

А. И. Михайлова

аспирант кафедры экологического и аграрного права, магистр юридических наук
Белорусский государственный университет

Т. И. Макарова

доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой экологического и аграрного права
Белорусский государственный университет

ЮРИДИЧЕСКОЕ ЛИЦО КАК СУБЪЕКТ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Гражданского кодекса Республики Беларусь предпринимательская деятельность, - это самостоятельная деятельность юридических и физических лиц, осуществляемая ими в гражданском обороте от своего имени, на свой риск и под свою имущественную ответственность и направленная на *систематическое получение прибыли* от пользования имуществом, продажи вещей <...>, а также от выполнения работ или оказания услуг, <...> для реализации другим лицам и не используемая для собственного потребления [1]. Традиционно юридические лица в экологических отношениях рассматривались с позиции гражданско-правовой науки. Этот подход, бесспорно, является правомерным, так как юридическое лицо, в первую очередь, выступает субъектом гражданских правоотношений. С позиции науки экологического права следует, что юридическое лицо также выступает субъектом экологических отношений, о чем свидетельствует ст. 6 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», называющая юридические лица среди субъектов отношений в области охраны окружающей среды, а также глава 6 этого закона, в которой установлены экологические требования, к видам хозяйственной и иной деятельности [2]. Но как известно, не вся хозяйственная деятельность оказывают негативное воздействие на окружающую среду и природные ресурсы. Некоторые виды деятельности хозяйствующих субъектов направлены исключительно на охрану окружающей среды. Поэтому рассмотрение сущности юридического лица как субъекта экологических отношений требует рассмотрения его экономической деятельности с позиции «экологичности».

В этом смысле речь пойдет о так называемом «экологическом предпринимательстве», которое в последнее время вызывает пристальное внимание ученых-правоведов. Отнесение тех либо иных юридических лиц к субъектам именно экологического предпринимательства является весьма дискуссионным вопросом [3] [4], [5] и требует отдельного рассмотрения.

В соответствии со ст.1 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» природоохранная деятельность – это деятельность государственных органов, общественных объединений, иных *юридических лиц* и граждан, направленная на *сохранение и восстановление природной среды, рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов и их воспроизводство, предотвращение загрязнения, деградации, повреждения, истощения, разрушения, уничтожения и иного вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и ликвидацию ее последствий* [2]. Ст. 1 Модельного закона «Об основах экологического предпринимательства» для государств-участников Содружества Независимых Государств содержит понятие *экологического предпринимательства*, под которым подразумевается производственная, научно-исследовательская, кредитно-финансовая деятельность по производству товаров,

выполнению работ и оказанию услуг, имеющая целевым назначением обеспечение сохранения и восстановления окружающей среды и охрану природных ресурсов [6]. Следует согласиться с мнением, которое отмечено в доктрине экологического права, что определение «экологическое предпринимательство», закрепленное в Модельном законе СНГ, «не позволяет провести грань между экологическим и традиционным предпринимательством. Такая деятельность заключается в том, что прибыль получается за счет производства экологически полезной продукции либо продукции, способной посредством пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг предотвращать негативное воздействие на окружающую среду» [3, с. 57].

Для понимания сущности экологического предпринимательства необходимо на доктринальном уровне рассмотреть его правовую природу. С точки зрения лексического значения категория «экологическое предпринимательство» является *оксюморонам*, который представляет собой сочетание противоречащих друг другу понятий [7, с. 252]. Объективно мы понимаем, что предпринимательская деятельность преследует цели далеко не экологические, она направлена на *систематическое извлечение прибыли* [1]. В то же время природоохранная деятельность направлена на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. Как видим, предпринимательская и природоохранная деятельность преследуют различные цели. Это позволяет сделать вывод о том, что использование категории «экологическое предпринимательство» в доктрине экологического права является не точным. Полагаем, что для целей законодательства в области охраны окружающей среды предпочтительно использовать категорию «предпринимательская деятельность в области охраны окружающей среды».

