средств в рамках государственных закупок, связанные с несовершенством действующего законодательства.

Также важно на законодательном уровне обязать поставщиков, принимающих участие в торгах, предоставлять документацию, которая может подтвердить уровень квалификации работников или же качество, поставляемых товаров. Конечно, подобное требование нуждается в закреплении на государственном уровне путем принятия поправок в уже существующие законы или же через принятие новых законов.

Что же касается регионального аспекта в плане цифровизации и информатизации, так относительно недавно, 4 июня 2020 года Государственный Комитет по конкурентной политике Республики Башкортостан (далее – Госкомитет) подписал соглашение с Федеральной электронной площадкой «НЭП-Фабрикант» (далее – НЭП-Фабрикант»). Основными целями данного соглашения были «развитие электронных торгов, в том числе на перевод имущественных торгов в электронную форму, содействие в реализации национальных проектов Республики Башкортостан, разработка и распространение лучших практик управления закупочной и торговой деятельностью, передовых технологий организации закупок и торгов в электронном виде» [3].

Также в Республике Башкортостан заработала новая информационная система «Агрегатор торгов малого объема (АТМО)», где предприниматели могут принять участие в закупках органов государственной власти Республики Башкортостан.

Проект по использованию информационной подсистемы «Агрегатор торгов малого объема» в республике реализуется согласно распоряжению Главы Башкортостана от 1 октября 2020 года № РГ-264 для осуществления закупок в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ [4].

«В условиях кризиса Правительством Республики Башкортостан поставлена задача – поддержать предпринимательский сектор. Одним из инструментов является возможность участия в АТМО. Закупочная система Российской Федерации планомерно переходит на цифровой формат, в связи с этим Госкомитетом Республики Башкортостан по конкурентной политике ведутся работы по интеграции Региональной информационной системы (РКС) и АТМО в рамках межведомственного взаимодействия», – отметила Гульнара Сахабутдинова, заместитель председателя Госкомитета [5].

Исходя из вышеизложенного, следует сделать вывод о том, что в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд в Республике Башкортостан принимаются значительные изменения, повышающие эффективность данной отрасли.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Государственного комитета по конкурентной политике Республики Башкортостан, в нашем регионе правительством принимаются меры по повышению эффективности системы государственных и муниципальных закупок, а именно:

- проверка условий допуска к государственным закупкам иностранных товаров, работ и услуг;
- рассмотрение порядка согласования применения закрытых способов определения контрагентов;
- рассмотрение порядка согласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком и другие.

ЛИТЕРАТУРА

1. Исаев Э.А. Подходы к цифровизации контроля в финансово-бюджетной сфере // Бюджет. 2019. № 5. С. 48-50 [Электронный ресурс] URL: <http://bujet.ru/article/376994.php> (дата обращения 12.04.2021).
2. Кнутов А.В. Управление государственными и муниципальными закупками и контрактами: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. М.: Юрайт. 2019. С. 41-43 [Электронный ресурс] URL: <https://urait.ru/bcode/43892> (дата обращения 12.04.2021).
3. Официальный сайт Государственного комитета по конкурентной политике Республики Башкортостан [Электронный ресурс] URL: <https://zakupki.bashkortostan.ru/presscenter/news/284372/> (дата обращения 12.04.2021).
4. Официальный сайт Государственного комитета по конкурентной политике Республики Башкортостан [Электронный ресурс] URL: <https://zakupki.bashkortostan.ru/presscenter/news/284372/> (дата обращения 12.04.2021).
5. Официальный сайт Государственного комитета Республики Башкортостан по предпринимательству [Электронный ресурс] URL: <https://biznestur.bashkortostan.ru/presscenter/news/312308/> (дата обращения 12.04.2021).

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«ПОЛОЦКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ
ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА**

Электронный сборник статей
Международного круглого стола
(Новополоцк, 16 апреля 2021 г.)

Текстовое электронное издание

Новополоцк
Полоцкий государственный университет
2021

1 – дополнительный титульный экран – сведения об издании

УДК 342.5
ББК 67.400

Рекомендован к изданию методической комиссией юридического факультета
Полоцкого государственного университета (протокол № 6 от 02.06.2021 г.)

Редакционная коллегия:

И. В. Шахновская
П. В. Соловьев

**ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА** [Электронный ресурс] : электрон. сб. ст. Междунар. круглого стола, Новополоцк, 16 апреля 2021 г. / Полоц. гос. ун-т ; редкол.: И. В. Шахновская, П. В. Соловьев. – Новополоцк : Полоц. гос. ун-т, 2021. – 1 электрон. опт. диск (CD-R).
ISBN 978-985-531-782-2.

В сборник включены научные статьи профессорско-преподавательского состава юридических факультетов Республики Беларусь, Польши, Российской Федерации и Узбекистана по результатам проведенного международного круглого стола на базе юридического факультета Полоцкого государственного университета (16 апреля 2021 г., Новополоцк).

Издание адресуется научным сотрудникам, преподавателям средних специальных и высших учебных заведений, аспирантам, магистрантам, и иным специалистам в области конституционного права. Ответственность за содержание статей несут авторы.

*Сборник включен в Государственный регистр информационного ресурса.
Регистрационное свидетельство № 3102126804 от 03.11.2021.*

№ госрегистрации 3102126804
ISBN 978-985-531-782-2

© Полоцкий государственный университет, 2021

2 – дополнительный титульный экран – производственно-технические сведения

Для создания текстового электронного издания «Трансформация государственного управления и местного самоуправления в условиях развития информационного общества» под редакцией И. В. Шахновской, П. В. Соловьева использованы текстовый процессор Microsoft Word и программа Adobe Acrobat XI Pro для создания и просмотра электронных публикаций в формате PDF.

**ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ
ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА**

Электронный сборник статей
Международного круглого стола
(Новополоцк, 16 апреля 2021 г.)

Техническое редактирование и верстка: *А. А. Прадидова*.
Компьютерный дизайн *М. С. Мухоморовой*.

Подписано к использованию 25.11.2021.
Объем издания: 1,96 Мб. Тираж 3 диска. Заказ 791.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

211440, ул. Блохина, 29,
г. Новополоцк,
Тел. 8 (0214) 59-95-41, 59-95-44
<http://www.psu.by>