

ской Республики от 13 октября 1997 г. № 16 «О туризме», принятый Государственным Советом Чувашской Республики 30 сентября 1997 года.

Данный закон определяет правовые, социальные, организационные и экономические основы развития туризма в Чувашской Республике, регламентирует участие государственных органов, общественных объединений, юридических и физических лиц в развитии туризма в Чувашской Республике.

Таким образом, созданы условия для интеграции Чувашской Республики как субъекта Российской Федерации в систему мирового туристского рынка и развития международного сотрудничества в области туризма, основанные на праве каждого человека на свободу передвижения.

Литература

1. О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»: федеральный закон Российской Федерации от 5 февраля 2007 г. № 12-ФЗ. URL: <http://base.garant.ru/70170496/>.

2. О туризме: закон Чувашской Республики от 13 октября 1997 г. № 16. URL: http://constitution.garant.ru/region/cons_chuvash/.

ЦЕЛИ ТУРИСТИЧЕСКОГО ПУТЕШЕСТВИЯ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В.В. Максименюк, ст. преподаватель
УО «Полоцкий государственный университет»
(г. Новополоцк), Республика Беларусь

Аннотация: рассмотрены цели туриста (туристического путешествия) по законодательству Республики Беларусь. Выявлены определенные проблемы толкования норм права, содержащих указанные цели. На основании анализа значений понятий «туризм», «турист» и «туристическое путешествие», в том числе в сравнении с действующим законодательством государств постсоветского пространства, предложены изменения и дополнения в определении рассмотренных понятий в части включения (исключения) целей путешествия.

Ключевые слова: туризм, тур, туристическое путешествие, туристические цели, договор возмездного оказания туристических услуг.

PURPOSES OF THE TOURIST TRAVEL UNDER THE LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF BELARUS

V.V. Maksimeniuk

Abstract: the article discusses the goals of a tourist (tourist travel) under the legislation of the Republic of Belarus. Identified certain problems of interpretation of the rules of law, containing the specified goals. Based on the analysis of the meanings of the concepts «tourism», «tourist» and «tourist travel», including in comparison with the current legislation of the post-Soviet states, amendments and additions to the definition of the considered concepts in terms of inclusion (exclusion) of travel goals are proposed.

Keywords: tourism, tour, tourist travel, tourist purposes, contract for the provision of paid travel services.

Турист путешествует с какими-то определенными целями, которые могут быть самыми разнообразными. Если основные цели приезда не отвечают установленным, то принадлежность посетителя к категории «турист» не возникает, и таким образом утрачивается возможность воспользоваться установленными преференциями и льготами для туристов. Следовательно, цели, с которыми путешествует физическое лицо, являются квалифицирующим признаком понятия «турист».

Однако, цели туриста по законодательству различных стран содержатся не только в определении понятия «турист», но и в таких нормах-дефинициях, как «туризм», «туристическое путешествие»; в некоторых случаях, как в ч. 5 ст. 3 Закона Республики Беларусь «О туризме», выделены в отдельную норму и именуются «туристические цели» [6].

Лечебные, оздоровительные, рекреационные, медицинские и иные цели туризма и туристического путешествия включены в национальные законы о туризме Российской Федерации, Украины, Грузии, Кыргызской Республики, Азербайджана, Узбекистана, Таджикистана, Республики Казахстан, Армении, Туркменистана, Литовской Республики, Латвии, Республики Молдова, в Модельный Закон «О туристской деятельности», принятый постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых государств.

В частности, дефиниции понятия «турист» в Законах о туризме Российской Федерации и Республики Казахстан содержат указания на следующие цели путешествия туриста: в первом случае «лечебно-оздоровительные, рекреационные, познавательные, физкультурно-спортивные, профессионально-деловые и иные цели» [4], во втором – «оздоровительные, познавательные, профессионально-деловые, спортивные, религиозные и иные цели» [7].

В ст. 2 Глобального этического кодекса туризма отмечается, что особо полезными формами туризма, которые следует поощрять, являются поездки с религиозными, оздоровительными, образовательными целями, а также для культурных и языковых обменов [2].

Турист является потребителем туристских услуг, который приобретает данные услуги для личных (бытовых) нужд, не связанных с извлечением прибыли. Ключевым положением в данном случае является указание на недопустимость получения доходов туристом в месте пребывания из местного источника. Это положение не ограничивает возможности туристов получать деньги из других, не относящихся по экономическим и административным показателям мест. Указанный аспект является значимым, так как в связи с ним к категории туристов причисляются все командировочные и деловые люди, попадающие по остальным признакам в туристскую категорию. Им платят деньги из источника в другой местности или стране, а тратит турист их в месте посещения [1. С. 70].

Соответственно, в международном законодательстве, в законодательстве ряда стран СНГ туристом считается лицо, которое не занимается оплачиваемой деятельностью в месте временного пребывания, как и указано в ч. 5 ст. 3 Закона Республики Беларусь «О туризме» [6]. Однако указанную часть статьи целесообразно исключить в связи с проблематикой значения «Туристических целей», которые, по нашему мнению, следует включить в определение понятия «турист».