Исходя из определения природоохранной деятельности можно выделить признаки видов деятельности, которые могут быть отнесены к предпринимательской деятельности в области охраны окружающей среды. К ним следует отнести следующее: *1. сохранение и восстановление природной среды, 2. воспроизводство природных ресурсов, 3. предотвращение вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности.*

На основании вышеизложенного следует, что *предпринимательская деятельность в области охраны окружающей среды* - деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направленная на: 1) на сохранение и восстановление природной среды; 2) воспроизводство природных ресурсов; 3) предотвращение вредного воздействия на окружающую среду в хозяйственной деятельности иных юридических лиц и ликвидацию ее последствий. Представляется, что данный вид деятельности, как самостоятельный институт, подлежит закреплению в главе 4 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», которая, на наш взгляд, должна звучать как «*Природопользование и иная предпринимательская деятельность в области охраны окружающей среды*». В данной главе полагаем необходимым дать легальное определение понятию *предпринимательская деятельность в области охраны окружающей среды*, закрепить перечень субъектов, которые могут ее осуществлять и иметь статус экопредпринимателя. В отдельной статье целесообразно закрепить права и обязанности таких субъектов. Кроме того, для активной реализации на практике института предпринимательской деятельности в области охраны окружающей среды целесообразным является закрепление льгот по отношению к субъектам, осуществляющим экологически значимое предпринимательство.

Как справедливо отмечает А.В. Тихомирова, «на практике экологизация предпринимательства часто оказывает негативное воздействие на коммерциализацию продук-

ции и, как следствие, на прибыль [3, с.57]. В связи с этим возникает необходимость в определении льгот, которыми могут быть наделены юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность в области охраны окружающей среды.

Из смысла норм Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» вытекает, что к субъектам, которые используют ресурсосберегающие технологии, специальное оборудование и др. со стороны государства применяются меры экономического стимулирования, выражающиеся в применении к таким категориям субъектов льгот, например, налоговых (ст. 82 Закона «Об охране окружающей среды») [2]. Сразу же возникает вопрос об отнесении такой деятельности субъектов к предпринимательской деятельности в области охраны окружающей среды.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в области охраны окружающей среды, на наш взгляд, необходимо применять меры экономического стимулирования, которые будут выражаться в освобождении субъекта предпринимательства в области охраны окружающей среды от *уплаты налога на недвижимость, земельного налога, налога на добавленную стоимость товаров при ввозе на территорию Республики Беларусь, налога на прибыль* и др., это позволит привлечь субъектов к весьма перспективному и эколого-значимому виду предпринимательской деятельности.

Юридические лица, осуществляя хозяйственную деятельность, действуют на основании *учредительных документов* - устава или учредительного договора, что вытекает из ст. 48 Гражданского кодекса Республики Беларусь [1]. В уставе либо учредительном договоре юридического лица содержатся *цели* его деятельности. Если в учредительных документах прямо установлено, что его основной целью является деятельность, направленная на охрану окружающей среды, *например*, осуществление переработки отходов производства, такая деятельность может рассматриваться нами как *предпринимательство в области охраны окружающей среды*. Основной мотивацией в данном случае будет являться «способствование в решении экологических проблем и создание экономической ценности» [4, с.70].

Д.П. Кислицын в своем труде по экологическому предпринимательству в качестве примера приводит следующее, «организация вывоза бытового мусора представляет собой форму экологического предпринимательства, ориентированную на удовлетворение конкретных индивидов, <...> для удовлетворения коллективных интересов - установка на предприятиях очистных сооружений и систем, направленных на улучшение качества среды обитания населения некоторой территории» [5, с. 152]. С позиции белорусского законодательства в области охраны окружающей среды данная позиция является крайне неверной. Вывоз бытового мусора представляет собой деятельность в сфере ведения жилищно-коммунального хозяйства и прямо не преследует эколого-значимые цели, соответственно эта деятельность не будет являться экологическим предпринимательством.

