

И. В. Шахновская

кандидат юридических наук,
заведующий кафедрой конституционного права и государственного управления
Полоцкий государственный университет

ЦИФРОВОЕ ГОСУДАРСТВО: СТАНОВЛЕНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Споры о содержании «цифрового государства», а также о таких сопутствующих ему понятиях как «электронное правительство», «цифровая дипломатия», «электронное государство», «информационное общество», «информационный суверенитет» и другие остаются актуальными до настоящего времени.

«Цифровое государство» имеет наиболее часто встречающийся перевод как «электронное государство», сущность которого складывается, как правило, из двух преобладающих значений:

1. Электронное государство используется для обозначения государственной деятельности с помощью информационных технологий для преобразования Правительства как наиболее доступного для государства;

2. Электронное государство предполагает систему государственного управления, которая основана на появлении новых институтов в информационном обществе.

Безусловно оба вышеуказанных подхода имеют место быть. В то же время, более детальное исследование понятия цифрового государства свидетельствует о формировании неких исходных начал и положений относительно того, каким образом следует организовывать деятельность всех государственных органов. Основываясь на данной позиции под цифровым государством следует понимать принцип организации и деятельности государственных органов, который требует с учетом новой «информационной реальности» правового закрепления. Обратим внимание, что в Конституции Республики Беларусь в целом отсутствует статья, регламентирующая определенный перечень таких принципов. К конкретному их выявлению можно прийти только на основании комплексного изучения конституционно-правовых норм. Это и принцип законности, принцип разделения властей, принцип верховенства права в деятельности государственных органов и т.д.

Повсеместное использование термина «цифровое государство» влечет за собой переосмысление основ конституционного строя, под которыми понимаются главные устои общества и принципы государства, призванные служить целью для построения правового и демократического государства. В связи с тем, что весь процесс цифровизации в государственном управлении главной целью ставит упрощение доступа граждан к «диалогу» с государством, то справедливо отнести принцип «цифрового государства» в раздел «Основы конституционного строя» Конституции Республики Беларусь и закрепить данное положение при работе над новым текстом Основного Закона в условиях проведения конституционной реформы в Республике Беларусь в современный период.

По итогам проведенного ООН исследования к 2020 году Беларусь заняла 40 место по индексу готовности к электронному правительству в рейтинге, сохранив свои позиции как страны с высоким уровнем его значения. По сравнению с 2018 годом индекс готовности к электронному правительству Беларуси вырос на 5,8 % в 2020 году. Отметим, что к 2020 году Беларусь по уровню развития электронного правительства опередила в рейтинге такие страны как Бельгия, Греция, Латвия, Китай, Кувейт, Малайзия, Саудовская Аравия, Сербия, Словакия.

При этом практические результаты многих проектов последней программы станут доступными широкому кругу пользователей по итогам ее завершения с 2021 года (ID -

карта для удаленной идентификации, электронные сервисы, реализуемые на базе создаваемых информационных систем, масштабирование проекта «Электронный рецепт» и «Электронная школа»).

Реализация принципа цифрового государства предполагает качественные изменения в различных системах. В частности, появление новых прав человека либо новые способы реализации имеющихся. Отметим, что само понятие «субъекта» как носителя права изменяется в цифровом государстве. На смену классическим субъектам (физические лица, юридические лица, организации, объединения, политические партии и др.) приходят иные, которые до настоящего времени не получили концептуального осмысления своего правового статуса. Таковыми являются электронные объединения, группы пользователей в социальных сетях, группы пользователей на форумах, хейтеры и др.

К новым правам человека стоит отнести доступ к цифровому наследию. Право на доступ к цифровому наследию предполагает также реализация принципа доступности, открытости информации на всех уровнях, в том числе, в рамках местных регионов. Здесь следует вести речь о повсеместном внедрении и использовании спектра информационных технологий, обеспечивающих качественный диалог с населением соответствующей административной единицы, вести речь о формировании единого информационного пространства. Положительно в этом ключе стоит отметить создание ресурсов открытого доступа в деятельности Национальной библиотеки Беларуси. К примеру, в открытом доступе в настоящий момент представлены следующие ресурсы: ABC-Chemistry (каталог ссылок, созданный кафедрой общей химии и методики преподавания химии Белорусского государственного университета); Academic Archive On-line (DiVA) (свободный доступ к полным текстам диссертаций, защищенных в 21 университете скандинавских стран); Academic Journals (содержит рецензируемые журналы по искусству, биологии, сельскому хозяйству, медицине, гуманитарным и естественным наукам) и др.

