

К. В. Девятковская

ассистент кафедры уголовного права и криминалистики,
магистр юридических наук
Полоцкий государственный университет

Г. А. Василевич

доктор юридических наук, профессор

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЦИФРОВИЗАЦИИ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРОЦЕССЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Технологическое развитие в 21 веке определяет структуру общественных и экономических отношений, трансформируя при этом аспекты человеческой жизнедеятельности на различных уровнях. Развитие передовых и современных технологий касается наиболее важных сфер общества: медицина, государственное управление, кадровая политика, образование, экономика, сфера банковских услуг, бизнес и туризм. В современном мире невозможно представить отрасль, которую бы не пронизывали ИТ-технологии, в которой нет места научно-техническому прогрессу, повседневная жизнь не обходится без Интернета, «умного дома», робототехники, смартфона.

Нормативное регулирование вопросов цифровой трансформации сводится к следующим основным документам: Декрет Президента Республики Беларусь от 21.12.2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики», Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 марта 2016 г. № 235 «Об утверждении Государственной программы развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы», Указ Президента Республики Беларусь от 31 января 2017 г. № 31 «О государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы», Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2018 г. № 774 «Об утверждении Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2018–2020 годы», Постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 6 марта 2018 г. № 16 «Об утверждении Национального стандарта бухгалтерского учета и отчетности «Цифровые знаки (токены)» и внесении дополнений и изменений в некоторые постановления Министерства финансов Республики Беларусь», Указ Президента Республики Беларусь от 30.09.2010 № 515 (ред. от 18.09.2019) «О некоторых мерах по развитию сети передачи данных в Республике Беларусь», Указ Президента Республики Беларусь от 01.02.2010 № 60 (ред. от 18.09.2019) «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет», Указ Президента Республики Беларусь от 1 декабря 2015 г. № 478 «О развитии цифровых банковских технологий», Указ Президента Республики Беларусь от 18.04.2019 № 148 «О цифровых банковских технологиях», Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 02.02.2021 г. № 66 «Об утверждении Государственной программы «Цифровая развитие Беларуси на 2021–2025 годы», закон «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» от 28 декабря 2009 г. с изменениями и дополнениями, Постановление Совета Министров от 30.12.2019 г. № 940 «О функционировании механизма электронных накладных» и ряд других.

Вопросы цифровой трансформации, реализуемые в рамках административного процесса можно представить по ряду направлений, таких как электронное дело об административном правонарушении, и соответственно создание единой автоматизированной базы данных (содержащую характеристики лица, протоколы опросов и иных

процессуальных документов, а также возможность их дистанционного заполнения, дачи показаний удаленно), доступ граждан путем идентификации ко всем процессуальным документам, составленным по делу об административном правонарушении в отношении него. Отдельное место занимают вопросы административной ответственности за нарушение ПДД беспилотными транспортными средствами, а также фиксация факта совершения административного правонарушения беспилотными летательными аппаратами (правонарушения против порядка таможенного регулирования, нарушение правил рыболовного хозяйства и рыболовства).

Остановимся более детально на вопросе реализации возможности внедрения ИТ-технологий в производство по делу об административном правонарушении. Система электронного документооборота (далее СЭД) представляет собой автоматизированную систему, которая позволяет создавать изменять, хранить документы в электронном формате. Подобная система направлена на повышение эффективности документооборота, сокращение временных ресурсов для передачи информации, внесении в нее сведений, а также упрощает процесс хранения документов, поскольку вместо места на полке документ может занимать несколько мегабайт оперативной памяти. Однако вопрос насколько наша система законодательства реально готова использовать подобные новшества при производстве дела об административном правонарушении, а также вопрос должного законодательного закрепления является весьма актуальным.

Вопросу электронного документооборота, использованию электронной подписи в науке уделяется особое внимание. Еще в 2019 году законодателем был принят ряд документов, регулирующих вопросы порядка работы с электронными документами. Основные новшества были направлены на расширение сфер применения электронного документа в деятельность организаций, поскольку вопросы электронных документов находят свое отражение в системе белорусского права достаточно давно, но сфера их распространения и частота их применения не в достаточной мере развиты.

