

ПЛЕНАРНЫЕ ДОКЛАДЫ

Е. Г. Абраменко

кандидат политических наук, доцент, доцент кафедры политологии и социологии
Гомельский государственный университет им. Ф. Скорины

ЦИФРОВОЙ ПАРЛАМЕНТ: ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ

В современном обществе практически любой вид деятельности так или иначе связан с использованием цифровых технологий. В этом отношении законотворческая деятельность не является исключением и немыслима без информационного обеспечения. Внедряемые информационные технологии являются одним из важнейших инструментов, который позволяет выполнять широкий спектр задач, таких как:

- обеспечение скоординированной работы членов парламента, их помощников и сотрудников Аппарата в процессе законотворческой деятельности;
- повышение эффективности информационного взаимодействия;
- обеспечение мобильного доступа членов парламента и их помощников к оперативной информации, необходимой для успешной законотворческой и представительской деятельности;
- формирование позитивного отношения к парламенту;
- обеспечение предоставления информационных услуг для граждан государства и повышение открытости деятельности парламента [1, с. 7-8].

Доклад о мировом электронном парламенте 2008 г. дает следующее определение электронного парламента: электронный парламента - это законодательный орган, получающий возможность быть более транспарантным, доступным и подотчетным с помощью ИКТ. Он расширяет возможности вовлечения граждан в общественную жизнь, предоставляя более качественную информацию и больший доступ к его парламентарским документам и деятельности, что способствует развитию справедливого и открытого для всех информационного общества. Это структура где заинтересованные стороны используют информационные и коммуникационные технологии для более эффективного поддержания и осуществления своих основных функций представительства, законотворчества и контроля [2].

Этому определению более десяти лет, и многие изменилось с того времени: некоторая терминология устарела (например, термин «Информационное общество»), некоторые концепции субъективны (например, «эффективный»), а объем сводится к «основным функциям». Но упор на стандарты передовой практики, расширение прав и возможностей граждан и прозрачность – это подход, который выдержал испытание временем и до сих пор актуален.

Еще одна проблема связана с объединением концепции электронного парламента с техническим процессом. Электронный парламента сегодня - это столько же об управлении и стратегии, как и о технологиях. Буква «е» в слове «e-Parliament» проблематична, предполагая, что «Электронное» преобразование (или оцифровка) стремится подчеркнуть техническую, цифровую сторону концепции, в отличие от его значения, где «е» в большей степени относится к «эффективности».

Концепция электронного парламента состоит из четырех основных компонентов:

- Люди - Пользователи и бенефициары (депутаты, сотрудники, общественность и т. д.), а также те, кто отвечает за разработку и поддержку электронного парламента.

- Процесс - лежащий в основе парламентской или демократической функции, которые поддерживаются или трансформируются.

- Архитектура - инфраструктура, оборудование и программное обеспечение.

- Данные - информация и документы, созданные, сохраненные и переданные.

Основные руководящие принципы различных электронных парламентов, как правило, включают следующее:

- Трансформация (процессов).

- Своевременность (распространения или принятия решений).

- Прозрачность (информации).

- Открытость (доступа).

- Экономическая эффективность (снижение).

Сегодня парламенты становятся более инновационными, приобретают новые цифровые навыки и чаще работают с внешними партнерами для достижения большей открытости и прозрачности. Тем не менее, опыт внедрения новых технологий показал, что:

- Инновации не возникают сами по себе. Парламенты исторически не являются хорошими новаторами.

- Изменения могут быть вызваны как стремлением к модернизации внутри законодательного органа, так и общественным давлением в пользу открытости и прозрачности.

- Слишком много менеджмента подавляет инновации.

- Работа с внешними партнерами, такими как Межпарламентский союз и академические круги, может принести новые идеи и решения, результатом которых станут лучшие инструменты и приложения для привлечения публики.

Естественно, реакция на такие тенденции будет различной. Некоторые будут принимать модернизацию парламента, другие укажут на традиции пленарных дебатов и голосования. Технологии позволяют многое делать по-другому, но не существуют в вакууме. Диапазон инструментов из сложных программ управления документами, возможности отслеживать ход внесения законопроектов и поправок, трансляции парламентских заседаний в режиме онлайн, доступа к точным и актуальным открытым данным достаточно широк. Появление Интернета и социальных сетей произошло параллельно с изменением социальных установок, которые требуют гораздо большей вовлеченности, прозрачности и подотчетности. Однако необходимо помнить, что доступ к технологиям неравномерен как внутри страны, так и в мире.

