

С. А. Шестовская

соискатель кафедры экологического и аграрного права
Белорусский государственный университет

Н. А. Карпович

доктор юридических наук, профессор

ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ АТОМНОЙ ЭНЕРГЕТИКИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ

В основу комплексной цифровой трансформации процессов государственного управления, регионального и отраслевого развития заложено достижение Целей устойчивого развития, включая обеспечение экологической устойчивости населенных пунктов страны. Как известно, отходы атомной энергетики обладают ионизирующим излучением, способным наносить вред человеку и окружающей среде. В этой связи видится актуальным исследование вопросов, связанных с принятием решений по освобождению от регулирующего контроля отходов атомной энергетики, в контексте реализации Государственной программы «Цифровое развитие Беларуси на 2021 – 2025 годы», утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 02.02.2021 № 66 (далее – Государственная программа).

Под отходами атомной энергетики мы понимаем радиоактивные отходы, образовавшиеся в результате деятельности по использованию атомной энергии. Санитарными нормами и правилами «Требования к обеспечению радиационной безопасности персонала и населения при обращении с радиоактивными отходами», утвержденными постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 31.12.2015 № 142 (далее – СанПиН № 142) установлены критерии, согласно которым пользователь источников ионизирующего излучения должен принять решение об отнесении отходов, загрязненных радионуклидами, к радиоактивным отходам. При содержании радионуклидов в отходах ниже значений, установленных в гигиеническом нормативе «Критерии оценки радиационного воздействия», утвержденном постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 28.12.2012 № 213 (далее – гигиенический норматив), радиоактивные отходы могут освобождаться от регулирующего контроля.

Санитарные нормы и правила «Требования к радиационной безопасности», утвержденные постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 28.12.2012 № 213, содержат норму, в соответствии с которой перечень и порядок освобождения источников ионизирующего излучения от регулирующего контроля устанавливаются в технических нормативных правовых актах, однако, данная норма не реализована.

Для подготовки предложений по установлению перечня и порядка освобождения отходов атомной энергетики от регулирующего контроля в условиях цифровизации рассмотрим международный опыт правового регулирования.

Экспертами Международного агентства по атомной энергии подготовлен стандарт безопасности для защиты людей и окружающей среды от радиационных рисков [1], содержащий подробные руководства исследуемой нами области. В частности, при установлении правового регулирования для освобождения от контроля радиоактивных материалов или объектов предлагается устанавливать критерии, учитывая все этапы процесса освобождения от регулирующего контроля: отбор проб, определение радионуклида и методов измерения активности и т.д., а также физико-химические свойства

радиоактивного материала, предусматривать ответственность пользователя источников ионизирующего излучения и регулирующего органа, установление специфических требований. К примеру, если регулирующий орган разрешает применение собственных производных уровней освобождения радиоактивного материала от контроля, необходимо подтвердить обеспечение должного уровня защиты. По нашему мнению, данное положение может быть реализовано через процедуру согласования регулирующим органом методик, расчетов, измерений и лабораторных исследований.

В Российской Федерации вопросы освобождения от контроля регулируются санитарными правилами и нормативами СП 2.6.1.2612-10 «Основными санитарными правилами обеспечения радиационной безопасности» (ОСПОРБ-99/2010), утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 26.04.2010 № 40. Указанными санитарными правилами и нормативами установлены критерии освобождения (пункт 1.7.1), а также закреплено, что материалы, изделия, электрофизические устройства, генерирующие ионизирующее излучение, освобождаются от контроля после оформления санитарно-эпидемиологического заключения (пункт 1.7.2) [2].

Законом Украины от 08.02.1995 № № 39/95-ВР «Об использовании ядерной энергии и радиационной безопасности» закреплена компетенция органа государственного управления ядерной и радиационной безопасности устанавливать порядок освобождения от регулирующего контроля в отношении деятельности с радиоактивными материалами, а также деятельности, осуществляемой на площадках ядерных установок и объектов, предназначенных для обращения с радиоактивными отходами (за исключением пунктов захоронения радиоактивных отходов), после завершения работ по снятию их с эксплуатации (статья 24) [3]. В соответствии с предоставленными полномочиями приказом Государственного комитета ядерного регулирования Украины от 01.07.2010 № 84 утвержден Порядок освобождения радиоактивных материалов от регулирующего контроля в рамках практической деятельности [4]. Указанный Порядок закрепляет перечень объектов, подлежащих освобождению от регулирующего контроля, устанавливает общие положения и особенности освобождения от регулирующего контроля и определяет процедуру, в соответствии с которой заявитель-пользователь источников ионизирующего излучения обращается в регулирующий орган за соответствующим решением.