Возможность введения электронного дела широко обсуждается в рамках уголовного судопроизводства, еще в 2019 году Следственный комитет Республики Беларусь посветил не одно мероприятие и круглый стол обсуждению вопросов электронного производства. Положительным представляется опыт Республики Казахстан, которая еще с 2017 года реализовала концепцию цифровизации уголовно-процессуальной деятельности и начала поэтапный переход к электронному производству на досудебной и судебной стадиях уголовного процесса.

В Бельгии еще в 2005 году был создан проект электронного правосудия «Phenix», в рамках которого помимо системы электронного документооборота «электронный файл» мог пополняться полицией, адвокатом, сторонами и судом. Вопрос аутентификации решался использованием электронного паспорта.

В Саудовской Аравии производство по многим делам заканчивается в течение двух дней. В этой стране перешли на электронные уголовные дела несколько лет назад, сократив сроки расследования на 80 %. Положительный опыт правоохранительной реформы можно наблюдать также Грузии, где в 2011 году был осуществлен переход на электронный формат уголовного дела. Заметно продвинулись в этом вопросе Южная Корея, Сингапур, Эстония [1, с.11].

В 2011—2012 годах по линии Комитета государственных доходов в Астане и Карагандинской области Республики Казахстан запущен пилотный проект «Е-уголовное дело». В Азербайджанской Республике с 2016 года для расследования налоговых преступлений применяется программа «Электронное уголовное дело». В Российской Федерации предпринимаются попытки создания Электронного уголовного дела [1, с. 11].

Относительно производства по делу об административном правонарушении в электронном формате на законодательном уровне ничего не сказано. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее - ПИКоАП) в п. 4 ч.1. ст. 1.4. ПИКоАП говорит о том, что дело об административном правонарушении это обособленное производство, которое включает в себя заявление, сообщение об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении, постановление по делу об административном правонарушении и иные материалы, относящиеся к административному правонарушению [2]. Таким образом законодатель в определении ничего не упоминает о том, каким образом может вестись дело об административном правонарушении. Статья 6.10 ПИКоАП определяет прокол процессуального действия как документ, составленный должностным лицом органа, ведущего административный процесс, в порядке, определенном настоящим Кодексом, удостоверяющий обстоятельства и факты, установленные при осмотре, освидетельствовании, личном обыске задержанного, административном задержании физического лица, изъятии вещей и документов, а также составленные в соответствии с настоящим Кодексом протокол опроса, краткий протокол, протокол судебного заседания или протокол заседания коллегиального органа [2].

Аналогичный подход усматривается и в отношении протоколов опроса, осмотра, освидетельствования, задержания, описи, наложения ареста на имущество, протокола об административном правонарушении, постановления о наложении административного взыскания. Все документы, относящиеся к делу об административном правонарушении составляются в бумажном варианте, допускается лишь использование бланков процессуальных документов, которые заполняются от руки, или же составление процессуального документа путем набора текста на компьютере, однако как следствие его преобразование в бумажный вариант с последующим его подписанием и приобщением к материалам дела. Создание единой информационной автоматизированной системы опроса лица, в ходе которого лицо может давать показания дистанционно, с последующим заверением достоверности и правдивости показаний электронной подписью пока представляется сумрачным будущим. Материалы дела, которые будут содержаться не на нескольких десятках страниц, а будут храниться на облачных хранилищах также в ближайшем времени маловероятны. Особая роль в развитии современных технологий при решении вопроса о привлечении лица к административной ответственности, или тем более решении вопроса о назначении наказания лицу в виде лишения свободы в рамках уголовной ответственности, отводится вопросу обеспечения безопасности подобного производства от несанкционированного доступа и использования информации о протоколах, данных о лицах, участвующих в деле.

Еще одним немаловажным отрицательным моментом ученые считают возможность фальсификации материалов дела, поскольку это будет сделать значительно проще. Так, Пастухов П.С. отмечает, что при переходе на электронное производство по уголовному делу в России приведет к необходимости дополнительных проверок данных на предмет их достоверности, а также к разработке по обеспечению безопасности государственной, коммерческой, служебной и иной тайны [3, с. 235].

