

Б. С. Исмаилов

научный соискатель Ташкентского государственного юридического университета
кафедры "Теории государства и права"

Ф. А. Мухитдинова

доктор юридических наук, профессор кафедры "Теории государства и права"

Ташкентский государственный юридический университет

feruza.mukhitdinova@gmail.com

РОЛЬ ЭЛЕКТРОННОЙ СИСТЕМЫ ПРИ ОЦЕНКЕ ПОТРЕБНОСТИ ИНВАЛИДОВ В СОЦИАЛЬНОЙ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ: СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ

*Государство строит свою деятельность на принципах социальной справедливости
и законности в интересах благосостояния человека и общества.*

Конституция Республики Узбекистан, статья 14.

*В статье рассмотрены проблемы формирования инвалидов защитной концепции
и определения инвалидности в международном праве. Проанализированы роль элек-
тронной системы при оценке потребности инвалидов в социальной и профессио-
нальной реабилитации: состояние и проблемы: общая характеристика с позиций
системного подхода. Автором уделены внимание на социальную защиту прав инва-
лидов в Узбекистане.*

Ключевые слова: инвалидность, электронная, система, медицина, закон.

B. Ismailov

Candidate of Law, Associate Professor of the Department "Theory of State and Law"
of the Tashkent State Law University

THE ROLE OF THE ELECTRONIC SYSTEM IN ASSESSING THE NEEDS OF PERSONS WITH DISABILITIES IN SOCIAL AND VOCATIONAL REHABILITATION: STATE AND PROBLEMS

*The article deals with the formation of the concept of disability protection and the problem
of disability identification in international law. The role of the electronic system in assessing
the needs of disabled people in social and vocational rehabilitation is analyzed: state and
problems: general characteristics from the point of view of a systematic approach. The au-
thor pays attention to the social protection of the rights of disabled people in Uzbekistan.*

Keywords: disability, electronic, system, Medicine, Law.

Высокая доля инвалидов в мире, сформировавшаяся тенденция утяжеления со-
циальных последствий инвалидности вызывают снижение трудовой активности самих
инвалидов, безработицу и бедность этой категории граждан. Поэтому приоритетными
задачами в области здравоохранения и социальной защиты населения на современ-
ном этапе Узбекистана являются укрепление здоровья, профилактика заболеваемости
и инвалидности, развитие реабилитации и совершенствование законодательство. Ре-
шение проблем инвалидности и инвалидов является одним из приоритетных направ-
лений социальной политики Республики Узбекистан на современном этапе и в значи-
тельной мере определяет уровень социального благополучия, как всего населения Уз-

бекистана, так и его социально-уязвимых слоев. Инвалидность - определяют шесть основных факторов; заболеваемость населения, демографические процессы, экономический и социальный статус населения, характер труда на производстве, состояние служб врачебно-трудовой экспертизы (ВТЭ) и материально-бытовые условия жизни населения.

Это требует принятия государственных мер по повышению уровня их социальной защищенности посредством проведения эффективных мер реабилитации социальной и профессиональной направленности, обеспечивая тем самым более высокий уровень материальной и социальной независимости. Проблема оказания помощи лицам с ограниченными трудовыми возможностями становится наиболее важной и актуальной, так как рост численности инвалидов в структуре населения представляет собой устойчивую тенденцию и может оказывать негативное влияние на социально-экономическое развитие страны. Несмотря на то, что инвалиды нуждаются в особой социальной поддержке, при условии профессиональной реабилитации они становятся значительным резервом рабочей силы. В связи с этим возникает необходимость максимальной реализации трудовых возможностей инвалидов, создания условий для их интеграции в экономику страны.