В Литве регулирование по исследуемому вопросу установлено следующим образом. Законом Литовской Республики «Об обращении с радиоактивными отходами» [5] закреплена компетенция Государственной инспекции по ядерной безопасности (VATESI) по согласованию с Министерством здравоохранения устанавливать уровни освобождения радиоактивных материалов и отходов, образующихся при деятельности с источниками ионизирующего излучения в области ядерной энергетики (статья 7). В соответствии с данной нормой утверждены требования по ядерной безопасности № BSR-1.9.2-2018 [6], содержащие перечень радиоактивных материалов и отходов, подлежащих освобождению от контроля, установлены правовые дефиниции, вводятся уровни и условия освобождения от регулирующего контроля радиоактивных материалов и отходов, подробно описываются процедурные вопросы, устанавливается требование об отчетности и предусматривается ответственность за невыполнение установленных требований.

С учетом действующего законодательства в Республике Беларусь и проведенного анализа международного регулирования вопросов освобождения отходов атомной

энергетики от регулирующего контроля, представляется возможным сформулировать следующие предложения по совершенствованию законодательства Республики Беларусь в исследуемой области.

В качестве общей терминологии целесообразно использовать в законодательстве Республики Беларусь правовое понятие «освобождение *радиоактивных веществ* от регулирующего контроля». Данное предложение основано на определении «*радиоактивное вещество*», закрепленное Законом Республики Беларусь от 18.06.2019 № 198-З «О радиационной безопасности» и представляет собой вещество в любом агрегатном состоянии, содержащее радионуклиды с активностью сверх уровней, установленных гигиеническими нормативами.

Регулирующие требования по освобождению радиоактивных веществ от регулирующего контроля, предлагается закрепить в Положении, которое будет содержать необходимую терминологию, предмет правового регулирования, перечень объектов, подлежащих освобождению, процедуру освобождения радиоактивных веществ от регулирующего контроля, включая вопросы ответственности пользователя источников ионизирующего излучения и регулирующего органа.

Положение как вид правового акта мы определяем на основании статьи 21 Закона Республики Беларусь от 17.07.2018 № 130-З «О нормативных правовых актах», которая устанавливает, что положение – это нормативный правовой акт, определяющий порядок осуществления деятельности в определенной сфере общественных отношений.

По своей сущности, документы Министерства здравоохранения Республики Беларусь, указанные выше, и Положение об освобождении радиоактивных веществ от регулирующего контроля будут представлять собой полноценную систему правовых актов, устанавливающих правовое регулирование по исследуемому вопросу.

Для реализации установленных нормативных предписаний в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения по освобождению (изъятию) от регулирующего контроля радиоактивных веществ (СанПиН № 142, гигиенический норматив и иные) видится целесообразным установить в рамках административной процедуры перечень документов, представляемых в орган государственного управления для рассмотрения и принятия соответствующего решения, а также утвердить порядок их рассмотрения. Поскольку уровни изъятия и освобождения радиоактивных материалов от контроля установлены Министерством здравоохранения Республики Беларусь, представляется, что решение об освобождении от регулирующего контроля радиоактивных веществ должно приниматься данным государственным органом.

Опираясь на международный опыт правового регулирования, видится целесообразным в рамках административной процедуры наряду с заявлением направить документы, обосновывающие соответствие радиоактивных веществ уровням изъятия и освобождения от контроля, установленным в гигиеническом нормативе, содержащие информацию:

- о происхождении радиоактивных веществ, их форму, основные физические, химические и радиационные характеристики;
- критериях, уровнях, по которым планируется освобождение от регулирующего контроля;
- количество радиоактивных веществ (суммарная радиоактивность, вес и объем);
- результаты измерений с указанием методики отбора проб, сведений об их утверждении, а также расчетов, на которых основано обращение заявителя об освобождении от регулирующего контроля;

– способы дальнейшего обращения с радиоактивными веществ, освобожденными от регулирующего контроля (если предполагается дальнейшее использование таких веществ).

Решение об освобождении радиоактивных веществ от регулирующего контроля должно приниматься на основании положительных заключений о возможности освобождения радиоактивных веществ от регулирующего контроля, а также результатов контрольно-надзорных мероприятий (в случае необходимости).

С учетом достигнутого уровня «цифровой зрелости» Республики Беларусь выскажем предложение о возможности введения административной процедуры по освобождению радиоактивных веществ от регулирующего контроля с предоставлением соответствующих документов через электронную платформу. Для реализации данного предложения требуется оптимизация Закона Республики Беларусь от 28.10.2008 № 433-З «Об основах административных процедур» и иных законодательных актов в части использования удаленных методов идентификации участников административной процедуры, а также возможности проведения аутентификации заявителей техническими способами, однозначно идентифицирующих заявителя и позволяющих достоверно провести анализ направляемой им документации (информации) и выдать соответствующее решение.

