

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ СОВЕТОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

THE LEGAL FRAMEWORK OF THE ACTIVITY OF PUBLIC COUNCILS IN THE REPUBLIC OF BELARUS

В статье отмечаются проблемы функционирования общественного контроля и деятельности общественных советов в Республике Беларусь.

Ключевые слова: *общественный контроль; общественные советы.*

The article notes the problems of exercising public control and the problems of the activities of public councils in the Republic of Belarus.

Keywords: *public control; community councils.*

В современный период перед представительными органами власти и гражданским обществом возникает крайне актуальной становится задача по обеспечению эффективности управления, реализации при его осуществлении максимального учета интересов населения, включения последнего в процесс принятия государственных решений. Так, одна из ЦУР ООН предусматривает «...создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях» [1].

В аналитических документах ОЭСР, в свою очередь, отмечается, что «инклюзивные политические процессы, которые активно привлекают граждан и других заинтересованных сторон, формируют доверие к правительству и помогают создать более гибкую и справедливую политику и общественные услуги, которые лучше подходят для различных потребностей» [2].

Фактически возникает парадокс, когда одни представители народа (общественные объединения, общественные советы и т.п.) осуществляют контроль за другими представителями народа – органами власти выбранными народом напрямую, так и сформированными им опосредованно. При этом всегда есть риск возникновения конкуренции между контролирующими органами государства и субъектами общественного контроля, сформированными из представителей граждан или общественных организаций.

В связи с этим и возникает множество проблем и споров в вопросах понимания задач, стоящих перед общественным контролем, и определения круга его субъектов. В Республике Беларусь отсутствует специальное законодательство об общественном контроле, нет единого законодательно закрепленного его определения. Так, в ст. 46 Закона «О борьбе с коррупцией» (2015 г.) отмечается, что общественный контроль в сфере борьбы с коррупцией осуществляется гражданами Республики Беларусь, организациями, в том числе общественными объединениями [3]. А его основными формами могут быть участие в разработке и всенародном (общественном) обсуждении проектов нормативных правовых актов в сфере борьбы с коррупцией; участие в деятельности созданных в государственных органах и организациях комиссий по противодействию коррупции; проведение общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов в сфере борьбы с коррупцией и направление соответствующих заключений в государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией; участие в заседаниях коллегий государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, координационных совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией с правом совещательного голоса и др. [3].

Способствует развитию общественного контроля в государстве и принятие новой редакции Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах», которая в ст. 7 предусматривает возможность проведения публичного обсуждения нормативных правовых актов [4].

В Республики Беларусь одной из активно используемых форм в сфере общественного контроля является создание общественных советов. Большинство из них создано актами соответствующих государственных органов, при которых они формируются (напр., Приказом Министра природных ресурсов и охраны окружающей среды от 23.09.2015 г. № 330-ОД), но их создание может быть предусмотрено и законами (Закон «О средствах массовой информации» 2008 г.) и актами Президента (напр., Директива Президента № 4 от 31.12.2010 года «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь») и др.

Советы могут носить наименования наблюдательных, координационных, общественных, научно-консультативных и др. Однако, порядок их формирования в большинстве случаев определяется органом их создавшим (причем значительную часть участников совета могут составлять должностные лица государственных органов), их решения имеют рекомендательный характер, и, в результате, их активность невелика.

Решение проблемы функционирования общественных советов видим в формировании специального законодательства об общественном контроле, в том числе о деятельности общественных советов, которое бы включало конкурсный порядок отбора при формировании органов общественного контроля, детальное регламентирование их компетенции. В том числе, необходимо предусмотреть обязанность государственных органов получать консультативное заключение общественных советов в процессе нормотворчества с обязательным на него положительным или отрицательным реагированием. Кроме того, положительный эффект имело бы предоставление права общественным советам возможности подачи заключений об эффективности функционирования тех или иных государственных органов по результатам годового отчета о деятельности последних, также требующее обязательной реакции соответствующего государственного органа.

Таким образом, именно законодательная неопределенность препятствует активизации общественного контроля в Республике Беларусь, эффективности деятельности общественных советов. Она требует оперативного разрешения в целях совершенствования функционирования государства в сторону открытости и инклюзивности.

Библиография

1. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года [Электронный ресурс]: одобр. резолюцией 70/1 Генер. Ассамблеи, 25 сентября 2015 года. – URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/70/1> (дата обращения: 15.02.2019).
2. Building more open, effective and accountable institutions for all: Element 6 [Электронный ресурс] // The OECD Post-2015 Reflection series. – URL: http://www.oecd.org/dac/_POST-2015%20effective%20and%20accountable%20institutions.pdf. (дата обращения: 08.03.2019).
3. О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-3. – URL: http://pravo.by/upload/docs/op/H11500305_1437598800.pdf. (дата обращения: 08.09.2018).
4. О нормативных правовых актах [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3. – URL: <http://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H11800130&p1=1&p5=0> (дата обращения: 08.09.2018).

Об авторе

Щербик Дмитрий Васильевич – кандидат юридических наук, заведующий кафедрой теории и истории государства и права, Полоцкий государственный университет. E-mail: dzmitry.szczerbik@gmail.com.

Author

Shcherbik Dmitry Vasilievich – candidate of juridical sciences, Head of the Department of Theory and History of State and Law, Polotsk State University. E-mail: dzmitry.szczerbik@gmail.com.