Цифровые технологии встроены во многие аспекты жизни людей и их становится все больше с каждым годом. Только Facebook насчитывает более 2,2 миллиарда активных пользователей каждый месяц, причем 1,45 миллиарда входят в систему каждый день.

Отчет о мировом электронном парламенте 2018 г. приводит следующие данные опроса парламентариев:

- Депутаты все чаще используют цифровые технологии в качестве основных инструментов в своей работе. 96 % опрошенных участников используют мобильные устройства (причем для депутатов в возрасте до 30 лет этот показатель составил 100%).

- Три четверти респондентов считают электронную почту наиболее важным цифровым инструментом.

- 71 % участников пишут свой собственный контент в социальных сетях, в то время как контент для их веб-сайтов, как правило, пишется персоналом.

– Почти все участники опроса могут самостоятельно публиковать информацию; и трое из пяти считают свои знания в области онлайн-общения продвинутыми. И только один из пяти участников утверждает, что не обладает навыками, необходимыми для участия в онлайн-чатах и мероприятиях.

– У четверти депутатов нет поддержки или помощи в отношении цифрового контента и общения.

Парламентарии сегодня часто используют социальные сети, чтобы стать ближе к гражданам, обращаясь к ним с целью информирования, просвещения и взаимодействия. При правильном использовании социальные сети могут превратить информацию в знания, повысить понимание общественностью того, как работает парламент, и предложить путь к укреплению доверия. Однако членам парламента необходимо понимать все риски, связанные с новым цифровым пространством. Им нужны навыки для безопасного и эффективного управления онлайн-миром.

Эффективное использование социальных сетей очень важно. Пандемия COVID-19, возникшая в 2020 году, привлекла внимание к той роли, которую играют социальные сети в поддержании связи между людьми и предоставлении им возможности обмениваться информацией и мнениями. В связи с ограничениями на личные встречи, парламенты и парламентарии активизировали свое присутствие в социальных сетях, чтобы сохранить контакт со своими избирателями.

В отчете о мировом электронном парламенте подчеркивается важность цифровых инструментов и рост использования социальных сетей. Отчет 2018 года показал, что 70 % парламентов используют платформы социальных сетей для общения с гражданами, и еще 17 % рассматривают такую возможность. 67 % опрошенных используют Facebook, 40 % используют Twitter и 54 % общаются, используя WhatsApp и аналогичные платформы обмена сообщениями. Один из депутатов отметил: «Я могу легко и одновременно связаться со многими людьми. Я могу выдвигать и формировать идеи, собирать информацию, подключаться к источникам, к которым в противном случае у меня не было бы доступа».

Среди возможностей, которые дают использование парламентариями социальных сетей можно назвать:

– Повышение осведомленности общественности: для парламентов стратегической целью является укрепление демократии, через информирование о работе парламента и вовлечение большего количества людей в управление.

– Повышение общественного имиджа: парламенты могут использовать социальные сети для укрепления доверия. Однако политики не только общаются и выражают свое мнение, но и используют социальные сети, чтобы показать себя в определенном свете (например, более открытыми для взаимодействия с избирателями, дружелюбными, ориентированными на молодежь или технически подкованными).

– Формирование общественного мнения: в задачу парламента не входит прямое оказание влияния на общественное мнение, однако это именно то, что часто хотят делать парламентарии. Социальные сети помогают информации быстро распространяться, они дешевле и доступнее, чем традиционные СМИ.

– Агитация: парламентарии часто проводят неполитические кампании, для продвижения парламентских расследований, чтобы акцентировать события или делиться исторической информацией. Так же парламентарии активно используют социальные сети во время избирательных кампаний.

Таким образом, основными задачами электронного парламента являются: создание прозрачного, доступного, подотчетного эффективного и открытого законодательного ор-

гана, а также предоставление гражданину более широкого доступа к парламенту и парламентариям. Информационно-коммуникационные технологии используются для подключения различных заинтересованных сторон, поддержки законотворчества, для активного участия в парламентских дебатах и эффективной функции контроля.

Электронный парламент содействует продвижению электронной демократии через поощрение участия граждан в демократических и социально-экономических платформах; взаимодействие между членами парламента и простыми гражданами; содействие эффективному предоставлению государственных услуг, расширение социальной интеграции; обеспечения прозрачности государственной службы и содействия экономии средств в рамках заявки правительства на вовлечение граждан в свои процессы управления.