ЛИТЕРАТУРА

1. Application of the Concept of Clearance / IAEA 1. Draft Safety Guide № GSG-3, International Atomic Energy Agency, Vienna, 2021 [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.iaea.org/sites/default/files/21/03/ds500_nv_ru.pdf. Дата доступа: 08.04.2021.
2. Санитарными правилами и нормативами СП 2.6.1.2612-10 «Основными санитарными правилами обеспечения радиационной безопасности» (ОСПОРБ-99/2010) : постановление Главн. гос. сан. врача Российской Федерации от 26 апр. 2010 г. № 40 [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2021.
3. Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку / Закон України Державного комітету ядерного регулювання України 08.02.1995 № 39/95-ВР [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/39/95-вр#Text>. Дата доступа: 08.04.2021.
4. Про затвердження Порядку звільнення радіоактивних матеріалів від регулюючого контролю у рамках практичної діяльності / наказ Державного комітету ядерного регулювання України 01.07.2010 № 84 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0718-10#Text>. Дата доступа: 08.04.2021.
5. Law on the Management of Radioactive Waste [Электронный ресурс] // State Nuclear Power Safety Inspectorate (VATESI). – Режим доступа: http://www.vatesi.lt/fileadmin/documents/Teisine_informacija/Teises_aktai_anglu_kalba/Acts_of_the_Parliaments/Law_on_Radioactive_Waste_Management.pdf. – Дата доступа: 12.01.2021.
6. Establishment and Application of Clearance Levels of Radionuclides for the Materials and Waste Generated During the Activities in the Area of Nuclear Energy / Order by Head of State Nuclear Power Safety Inspectorate № 22.3-90 of 27.09.2011 [Электронный ресурс] // State Nuclear Power Safety Inspectorate (VATESI). – Режим доступа: http://www.vatesi.lt/fileadmin/document s/Teisine_informacija/Teises_aktai_anglu_kalba/Orders_of_VATESI/BSR-1.9.2-2018_Establishment_and_Application_of_Clearance_Levels_of_Radionuclides_for_the_Materials_and_Waste.pdf. – Дата доступа: 08.04.2021.

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«ПОЛОЦКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ
ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА**

Электронный сборник статей
Международного круглого стола
(Новополоцк, 16 апреля 2021 г.)

Текстовое электронное издание

Новополоцк
Полоцкий государственный университет
2021

Об издании – 1, 2

1 – дополнительный титульный экран – сведения об издании

УДК 342.5
ББК 67.400

Рекомендован к изданию методической комиссией юридического факультета
Полоцкого государственного университета (протокол № 6 от 02.06.2021 г.)

Редакционная коллегия:

И. В. Шахновская
П. В. Соловьев

**ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА** [Электронный ресурс] : электрон. сб. ст. Междунар. круглого стола, Новополоцк, 16 апреля 2021 г. / Полоц. гос. ун-т ; редкол.: И. В. Шахновская, П. В. Соловьев. – Новополоцк : Полоц. гос. ун-т, 2021. – 1 электрон. опт. диск (CD-R).
ISBN 978-985-531-782-2.

В сборник включены научные статьи профессорско-преподавательского состава юридических факультетов Республики Беларусь, Польши, Российской Федерации и Узбекистана по результатам проведенного международного круглого стола на базе юридического факультета Полоцкого государственного университета (16 апреля 2021 г., Новополоцк).

Издание адресуется научным сотрудникам, преподавателям средних специальных и высших учебных заведений, аспирантам, магистрантам, и иным специалистам в области конституционного права. Ответственность за содержание статей несут авторы.

*Сборник включен в Государственный регистр информационного ресурса.
Регистрационное свидетельство № 3102126804 от 03.11.2021.*

№ госрегистрации 3102126804
ISBN 978-985-531-782-2

© Полоцкий государственный университет, 2021

2 – дополнительный титульный экран – производственно-технические сведения

Для создания текстового электронного издания «Трансформация государственного управления и местного самоуправления в условиях развития информационного общества» под редакцией И. В. Шахновской, П. В. Соловьева использованы текстовый процессор Microsoft Word и программа Adobe Acrobat XI Pro для создания и просмотра электронных публикаций в формате PDF.

**ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ
ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА**

Электронный сборник статей
Международного круглого стола
(Новополоцк, 16 апреля 2021 г.)

Техническое редактирование и верстка: *А. А. Прадидова*.
Компьютерный дизайн *М. С. Мухоморовой*.

Подписано к использованию 25.11.2021.
Объем издания: 1,96 Мб. Тираж 3 диска. Заказ 791.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

211440, ул. Блохина, 29,
г. Новополоцк,
Тел. 8 (0214) 59-95-41, 59-95-44
<http://www.psu.by>