

Е. В. Семашко

кандидат юридических наук, доцент,
заместитель директора – руководитель Института правовых исследований
Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь

ЦИФРОВОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЛИЧНОСТИ, ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА

Современные правовые, социальные, демократические государства, приобретая такие дополнительные характеристики как «электронное» или «цифровое», все чаще сталкиваются с проблемой неэффективности или недостаточности традиционных механизмов государственного управления. Задачи создать активные, подотчетные и прозрачные государственные учреждения на всех уровнях; обеспечить ответственное принятие решений репрезентативными органами с участием всех слоев общества закреплены на уровне Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 25 сентября 2015 года [1]. В отечественной «повестке дня» в области развития - в резолюции Шестого Всебелорусского народного собрания отмечено, что для достижения цели обеспечения стабильности в обществе и роста благосостояния граждан за счет модернизации экономики, наращивания социального капитала, создания комфортных условий для жизни, работы и самореализации человека необходимо формирование государства-партнера, то есть укрепление диалога и взаимного доверия между государством и обществом, государством и человеком, государством и бизнесом [2].

В западноевропейском политическом дискурсе тема государства-партнера звучит с начала 80-х годов прошлого века, в том числе в рамках развития концепций «Governance», «Good governance», «New Public Management» и других доктрин, обосновывающих необходимость политических реформ, позволяющих существенно увеличить открытость, транспарентность, подотчетность государства, повысить качество предоставления услуг государственных органов гражданам. В связи с этим становятся актуальными вопросы о том, как под влиянием цифровизации на современном этапе развития государственности меняется парадигма взаимодействия личности, общества и государства, какие новые механизмы управления используются.

На первых этапах развития электронного правительства по аналогии с бизнесом системы взаимодействия гражданина, общества и государства начали описывать через такие системы, как G2C: правительство - граждане, G2B: правительство - бизнес, G2G: правительство - правительству. Использование электронного правительства по этим схемам направлено на улучшение доступности и качества услуг государственного управления; улучшение инвестиционного климата; повышение прозрачности и подотчетности правительства; повышение децентрализации государственного управления; реализация частного государственного партнерства.

Вторым этапом развития электронного правительства стало расширение типа взаимодействия C2C (граждане - граждане) и C2B (граждане - бизнес). Отражением данных систем взаимодействия стало распространение таких технологий, как краудсорсинговые платформы; порталы прозрачности и большие данные и др.

На современном уровне «цифровой зрелости» развиваются такие схемы взаимодействия человека, общества и государства, как P2P или H2H (люди(человечество) - люди(человечество)). Эксперты не исключают, что по мере внедрения технологий электронного правительства могут возникнуть отдельные совместные программы для координации политик в рамках наднациональных организаций [3]. Кроме того, не следует забывать и о еще одном возможном типе взаимодействия: H2M (человек - машина), формирующемся с учетом развития искусственного интеллекта.

В современном тренде развития электронного правительства, как пишет российский эксперт С.В.Кобзева, в мире находятся процессы автоматизации государственных услуг: налоговых сборов и платежей, регистрации бизнеса, онлайн-сертификатов о рождении ребенка, браке. Наибольший прогресс в развитии электронного правительства достигнут в таможенной, финансовой, налоговой системах, электронной торговле и менеджменте человеческих ресурсов, телемедицине [4].

Граждане получают все больше технических возможностей для оперативного участия в государственном управлении. Проще и быстрее с использованием информационных технологий подать обращение в государственные органы, поучаствовать в обсуждении проекта нормативного правового акта или в процессе формирования бюджета, осуществлять мониторинг расходов статей бюджета посредством организации открытых публичных встреч и создания механизмов демократизации политических программ. Таким образом, цифровизация способствует увеличению открытости, подотчетности, эффективности и вовлечению граждан в государственное управление, ускоряет экономический рост и развивает человеческий потенциал посредством качественного управления и социальной политики [4].