В Республике Узбекистан уделяется большое внимание со стороны государства и правительства Республики вопросам социальной защиты инвалидов. Подтверждением этого является принятый первые дни независимости как в ноябре 1991 года принят был Закон Республики Узбекистан «О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан», послуживший основой для проведения реформ в области социальной защиты инвалидов и определен реабилитации как основного направления социальной политики в отношении инвалидов, что до сегодняшнего дня продолжают приоритетные направления по совершенствованию системы реабилитации инвалидов на региональном уровне. [2, ст. 3]

В своём Выступлении Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев 1 декабря, в преддверии Международного дня инвалидов (3 декабря), подписал указ «О мерах по кардинальному совершенствованию системы государственной поддержки лиц с инвалидностью». Документ был разработан по итогам изучения, проведенного комиссией по подготовке предложений по кардинальному совершенствованию системы государственной поддержки инвалидов.

В Узбекистане проживают более 600 тысяч инвалидов. Большинство из них сталкивается с различными трудностями в повседневной жизни, что затрудняет их активное участие в политической, социальной, экономической и культурной жизни, говорится в официальном комментарии к указу.

Документом одобрены предложения о **разработке проекта закона «О правах лиц с инвалидностью» и подготовке к ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов**. Как и предлагалось в опубликованном ранее проекте указа, понятие «инвалид» исключено из оборота и заменено на термин **«лицо с инвалидностью»**. Как поясняется в комментарии, такое решение принято с целью «изменения сознания людей в отношении инвалидов, доведение до окружающих понимания о полном и равноправном участии их в обществе».

Комиссией по подготовке предложений, направленных на кардинальное совершенствование системы государственной поддержки лиц с инвалидностью, образованной распоряжением Президента Республики Узбекистан от 1 августа 2017 года № Р-5006, проведено комплексное и глубокое изучение состояния дел в сфере раннего выявления и предупреждения инвалидности, медико-социальной помощи лицам с инвалидностью, их профессионального обучения и трудоустройства. [3]

В ходе данной работы высокую активность и чувство сопричастности проявили широкие слои населения, негосударственные некоммерческие организации и другие институты гражданского общества, а также представительства международных и зарубежных организаций.

Проведенное комплексное изучение, итоги открытого и прямого диалога с населением позволили выявить ряд системных недостатков и проблем, требующих скорейшего принятия действенных мер по их устранению.

Совместными усилиями выработаны конкретные предложения по дальнейшему улучшению качества и уровня жизни лиц с инвалидностью, оказанию им медико-социальной помощи, содействия в реализации прав, свобод и законных интересов, формировании активной позиции в обществе.

В целях эффективной реализации данных предложений, а также в соответствии с задачами, определенными Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах принят Закон Республики Узбекистан «О правах лиц с инвалидностью», осуществлении практических мер по подготовке к ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов. [4,]

Основными направлениями дальнейшего совершенствования системы государственной поддержки Узбекистана лиц с инвалидностью недопускается дискриминации по признаку инвалидности, обеспечение равных условий для реализации прав, свобод и законных интересов лиц с инвалидностью и неотвратимости ответственности за их нарушение а также созданы эффективные механизмы своевременного учета лиц с инвалидностью, внедрение единой комплексной системы их сопровождения и поддержки с момента проявления признаков инвалидности, в том числе с использованием современных информационно-коммуникационных технологий, позволяющих осуществлять действенный мониторинг социального положения лиц с инвалидностью, всестороннюю оценку их жизненных условий, разработку и реализацию индивидуальных программ развития, а также своевременно оказывать необходимую медико-социальную помощь для чего актуальна электронная медицина.

Цифровизация также актуальна при внедрение прозрачных, современных методов и критериев врачебно-трудовой экспертизы и установления инвалидности, повышение уровня и качества медико-социальной помощи лицам с инвалидностью, в том числе путем расширения доступа к высокотехнологичной специализированной медицинской и социальной помощи с применением современных методов диагностики, лечения и реабилитации.

Электронная медицина и электронная система важна в усилении адресной социальной защиты лиц с инвалидностью, расширение оказываемых им медико-социальных услуг и материальной помощи, направленных на улучшение жилищно-бытовых и других условий проживания, повышение эффективности мер по их медико-социальной реабилитации, в том числе обеспечению качественными вспомогательными и техническими средствами реабилитации. Ведь всем известно, что интеграция инвалидов в общество неразрывно связана с их реабилитацией и последующим трудоустройством.