Тем не менее, с точки зрения Киртаны Викрамасингам (президента парламента Фрибура) рассматривает цифровые средства в качестве важного подспорья, но и она настаивает на том, что общение лицом к лицу не заменить ничем. «Телевизионные дебаты, дискуссии в публичном пространстве, базисные форматы партийной демократии — все это было и остается необходимыми элементами демократического процесса. Профессор Женевского университета Паскаль Сьярини соглашается с тем, что кризис будет способствовать развитию цифровых технологий в области демократии, тем не менее, считает, что абсолютно цифровая демократия вряд ли возможна: «Демократия на 100% цифровая? Не могу себе пока такого представить» [4].

ЛИТЕРАТУРА

1. Попов, В. В. Опыт Аппарата Совета Федерации в применении цифровых технологий в парламентской деятельности / В. В. Попов // Аналитический вестник Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. – 2018. - № 16 (705) – С. 7-23.
2. World e-Parliament Report 2008 // Inter-Parliament Union. – Mode of access: <https://www.ipu.org/resources/publications/reports/2016-07/world-e-parliament-report-2008/>. – Date of access: 25.04.2021.
3. World e-Parliament Report 2008 // Inter-Parliament Union. – Mode of access: <https://www.ipu.org/resources/publications/reports/2018-11/world-e-parliament-report-2018>. – Date of access: 25.04.2021.
4. Клот, Л. Коронавирус ускорит цифровизацию швейцарской демократии? [Электронный ресурс] / Л. Клот // SWIswissinfo.ch. – Режим доступа: Коронавирус ускорит цифровизацию швейцарской демократии? – SWI swissinfo.ch. – Дата доступа: 25.04.2021.

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«ПОЛОЦКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

**ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ
ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА**

Электронный сборник статей
Международного круглого стола
(Новополоцк, 16 апреля 2021 г.)

Текстовое электронное издание

Новополоцк
Полоцкий государственный университет
2021

1 – дополнительный титульный экран – сведения об издании

УДК 342.5
ББК 67.400

Рекомендован к изданию методической комиссией юридического факультета
Полоцкого государственного университета (протокол № 6 от 02.06.2021 г.)

Редакционная коллегия:

И. В. Шахновская
П. В. Соловьев

**ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА** [Электронный ресурс] : элек-
трон. сб. ст. Междунар. круглого стола, Новополоцк, 16 апреля 2021 г. / Полоц. гос. ун-т ;
редкол.: И. В. Шахновская, П. В. Соловьев. – Новополоцк : Полоц. гос. ун-т, 2021. –
1 электрон. опт. диск (CD-R).
ISBN 978-985-531-782-2.

В сборник включены научные статьи профессорско-преподавательского состава юридических факультетов Республики Беларусь, Польши, Российской Федерации и Узбекистана по результатам проведенного международного круглого стола на базе юридического факультета Полоцкого государственного университета (16 апреля 2021 г., Новополоцк).

Издание адресуется научным сотрудникам, преподавателям средних специальных и высших учебных заведений, аспирантам, магистрантам, и иным специалистам в области конституционного права. Ответственность за содержание статей несут авторы.

*Сборник включен в Государственный регистр информационного ресурса.
Регистрационное свидетельство № 3102126804 от 03.11.2021.*

№ госрегистрации 3102126804
ISBN 978-985-531-782-2

© Полоцкий государственный университет, 2021

2 – дополнительный титульный экран – производственно-технические сведения

Для создания текстового электронного издания «Трансформация государственного управления и местного самоуправления в условиях развития информационного общества» под редакцией И. В. Шахновской, П. В. Соловьева использованы текстовый процессор Microsoft Word и программа Adobe Acrobat XI Pro для создания и просмотра электронных публикаций в формате PDF.

**ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ
ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА**

Электронный сборник статей
Международного круглого стола
(Новополоцк, 16 апреля 2021 г.)

Техническое редактирование и верстка: *А. А. Прадидова*.
Компьютерный дизайн *М. С. Мухоморовой*.

Подписано к использованию 25.11.2021.
Объем издания: 1,96 Мб. Тираж 3 диска. Заказ 791.

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования «Полоцкий государственный университет».

Свидетельство о государственной регистрации
издателя, изготовителя, распространителя печатных изданий
№ 1/305 от 22.04.2014.

ЛП № 02330/278 от 08.05.2014.

211440, ул. Блохина, 29,
г. Новополоцк,
Тел. 8 (0214) 59-95-41, 59-95-44
<http://www.psu.by>