

МЕРЫ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИКИ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ

Катушинок Ольга Валерьевна, магистр юридический наук, старший преподаватель кафедры уголовного права и криминалистики Полоцкого государственного университета, г. Новополоцк

В системе предупреждения насилия в семье ведущую роль играют органы внутренних дел. Это связано с тем, что, во-первых, ОВД имеют полные сведения о состоянии, динамике и структуре правонарушений, совершенных в сфере семье, а также о причинах и условиях их совершения. Во-вторых, в соответствии с Законом «Об органах внутренних дел» предупреждение преступлений, является непосредственной обязанностью данных органов. Значительное место в деятельности ОВД отводится индивидуальной профилактики правонарушений, в том числе в семье.

Новеллой белорусского законодательства в области борьбы с внутрисемейным насилием стала возможность вынесения в отношении лица, применившего насилия к родным, защитного предписания. Данная мера предусмотрена статьей 31 Закона от 04.01.2014 г. № 122-3 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений», в соответствии с которой защитное предписание применяется после вынесения постановления о наложении административного взыскания за умышленное причинение телесного повреждения и иных насильственных действий (статья 9.1 КоАП), оскорбление (статья 9.3 КоАП) и мелкое хулиганство (статья 17.1 КоАП), совершенные в отношении члена семьи [1].

Вынесение защитного предписания возможно к лицу, применившему насилие в отношении родных, если:

- 1) ему вынесено официальное предупреждение о недопустимости совершения правонарушений. В данном случае защитное предписание применяется в течение года после объявления такого официального предупреждения;
- 2) в отношении него осуществляется профилактический учет.

С письменного согласия совершеннолетнего лица, пострадавшего от насилия в семье, защитное предписание может обязать гражданина, совершившего насилие, временно покинуть общее с пострадавшим жилое помещение.

Как показывает практика, семейные агрессоры не всегда выполняют возложенные на них обязательства и ограничения. В частности, нарушаются требования запрета посещать места нахождения гражданина, пострадавшего от насилия в семье, общаться с ним по телефону, с использованием сети Интернет и т.д. Законных мер воздействия за нарушения защитного предписания, помимо профилактических бесед или угрозы привлечения семейных дебоширов к уголовной ответственности нет, а указанные меры зачастую оказываются неэффективными.

Привлечь указанных лиц за подобные нарушения к ответственности также не представляется возможным, так как специальной нормы, устанавливающей ответственность за нарушение и/или неисполнение запретов защитного

предписания, в Кодексе об административных правонарушениях Республики Беларусь не предусмотрено. На основании изложенного, считаем целесообразным внести в КоАП Республики Беларусь статью 24.31 следующего содержания:

«Нарушение требований, установленных защитным предписанием, гражданином, в отношении которого оно вынесено, –

влечет административный арест на срок до пятнадцати суток».

Введение данной нормы, на наш взгляд, будет способствовать снижению нарушений требований защитного предписания. К тому же, благодаря данной норме, можно будет официально вести статистику таких нарушений.

Кроме того, отсутствует единообразный и четкий механизм контроля исполнения требований защитного предписания. Статьей 31 Закона установлено, что защитное предписание выносится руководителем органа внутренних дел или его заместителем. При этом не определено лицо, которое должно контролировать его исполнение. Считаем целесообразным на законодательном уровне закрепить должностное лицо, в обязанности которого будет входить наблюдение и контроль над лицом, в отношении которого вынесено защитное предписание. Также в подзаконных нормативных правовых актах на уровне соответствующих министерств и ведомств следует прописать порядок осуществления такого контроля, взаимодействие ОВД с иными заинтересованными органами и другие вопросы.

В соответствии с Законом «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» профилактический учет осуществляется в числе прочих в отношении гражданина, привлеченного к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное статьями 9.1, 9.3, 17.1 КоАП, совершенное по отношению к члену семьи, в течение года после объявления ему официального предупреждения за совершение одного из указанных правонарушений (абз. 3 ч. 2 ст. 28). При этом, в соответствии со статьей 1.4 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях членами семьи признаются близкие родственники, другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и иные физические лица, проживающие совместно с участником административного процесса и ведущие с ним общее хозяйство [2]. Таким образом, если лицо неоднократно совершает насильственные действия в отношении родных, с которыми совместно не проживает и не ведет общего хозяйства, то оснований для постановки его на профилактический учет нет, даже если виновный и привлекается к административной ответственности за совершение рассматриваемых правонарушений. В таких случаях нет даже основания для вынесения ему официального предупреждения.

Следовательно, лицо, применяющее насилие к родным, с ним не проживающим, остается вне поля зрения правоохранительных органов, профилактическая работа с ним не проводится, что в дальнейшем может привести к совершению насильственного преступления в семье. На основании изложенного считаем, что при применении мер индивидуальной профилактики насилия в семье к членам семьи следует относить лиц, находящихся в юридическом браке; лиц в состоянии родства любого характера и степени; лиц, которые связаны обязанностями по воспитанию детей и материальном обеспечении членов семьи (усыновители) независимо от факта их совместного или раздельного проживания, а также ведения общего хозяйства.

Таким образом, для повышения эффективности мер индивидуальной профилактики насильственной преступности в семье, считаем необходимым:

дополнить КоАП Республики Беларусь новой нормой следующего содержания:

«Нарушение требований, установленных защитным предписанием, гражданином, в отношении которого оно вынесено, –

влечет административный арест на срок до пятнадцати суток»;

на законодательном уровне определить должностное лицо, в обязанности которого будет входить наблюдение и контроль над лицом, в отношении которого вынесено защитное предписание;

осуществлять профилактический учет в отношении граждан, привлекаемых к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные статьями 9.1, 9.3, 17.1 КоАП, совершенные не только по отношению к совместно проживающим родным, но и к иным родственникам, отношения с которыми возникают из брака, близкого родства, усыновления вне зависимости от факта совместного проживания и ведения общего хозяйства. Официальное предупреждение также следует выносить лицу за совершение правонарушений в быту в отношении родных вне зависимости от указанных обстоятельств.

Список использованных источников

1. Об основах деятельности по профилактике правонарушений: Закон Респ. Беларусь, 04.01.2014 № 122-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

2. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : 20 дек. 2006 г. № 194-3 : принят Палатой представителей 9 нояб. 2006 г. : одобр. Советом Респ. 1 дек. 2006 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 20 апреля 2016 г. № 358-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.