Юридические лица, цели деятельности которых направлены на извлечение прибыли, при условии соблюдения ими природоохранных мероприятий и ликвидации последствий своей деятельности, будут являться, по нашему глубокому убеждению, *юридическими лицами, осуществляющими хозяйственную деятельность*. Таким будет являться, *например*, промышленное предприятие, осуществляющее производство продуктов нефтепереработки, которое осуществляет сброс сточных вод, но при этом использует очистные сооружения. Как видим, использование специального оборудования, снижающего вредное воздействие на окружающую среду, внедрение наилучших

доступных технических методов не может охарактеризовать экономическую деятельность субъекта как «экологическое предпринимательство». В этом случае, хозяйствующий субъект выполняет императив законодателя, предусмотренный главой 6 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», который устанавливает *требования в области охраны окружающей среды*. Выполнение экологических требований не зависит от воли субъекта, это его обязанность. С точки зрения возможности выполнения хозяйственной деятельности требования в области охраны окружающей среды являются условием, позволяющим легально осуществлять соответствующую деятельность. Они не являются экологическими предпринимателями.

Вышеизложенное позволяет нам дать классификацию юридических лиц как субъектов экологических отношений:

- юридические лица, осуществляющие хозяйственную деятельность, которая влияет на состояние окружающей среды, проводящие установленный для них комплекс мероприятий по охране окружающей среды;
- юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, направленную на сохранение и восстановление природной среды, воспроизводство природных ресурсов, предотвращение вредного воздействия на окружающую среду в хозяйственной деятельности иных юридических лиц и ликвидацию ее последствий. Среди второй группы можно выделить *юридические лица, деятельность которых способствует экологичному осуществлению предпринимательской деятельности* 1 группы юридических лиц, например, проектные организации, осуществляющие ОВОС, проводящие экологический аудит, организующие экологическое страхование. Так, экологический аудит проводится в целях обеспечения экологической безопасности, путем независимой проверки деятельности на соответствие требованиям в области охраны окружающей среды (п. 3 Положения) [8].

Главным критерием отнесения юридического лица к той либо иной категории выступает *приоритет эколого-значимых целей*. Безусловно, основной вес среди юридических лиц, рассматриваемых в качестве субъектов экологического права, будут занимать *юридические лица, осуществляющие хозяйственную деятельность*, доля же юридических лиц, чья деятельность направлена исключительно на охрану окружающей среды будет значительно меньшей. Для целей исследования такая классификация наглядно может предоставить новый взгляд на юридическое лицо как субъект экологического права: это не только масштабный загрязнитель окружающей среды и крупнейший природопользователь, юридическое лицо - это субъект, чья деятельность может быть направлена на осуществление эколого-значимых целей и в то же время извлечение прибыли.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что термин «экологическое предпринимательство» не может использоваться в доктрине экологического права и в законодательстве об охране окружающей среды, рассматриваемая категория является оксюмором. По нашему глубокому убеждению, предпочтительной является категория «предпринимательская деятельность в области охраны окружающей среды».

Анализ законодательства об охране окружающей среды и гражданского законодательства позволил дать определение понятию «предпринимательская деятельность в области охраны окружающей среды», итак, это деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направленная 1. на сохранение и восстановление природной среды, 2. воспроизводство природных ресурсов, 3. предотвращение вредного воздействия на окружающую среду в хозяйственной деятельности иных юридиче-

ских лиц и ликвидацию ее последствий. Ввиду наличия такого рода предпринимательской деятельности предлагается закрепить ее в главе 4 Закона «Об охране окружающей среды» и дать легальное определение такого вида деятельности. Закрепить права и обязанности субъектов предпринимательской деятельности в области охраны окружающей среды.

Автором предложена классификация юридических лиц в экологических отношениях в основании которой лежит критерий приоритета эколого-значимых целей:

– юридические лица, осуществляющие хозяйственную деятельность, которая влияет на состояние окружающей среды, проводящие установленные для них комплекс мероприятий по охране окружающей среды;

– юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность в области охраны окружающей среды.