Поэтому мы уделяли и проанализировали нормативно-правовые акты Республики Узбекистан, конвенции и рекомендации Организации Объединенных Наций (ООН), Международной Организации Труда (МОТ), регламентирующие действия государств в отношении реабилитации и занятости инвалидов, а также выступлении **Президента Узбекистана Ш.Мирзиёева в работе 46-й сессии Совета ООН по правам человека стало историческим, знаковым событием.** [5]

Впервые на глобальной правозащитной площадке Узбекистан был представлен на самом высоком политическом уровне - в лице Президента нашей страны. С момента создания СПЧ ООН в 2006 году главы лишь 20 государств напрямую обращались к делегатам ежегодных сессий главного правозащитного органа мира, при этом Узбекистан первым среди стран постсоветского пространства воспользовался такой привилегией.

Стержнем же речи Президента стал важный посыл: достоинство человека неприкосновенно, уважать и защищать его – приоритет поддержки обеспечению **прав лиц с особыми потребностями** государственной политики Узбекистана. **Особое внимание уделено новому** Закону страны о правах лиц с инвалидностью, и в ближайшее время Парламент Узбекистана ратифицирует Конвенцию ООН о правах инвалидов.

Предлагается создать Региональный совет по вопросам самореализации людей с ограниченными возможностями.

Республика Узбекистан уделяется большое внимание со стороны государства и правительства Республики вопросам социальной защиты инвалидов даже при обучении. Создаются в областных, районных центрах специальных курсов по обучению языку жестов и азбуки Брайля на базе общеобразовательных школ с привлечением специалистов в этой сфере в целях повышения грамотности лиц с инвалидностью, в том числе взрослых, а также, расширения возможностей применения языка жестов и азбуки Брайля, в том числе предусматривающего стимулирование публикаций соответствующих материалов, создание аудиокниг и внедрение их в значимых сферах.

Подтверждением этого является дистанционное обучение, электронное образование. Принятый совершенствование системы инклюзивного образования и трудоустройства лиц с инвалидностью, обеспечивающей их вовлечение и активное участие в социально-экономической жизни общества.

Через электронное обращение граждан в органах по обеспечению открытости и прозрачности деятельности уполномоченных государственных органов, упрощение прохождения процедур в сфере установления инвалидности и оказания медико-социальной помощи, развитие государственно-частного и социального партнерства в сфере оказания медико-социальных услуг и социальной реабилитации лиц с инвалидностью, внедрения на официальных веб-сайтах государственных органов и организаций дополнительных возможностей для лиц с инвалидностью, связанных с доступным ознакомлением размещенной на них информацией и использованием услуг.

Подтверждением этого является образование специализированного органа при Министерстве здравоохранения, ответственного за социальную защиту престарелых, лиц с инвалидностью и других социально уязвимых категорий населения, в том числе координацию оказываемых им услуг с их полноценным и комплексным сопровождением, создание на базе специализированного органа единой всеохватывающей системы определения инвалидности.

В заключении хотел бы сказать я сам инвалид 2-группы, работаю над исследовательской работой по защита прав инвалидов в Узбекистане и доволен том что уже внедрен в практику использование с 1 июня 2018 года единого электронного реестра лиц с инвалидностью, включающего комплексную информацию о данных лицах, назначенных размерах и видах денежных выплат, выданных технических средствах реабилитации, протезно-ортопедических изделиях и лекарственных средствах, оказанных социальных услугах и предоставленных льготах, а также позволяющего оперативно получать информацию о состоянии дел в этой сфере, осуществлять обмен данными между государственными органами, предупреждать нецелевое расходование бюджетных средств и факты злоупотреблений.