Определение понятия «туризм», содержащееся в ст. 1 Закона Республики Беларусь «О туризме» охватывает две основные его составляющие: 1) туристическое путешествие и 2) деятельность по его организации. Это единственный на постсоветском

пространстве подобный прецедент: в национальных законах о туризме остальных государств определение понятия «туризм» основано на только взаимосвязи с туристическим путешествием.

В связи с этим, включение целей туриста в определение «туризм» видится проблематичным. В данном случае пришлось бы приводить цели туристского путешествия и цели туризма как деятельности указанных лиц по его организации.

Приведенный в ст. 3 указанного Закона перечень туристических целей также имеет определенную проблематику. Прежде всего, возникает вопрос о соотношении терминов «туристический» и «туристский».

В статье 733 Гражданского кодекса Республики Беларусь содержится термин «туристическое обслуживание». Термин «туристический» получил свое закрепление и в Законе Республики Беларусь «О туризме».

В тоже же время в терминологии технических нормативных правовых актов, таких, как СТБ 1352-2005 «Услуги туристские. Общие положения» употребляются термины «туристско-экскурсионное обслуживание», «туристские услуги» [9].

Термины «туристический» и «туристский» используются в научной литературе и законодательстве различных стран, причем, как в разных, так и в одинаковых значениях. По распространенному мнению, использование в нормативных правовых актах Республики Беларусь термина «туристический» обусловлено тем, что он гораздо шире понятия «туристский», поскольку обозначает все то, что относится к туризму в целом [10. С. 17].

Таким образом, толкование термина «туристические цели», содержащегося в ч. 5. ст. 3 Закона Республики Беларусь «О туризме» может быть различным, так как к таким целям возможно отнести:

- цели туризма в целом;
- цели субъектов туристической деятельности – турагентов и туроператоров. Однако, поскольку указанные субъекты являются субъектами предпринимательской деятельности, то их основной целью является получение прибыли;
- цели субъектов туристической индустрии. В числе указанных субъектов (наряду с субъектами туристической деятельности), также присутствуют в большинстве субъекты предпри-

нимательской деятельности (перевозчики, субъекты гостиничного бизнеса и пр.), их основной целью также является получение прибыли;

– цели туристов. Здесь возможно утверждать, что цели туристов и есть цели туристического путешествия.

Цели туризма в целом – это достаточно широкий спектр направлений – от обеспечения устойчивого развития туризма, возможности субъектов туристической индустрии реализовать свой экономический потенциал до обеспечения потребностей туриста. Указанные цели детально проанализированы в доктрине туризма, а в Законе Республики Беларусь «О туризме» приведены, по нашему мнению, в ст. 6 «Основные цели и приоритетные направления и государственного регулирования в сфере туризма».

Однако и замена в ст. 3 термина «туристические цели» на «туристские цели», которую возможно осуществить предположительно для сужения и уточнения смысла указанной нормы, не исключит возникновения проблем в толковании и применении указанной нормы в связи со следующим.

Во-первых, введение термина «туристские цели» не решит проблемы неоднозначного понимания его значения на доктринальном и практическом уровнях.

Во-вторых, норма-дефиниция ст. 1 Закона Республики Беларусь «О туризме» содержащая определения понятия «туристическое путешествие» является отсылочной: для того, чтобы уяснить значение понятия «туристическое путешествие», необходимо обратиться к ст. 3 (где раскрываются цели путешествия туриста, на самом же деле указанные как более широкое понятие – «туристические цели»).

Если же взглянуть на приведенные «туристические цели» с позиции наличия их необходимости для функциональной классификации туризма (по целям туристического путешествия), то возникает вопрос: где же содержатся такие виды туризма?

Решением названной проблемы может стать исключение из Закона Республики Беларусь «О туризме» ч. 5 ст. 3, содержащей перечень «туристических целей» и включение в ст. 1 указанного Закона следующего определения понятия «турист»: «турист –

физическое лицо, совершающее туристическое путешествие на период от 24 часов до одного года или осуществляющее не менее одной ночевки в стране (месте) временного пребывания в целях отдыха, а также лечебно-оздоровительных, познавательных, образовательных, спортивных, профессионально-деловых, паломнических и иных целях без занятия трудовой, предпринимательской, иной приносящей доход деятельностью, оплачиваемой и (или) приносящей прибыль (доход) из источника в посещаемой стране (месте)».

Цели путешествия туриста, включенные в легальное определение данного субъекта правоотношений, гармонично дополнят смысловое значение категории «турист», а также послужат минимизации неоднозначного понимания указанной и других отсылочных к ней правовых норм.

В определении понятия «туристическое путешествие» содержащееся в ст. 1 Законе Республики Беларусь «О туризме» значимым является указание на то, что путешествие организовано самостоятельно или при помощи субъектов туристической деятельности, т. е. косвенно содержится указание на самостоятельный (самостоятельный, неорганизованный) туризм и организованный (плановый) туризм.