Однако информационные технологии не только помогают гражданам и организациям получить дополнительные удобные инструменты и способы участия в управлении государством. Развитие технологий порождает проблемы обеспечения защиты персональных данных, в целом защиты прав личности в информационном обществе и государстве. Информационно-коммуникационные технологии могут не только защищать от коррупции, но и способствовать распространению новых проявлений данного негативного социально-правового явления. Как отмечает Ю.В.Трунцевский, «новые технологии могут породить новую коррупцию - е-коррупцию, связанную с возможностями темной «паутины», криптовалютами или просто со злоупотреблением хорошо продуманными технологиями, такими как цифровые государственные услуги. ИКТ также могут способствовать централизации возможностей коррупции, таких как центральная база данных для всех финансовых транзакций, что-то, что ранее было сильно децентрализовано. Эти примеры подчеркивают тот факт, что ИКТ сами по себе не являются панацеей от коррупции; они также могут использоваться коррумпированными должностными лицами, а онлайн-активизм может создать у людей впечатление в том, что они активны против коррупции, в то время как такая виртуальная деятельность не приводит к реальному воздействию» [3].

Таким образом, в системе взаимодействия «человек - общество - государство» цифровизация расставляет свои акценты. Научно-технический прогресс стремительно меняет способы коммуникации, но принципы построения правового государства остаются неизменными, так как технологии - это не цель, а средство для достижения баланса интересов личности, общества, государства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 25 сентября 2015 года [без передачи в главные комитеты (A/70/L.1)] 70/1. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R. - Дата доступа: 12.04.2021.
2. Резолюция VI Всебелорусского народного собрания: [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.sb.by/articles/rezolyutsiya-vi-vsebelorusskogo-narodnogo-sobraniya.html>. - Дата доступа: 11.05.2021.
3. Трунцевский, Ю.В. Е-антикоррупция или е-коррупция: влияние глобальной цифровизации / Ю.В. Трунцевский // Международное публичное и частное право. 2019. N 4. С. 42-48.
4. Кобзева, С.В. Демократизация государственного управления и электронное правительство / С.В. Кобзева // Информационное право. - 2018. - № 2. С. 4-9.

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«ПОЛОЦКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ
ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА**

Электронный сборник статей
Международного круглого стола
(Новополоцк, 16 апреля 2021 г.)

Текстовое электронное издание

Новополоцк
Полоцкий государственный университет
2021

1 – дополнительный титульный экран – сведения об издании

УДК 342.5
ББК 67.400

Рекомендован к изданию методической комиссией юридического факультета
Полоцкого государственного университета (протокол № 6 от 02.06.2021 г.)

Редакционная коллегия:

И. В. Шахновская
П. В. Соловьев

**ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА** [Электронный ресурс] : электрон. сб. ст. Междунар. круглого стола, Новополоцк, 16 апреля 2021 г. / Полоц. гос. ун-т ; редкол.: И. В. Шахновская, П. В. Соловьев. – Новополоцк : Полоц. гос. ун-т, 2021. – 1 электрон. опт. диск (CD-R).
ISBN 978-985-531-782-2.

В сборник включены научные статьи профессорско-преподавательского состава юридических факультетов Республики Беларусь, Польши, Российской Федерации и Узбекистана по результатам проведенного международного круглого стола на базе юридического факультета Полоцкого государственного университета (16 апреля 2021 г., Новополоцк).

Издание адресуется научным сотрудникам, преподавателям средних специальных и высших учебных заведений, аспирантам, магистрантам, и иным специалистам в области конституционного права. Ответственность за содержание статей несут авторы.

*Сборник включен в Государственный регистр информационного ресурса.
Регистрационное свидетельство № 3102126804 от 03.11.2021.*

№ госрегистрации 3102126804
ISBN 978-985-531-782-2

© Полоцкий государственный университет, 2021

2 – дополнительный титульный экран – производственно-технические сведения

Для создания текстового электронного издания «Трансформация государственного управления и местного самоуправления в условиях развития информационного общества» под редакцией И. В. Шахновской, П. В. Соловьева использованы текстовый процессор Microsoft Word и программа Adobe Acrobat XI Pro для создания и просмотра электронных публикаций в формате PDF.

**ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ
ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА**

Электронный сборник статей
Международного круглого стола
(Новополоцк, 16 апреля 2021 г.)

Техническое редактирование и верстка: *А. А. Прадидова*.
Компьютерный дизайн *М. С. Мухоморовой*.

Подписано к использованию 25.11.2021.
Объем издания: 1,96 Мб. Тираж 3 диска. Заказ 791.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

211440, ул. Блохина, 29,
г. Новополоцк,
Тел. 8 (0214) 59-95-41, 59-95-44
<http://www.psu.by>