Действительно, в течение последних пяти лет в Узбекистане наблюдаются положительные тенденции в отношении показателей мер по дальнейшему совершенствованию системы поддержки лиц с инвалидностью. Определены эффективность проводимых реформ в рамках индивидуальных программ реабилитации и поддержки инвалидов для разработки мер по повышению ее результативности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Узбекистана. Т. Узбекистан. 2019.
2. Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на 46-й сессии Совета по правам человека Организации Объединенных Наций. <https://yuz.uz/ru/news/prezident>.
3. Указ Президента Республики Узбекистан «О комплексных мер по дальнейшему совершенствованию системы поддержки лиц с инвалидностью и усилению гарантий защиты их нрав и свобод» от 13 декабря 2019 года № УП-5894 — Национальная база данных законодательства, 14.12.2019 г., № 06/19/5894/4161.
4. Указ Президента Республики Узбекистан от 10 декабря 2019 года № УП-5892 — Национальная база данных законодательства, 11.12.2019 г., № 06/19/5892/4134).
5. Указ Президента Республики Узбекистан от 20 марта 2020 года № УП-5971 — Национальная база данных законодательства, 20.03.2020 г., № 06/20/5971/0348).
6. Абдуллаев И. К. Трудоустройство больных и инвалидов с деформирующим артрозом коленного сустава. Сборник тезисов научно-практической конференции, Ташкент, 2000. - С. 40-42.

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«ПОЛОЦКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ
ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА**

Электронный сборник статей
Международного круглого стола
(Новополоцк, 16 апреля 2021 г.)

Текстовое электронное издание

Новополоцк
Полоцкий государственный университет
2021

1 – дополнительный титульный экран – сведения об издании

УДК 342.5
ББК 67.400

Рекомендован к изданию методической комиссией юридического факультета
Полоцкого государственного университета (протокол № 6 от 02.06.2021 г.)

Редакционная коллегия:

И. В. Шахновская
П. В. Соловьев

**ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА** [Электронный ресурс] : элек-
трон. сб. ст. Междунар. круглого стола, Новополоцк, 16 апреля 2021 г. / Полоц. гос. ун-т ;
редкол.: И. В. Шахновская, П. В. Соловьев. – Новополоцк : Полоц. гос. ун-т, 2021. –
1 электрон. опт. диск (CD-R).
ISBN 978-985-531-782-2.

В сборник включены научные статьи профессорско-преподавательского состава юридических факультетов Республики Беларусь, Польши, Российской Федерации и Узбекистана по результатам проведенного международного круглого стола на базе юридического факультета Полоцкого государственного университета (16 апреля 2021 г., Новополоцк).

Издание адресуется научным сотрудникам, преподавателям средних специальных и высших учебных заведений, аспирантам, магистрантам, и иным специалистам в области конституционного права. Ответственность за содержание статей несут авторы.

*Сборник включен в Государственный регистр информационного ресурса.
Регистрационное свидетельство № 3102126804 от 03.11.2021.*

№ госрегистрации 3102126804
ISBN 978-985-531-782-2

© Полоцкий государственный университет, 2021

2 – дополнительный титульный экран – производственно-технические сведения

Для создания текстового электронного издания «Трансформация государственного управления и местного самоуправления в условиях развития информационного общества» под редакцией И. В. Шахновской, П. В. Соловьева использованы текстовый процессор Microsoft Word и программа Adobe Acrobat XI Pro для создания и просмотра электронных публикаций в формате PDF.

**ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ
ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА**

Электронный сборник статей
Международного круглого стола
(Новополоцк, 16 апреля 2021 г.)

Техническое редактирование и верстка: *А. А. Прадидова*.
Компьютерный дизайн *М. С. Мухоморовой*.

Подписано к использованию 25.11.2021.
Объем издания: 1,96 Мб. Тираж 3 диска. Заказ 791.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

211440, ул. Блохина, 29,
г. Новополоцк,
Тел. 8 (0214) 59-95-41, 59-95-44
<http://www.psu.by>