Сохранение цифрового наследия имеет различное содержание: от культурного, в области искусства до сохранения правового наследия. Положительно отметим создание общедоступного электронного банка судебных решений Национальным центром правовой информации Республики Беларусь совместно с Верховным Судом Республики Беларусь с 2021 года.

Ряд известных прав человека видоизменяется, приобретает новый смысл, новое качественное содержание при реализации в цифровом государстве. К примеру, право на жизнь. Традиционным пониманием данного естественного права человека было право требовать от государства сохранения условий для жизни, а также защиты жизни от противоправных посягательств. В то же время, в современных условиях право на жизнь можно трактовать немного в другом контексте. Как справедливо отмечает Р.А. Ромашов, «правом на жизнь» в интернет-пространстве в равной степени пользуются политики и террористы, консерваторы и революционеры, верующие и атеисты» [1, с. 7]. В этом ключе право на жизнь трактуется как право на осуществление определенной активности, деятельности, распространения информации, регистрации в качестве пользователя в сети Интернет. Кроме того, данное право сохраняет за собой принцип равенства при его реализации. При этом реализация данного права не ограничена национальным правовым регулированием, а носит трансграничный характер. В данном направлении возрастает роль государства в разработке блока законодательства, ограничивающего распространение неприемлемого, общественно опасного контента на просторах Интернет-сообщества.

Значимую роль в современных условиях приобретают такие «новые» субъекты конституционно-правовых отношений, как электронные объединения. В частности, важной

особенностью является гибкость таких образований, их мгновенная реакция и принятие решения по определенному вопросу в сфере управления обществом или государством. Это обусловлено отсутствием формальных требований к регистрации, к разработке уставных документов, к минимальным требованиям к структуре и численности объединения и т.д. Ярким положительным примером является эстонский опыт, когда на выборах внедрились электронное голосование, что позволило такому субъекту конституционно-правовых отношений с помощью информационных технологий реализовать свое избирательное право. В Исландии советом в сети Facebook был подготовлен проект конституции с учетом более 300 предложений и комментариев, полученных в сети Интернет.

В качестве примера электронных объединений в Республике Беларусь как субъектов конституционно-правовых отношений можно привести группы зарегистрированных пользователей на Правовом форуме Беларусь. Таковыми группами являются постоянные пользователи и юристы. Отметим, что с 2019 года Правовой форум Беларуси признан официальной диалоговой площадкой для обсуждения проектов нормативных правовых актов среди граждан и юристов. Данные изменения, связанные с принятием новой редакции Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» позволяют способствовать усилению демократических процессов в обществе и государстве, а также способствовать реализации конституционного права граждан на участие в управлении делами общества и государства. При этом было бы разумно выносить для обсуждения также проекты решений местных органов управления и самоуправления по наиболее значимым вопросам для соответствующих административно-территориальных единиц. В этой связи проекты таких решений целесообразно было бы выделить в отдельную рубрику (колонку) для упрощения доступа к ним для граждан.

В позитивном ключе стоит отметить права постоянных пользователей и юристов на Правовом форуме Беларуси. Так, обе группы зарегистрированных пользователей вправе выступать инициаторами возникновения отношений (наделены правом создания тем, комментариев и т.д.).

Обратим внимание при этом, что важность реальной эффективности работы таких цифровых площадок будет зависеть не только от возможности обеспечения диалога между населением и местными органами власти (модель диалога «по вертикали»), однако и налаживание реальных «горизонтальных» уровней взаимодействий между жителями региона с целью обсуждения и принятия решений по обозначенному вопросу или поставленной проблеме.