Однако велика роль и положительных моментов, таких как упрощение производства, экономия времени на составление процессуальных документов, а также значительное сокращение затрат на канцелярские товары, однако последний пункт является спорным, поскольку все же затраты на достойное программное обеспечение, а также оперативные системы, способные хранить большой объем цифровой информации, своевременное обновление системы безопасности являются существенными.

Таким образом, на современном этапе развития электронного государства, внедрения процессов цифровизации в экономику, медицину, образование, сферу услуг, систему кадровой политики, государственного управления, а также в систему административного и уголовного производств, требует от законодателя своевременной регламентации подобных норм и правил на законодательном уровне. Использование современных технологий в административном процессе Республики Беларусь имеет место уже сегодня, при производстве процессуальных действия, фото-видео-фиксация порядка и хода процессуального действия, иногда видео-фиксация при производстве по делу об административном правонарушении, удостоверяя тем самым его законность, при сборе и фиксации доказательств, однако возможность полного перехода на электронное дело об административном правонарушении пока представляется долгосрочной перспективой.

ЛИТЕРАТУРА

1. Янушко, А. В. Защищенный аппаратно-программный комплекс центра хранения электронных копий материалов уголовного дела / А. В. Янушко, А. В. Бабанин, О. А. Кузнецова [и др.] // Безопасность информационных технологий. — 2011 г. — № 1. — С. 21—29.
2. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 06.01. 2021 г. № 92-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 06.01. 2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2021.
3. Пастухов, П. С. Использование информационных технологий для обеспечения безопасности личности, общества и государства / П. С. Пастухов, М. Лосавио // Вестник Пермского университета. Юридические науки. — 2017. — № 36. — С. 231—236.

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«ПОЛОЦКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ
ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА**

Электронный сборник статей
Международного круглого стола
(Новополоцк, 16 апреля 2021 г.)

Текстовое электронное издание

Новополоцк
Полоцкий государственный университет
2021

1 – дополнительный титульный экран – сведения об издании

УДК 342.5
ББК 67.400

Рекомендован к изданию методической комиссией юридического факультета
Полоцкого государственного университета (протокол № 6 от 02.06.2021 г.)

Редакционная коллегия:

И. В. Шахновская
П. В. Соловьев

**ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА** [Электронный ресурс] : электрон. сб. ст. Междунар. круглого стола, Новополоцк, 16 апреля 2021 г. / Полоц. гос. ун-т ; редкол.: И. В. Шахновская, П. В. Соловьев. – Новополоцк : Полоц. гос. ун-т, 2021. – 1 электрон. опт. диск (CD-R).
ISBN 978-985-531-782-2.

В сборник включены научные статьи профессорско-преподавательского состава юридических факультетов Республики Беларусь, Польши, Российской Федерации и Узбекистана по результатам проведенного международного круглого стола на базе юридического факультета Полоцкого государственного университета (16 апреля 2021 г., Новополоцк).

Издание адресуется научным сотрудникам, преподавателям средних специальных и высших учебных заведений, аспирантам, магистрантам, и иным специалистам в области конституционного права. Ответственность за содержание статей несут авторы.

*Сборник включен в Государственный регистр информационного ресурса.
Регистрационное свидетельство № 3102126804 от 03.11.2021.*

№ госрегистрации 3102126804
ISBN 978-985-531-782-2

© Полоцкий государственный университет, 2021

2 – дополнительный титульный экран – производственно-технические сведения

Для создания текстового электронного издания «Трансформация государственного управления и местного самоуправления в условиях развития информационного общества» под редакцией И. В. Шахновской, П. В. Соловьева использованы текстовый процессор Microsoft Word и программа Adobe Acrobat XI Pro для создания и просмотра электронных публикаций в формате PDF.

**ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ
ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА**

Электронный сборник статей
Международного круглого стола
(Новополоцк, 16 апреля 2021 г.)

Техническое редактирование и верстка: *А. А. Прадидова*.
Компьютерный дизайн *М. С. Мухоморовой*.

Подписано к использованию 25.11.2021.
Объем издания: 1,96 Мб. Тираж 3 диска. Заказ 791.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

211440, ул. Блохина, 29,
г. Новополоцк,
Тел. 8 (0214) 59-95-41, 59-95-44
<http://www.psu.by>