– юридические лица, деятельность которых способствует экологичному осуществлению предпринимательской деятельности 1 группы юридических лиц.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гражданский Кодекс Республики Беларусь: Кодексы Респ. Беларусь от 7 декабря 1998 г., с изм. и доп. от 28 августа 2012 г. // Эталон 6.0 – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
2. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-XII: в ред. Закона от 18 окт. 2016 г. № 431-3 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
3. Тихомирова, А. В. Экологическое предпринимательство / А. В. Тихомирова // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». – 2019. – Т. 19, № 4. – С. 56–58.
4. Ершова Т.В. Экологическое предпринимательство: основные направления и этапы развития // Вестник СПбГУ. Сер. 8. Менеджмент. 2016. Вып. 1. С. 66-80.
5. Кислицын Д.П. Экологическое предпринимательство как форма реализации эколого-экономических взаимодействий в территориальной системе // Кислицын Д.П. / Экономический вестник Ростовского государственного университета 2007. Т. 5 №1 Ч 3. С 151-155.
6. О модельном законе «Об основах экологического предпринимательства» [Электронный ресурс] : утв. постан. Межпарламент. Ассамблеи. государств-участников СНГ, 13 июня 2000 г., №15-6 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
7. Оксюморон // Словарь литературоведческих терминов / Ред.-сост.: Л. И. Тимофеев и С. В. Тураев. — М.: «Просвещение», 1974. —509 с.
8. Об утверждении Положения о порядке проведения экологического аудита: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 26 мая 2016 г., № 412 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«ПОЛОЦКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ
ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА**

Электронный сборник статей
Международного круглого стола
(Новополоцк, 16 апреля 2021 г.)

Текстовое электронное издание

Новополоцк
Полоцкий государственный университет
2021

1 – дополнительный титульный экран – сведения об издании

УДК 342.5
ББК 67.400

Рекомендован к изданию методической комиссией юридического факультета
Полоцкого государственного университета (протокол № 6 от 02.06.2021 г.)

Редакционная коллегия:

И. В. Шахновская
П. В. Соловьев

**ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА** [Электронный ресурс] : электрон. сб. ст. Междунар. круглого стола, Новополоцк, 16 апреля 2021 г. / Полоц. гос. ун-т ; редкол.: И. В. Шахновская, П. В. Соловьев. – Новополоцк : Полоц. гос. ун-т, 2021. – 1 электрон. опт. диск (CD-R).
ISBN 978-985-531-782-2.

В сборник включены научные статьи профессорско-преподавательского состава юридических факультетов Республики Беларусь, Польши, Российской Федерации и Узбекистана по результатам проведенного международного круглого стола на базе юридического факультета Полоцкого государственного университета (16 апреля 2021 г., Новополоцк).

Издание адресуется научным сотрудникам, преподавателям средних специальных и высших учебных заведений, аспирантам, магистрантам, и иным специалистам в области конституционного права. Ответственность за содержание статей несут авторы.

*Сборник включен в Государственный регистр информационного ресурса.
Регистрационное свидетельство № 3102126804 от 03.11.2021.*

№ госрегистрации 3102126804
ISBN 978-985-531-782-2

© Полоцкий государственный университет, 2021

2 – дополнительный титульный экран – производственно-технические сведения

Для создания текстового электронного издания «Трансформация государственного управления и местного самоуправления в условиях развития информационного общества» под редакцией И. В. Шахновской, П. В. Соловьева использованы текстовый процессор Microsoft Word и программа Adobe Acrobat XI Pro для создания и просмотра электронных публикаций в формате PDF.

**ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ
ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА**

Электронный сборник статей
Международного круглого стола
(Новополоцк, 16 апреля 2021 г.)

Техническое редактирование и верстка: *А. А. Прадидова*.
Компьютерный дизайн *М. С. Мухоморовой*.

Подписано к использованию 25.11.2021.
Объем издания: 1,96 Мб. Тираж 3 диска. Заказ 791.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

211440, ул. Блохина, 29,
г. Новополоцк,
Тел. 8 (0214) 59-95-41, 59-95-44
<http://www.psu.by>