Относительно новое для белорусской реальности стало понятие «информационный суверенитет», на необходимость реализации которого было обращено в Послании Конституционного Суда Республики Беларусь «О состоянии конституционной законности в 2018 году» Конституционным Судом было обращено внимание на необходимость принятия нормативных правовых актов, направленных на защиту персональных данных граждан, обеспечение информационного суверенитета и кибербезопасности страны.

В 2019 г. в Республике Беларусь был выдвинут ряд инициатив, направленных на регулирование вопросов глобальной информационной безопасности. В соседней Российской Федерации начало формирования правовой базы для «цифрового суверенитета» положил Федеральный Закон от 1 мая 2019 г. №90-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [2].

В рамках этого подхода должно быть обеспечено развитие как национальных, так и местных средств массовой информации, которые должны формировать устойчивую позицию применительно к таким популярным явлениям, как фейки, дипфейки и другие.

Заключение. Построение цифрового государства предполагает необходимость переосмысления теоретических подходов к данному термину, основ конституционного строя с включением в него положений о цифровом государстве, а также трансформацию устоявшихся конституционных прав и свобод граждан.

ЛИТЕРАТУРА

1. Ромашов, Р.А. Цифровое государство (digital state) – новый тип государства или форма глобального мирового порядка? / Р.А. Ромашов // История государства и права. – 2017. – № 4. – С. 3–11.
2. О внесении изменений в Федеральный закон "О связи" и Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" [Электронный ресурс]: Федеральный Закон Российской Федерации от 01.05.2019 № 90-ФЗ // Консультант. – М., 2021.

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«ПОЛОЦКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ
ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА**

Электронный сборник статей
Международного круглого стола
(Новополоцк, 16 апреля 2021 г.)

Текстовое электронное издание

Новополоцк
Полоцкий государственный университет
2021

Об издании – 1, 2

1 – дополнительный титульный экран – сведения об издании

УДК 342.5
ББК 67.400

Рекомендован к изданию методической комиссией юридического факультета
Полоцкого государственного университета (протокол № 6 от 02.06.2021 г.)

Редакционная коллегия:

И. В. Шахновская
П. В. Соловьев

**ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА** [Электронный ресурс] : электрон. сб. ст. Междунар. круглого стола, Новополоцк, 16 апреля 2021 г. / Полоц. гос. ун-т ; редкол.: И. В. Шахновская, П. В. Соловьев. – Новополоцк : Полоц. гос. ун-т, 2021. – 1 электрон. опт. диск (CD-R).
ISBN 978-985-531-782-2.

В сборник включены научные статьи профессорско-преподавательского состава юридических факультетов Республики Беларусь, Польши, Российской Федерации и Узбекистана по результатам проведенного международного круглого стола на базе юридического факультета Полоцкого государственного университета (16 апреля 2021 г., Новополоцк).

Издание адресуется научным сотрудникам, преподавателям средних специальных и высших учебных заведений, аспирантам, магистрантам, и иным специалистам в области конституционного права. Ответственность за содержание статей несут авторы.

*Сборник включен в Государственный регистр информационного ресурса.
Регистрационное свидетельство № 3102126804 от 03.11.2021.*

**№ госрегистрации 3102126804
ISBN 978-985-531-782-2**

© Полоцкий государственный университет, 2021

2 – дополнительный титульный экран – производственно-технические сведения

Для создания текстового электронного издания «Трансформация государственного управления и местного самоуправления в условиях развития информационного общества» под редакцией И. В. Шахновской, П. В. Соловьева использованы текстовый процессор Microsoft Word и программа Adobe Acrobat XI Pro для создания и просмотра электронных публикаций в формате PDF.

**ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ
ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА**

Электронный сборник статей
Международного круглого стола
(Новополоцк, 16 апреля 2021 г.)

Техническое редактирование и верстка: *А. А. Прадидова*.
Компьютерный дизайн *М. С. Мухоморовой*.

Подписано к использованию 25.11.2021.
Объем издания: 1,96 Мб. Тираж 3 диска. Заказ 791.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

211440, ул. Блохина, 29,
г. Новополоцк,
Тел. 8 (0214) 59-95-41, 59-95-44
<http://www.psu.by>