Одна из особенностей неорганизованного туризма состоит в том, что отношение возникает на основании гражданско-правового договора, заключаемого туристом непосредственно с субъектами, оказывающими соответствующие услуги (гостиницей, санаторно-курортным или оздоровительным учреждением и т.д.). Указанный договор в соответствии со ст. 733 Гражданского кодекса Республики Беларусь [3] следует квалифицировать как договор оказания соответствующих возмездных услуг (санаторно-курортных, оздоровительных, гостиничных и пр.), а не как договор на туристическое обслуживание. Исключение в Республике Беларусь составляет пользование услугами агроэкоусадьб. В соответствии с требованиями действующего гражданского законодательства заключается типовой договор на оказание услуг в сфере агроэкотуризма, который является особой формой договора возмездного оказания туристических услуг [5].

При организованном (плановом) туризме заключается гражданско-правовой договор возмездного оказания туристических услуг между туристом и субъектом туристической деятельности.

В специальной литературе о туризме можно встретить еще одну разновидность туризма – туризм самообслуживания. В этом случае клиенты приобретают у туристической фирмы минимальный набор услуг: транспортные, размещения, страхования, а все другие, в том числе питание и развлечение приобретают на месте или организуют самостоятельно, пользуясь их значительно меньшей ценой [8. С. 103]. Исходя из названных выше особенностей, данный вид туризма занимает промежуточное место между неорганизованным и самостоятельным туризмом. Туризм самообслуживания имеет еще одну особенность, крайне важную в аспекте гражданско-правового регулирования туризма. В данном случае турист вначале заключает договор на оказание туристических услуг (проезд, проживание, страхование) с турагентом (туроператором), а по прибытии заключает уже договор на приобретение соответствующих услуг.

Таким образом, особенности и соотношение названных видов туризма позволяет осуществить уяснение договорных форм опосредования отношений в зависимости от вида гражданско-правового договора, заключаемого туристом.

1. Тур, основанный на договоре возмездного оказания туристических услуг (при организованном (плановом) туризме).

2. Туристическое путешествие, с заключением договора оказания иных возмездных услуг (неорганизованный (самостоятельный, самостоятельный) туризм).

3. Заключение в рамках одного тура договора первого вида и одного из договоров второго вида (туризм самообслуживания).

Таким образом, для охвата всех вариантов туристического путешествия в определении понятия «туристическое путешествие» следует добавить предлог «и»: «путешествие, организованное самостоятельно, и (или) с помощью...», в отличие от действующего ранее только «или». Термин «туристические цели» в определении туристического путешествия, по нашему мнению, следует заменить на «цели туриста», поскольку указанные цели содержатся в предлагаемом в настоящей статье определении понятия «турист».

На основании изложенного, считаем обоснованным включение в ст. 1 Закона Республики Беларусь «О туризме» следующего определения: «туристическое путешествие – организованное самостоятельно и (или) с помощью субъектов туристической деятельности путешествие (поездка, передвижение, пребывание) физических лиц за пределы их места жительства (места пребывания) с одной или несколькими целями туриста».

Литература

1. Ахтямова Е.В. Гражданско-правовое регулирование туристической деятельности в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Уфа, 2007. 113 с.
2. Глобальный этический кодекс туризма: принят Генеральной ассамблеей ЮНВТО в 1999 г., утв. Генеральной Ассамблеей ООН в 2001 г. URL: http://www.tourlib.net/books_tourism/sakun_pr5.htm
3. Гражданский кодекс Республики Беларусь: 7 декабря 1998 г. № 218-3: с изм. и доп. от 18.12.2019. URL: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=hk9800218>
4. Об основах туристской деятельности в Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ: с изм. и доп. от 08.06.2020. URL: <http://pravo.gov.ru>
5. Об утверждении Типового договора на оказание услуг в сфере агроэкотуризма: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29.07.2006 № 818: с изм. и доп. от 26.12.2017. URL: <http://www.pravo.by/document/?guid=3961&p0=C21701003>
6. О туризме: Закон Республики Беларусь от 25 ноября 1999 г. № 326-3: с изм. и доп. от 18.07.2016. URL: <http://mst.by/ru/law-laws-ru/>
7. О туристской деятельности в Республике Казахстан: Закон Респ. Казахстан от 13 июня 2001 г. № 211-П: с изм. и доп. от 02.07.2020. Законодательство стран СНГ. ООО «СоюзПравоИнформ». URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=1213
8. Сокол Т.Г. Основы туристической деятельности. Киев, 2006. 264 с.
9. Услуги туристские. Общие положения: СТБ 1352-2005. Введен 01.11.2005. Мн., 2005. 14 с.
10. Яхновец И.Н. Гражданско-правовое регулирование въездного и внутреннего туризма в Республике Беларусь: дис. ... канд. юрид. наук. Мн., 2012. 170 с.