

Библиографические ссылки

1. Рекомендации Парламентских слушаний «Тенденции и проблемы развития земельного законодательства». 19 апреля 2018 г. ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству» (ГУЗ).
2. Волков С.Н., Исаченко А.П. Проблемы осуществления землеустроительных работ на землях сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации / Земля Беларуси. 2012. № 2. С.27–30.
3. Исаченко А.П. Объективные факторы необходимости повышения роли государственного землеустройства в России // Вестник Белорусской государственной сельскохозяйственной академии. 2011. №2. С. 95–101.
4. Исаченко А.П. Незаменимость государственного землеустройства при проведении земельных реформ // Вестник Белорусской государственной сельскохозяйственной академии. 2012. №1. С. 87–93.

О ПРАВОВОМ РЕЖИМЕ ГРАНИЦ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

М.В. Макарова, А.А. Болботунов

Полоцкий государственный университет, Новополоцк

Границы особо охраняемых природных территорий (ООПТ) могут проходить по границам сельскохозяйственных землепользований, лесничеств, лесохозяйственных хозяйств, берегам водоемов и водотоков, административным границам районов и областей.

В 2016 году РУП «Проектный институт Белгипрозем» начаты работы по нормализации границ административно-территориальных единиц (АТЕ) Республики Беларусь, а конкретно границ районов и областей [1].

Ранее, чаще всего границы районов образовывали внешние границы приграничных крупных землепользований (сельскохозяйственных, лесохозяйственных). В свою очередь, межхозяйственные границы совпадали обычно с границами земельных массивов и крупных контуров сельскохозяйственных земель и леса. С течением времени такие границы изменяются.

Таким образом, проведение данного вида землеустроительных работ может коснуться и границ ООПТ республиканского и местного значения. Отдельно следует отметить особо охраняемые природные территории, расположенные в одном административном районе, граница которых совпадает с существующей границей района, которая также подлежит нормализации. В данном случае при изменении границы АТЕ базового уровня, подлежит изменению и граница ООПТ. Особо охраняемые природные территории республиканского значения, которые размещаются в границах нескольких районов или областей рассмотрены в табл. 1.

После установления границ АТЕ осуществляется государственная регистрация районов и области в реестре административно-территориальных единиц и территориальных единиц (АТЕ и ТЕ) и, при необходимости, вносятся изменения в единый государственный регистр недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним государственного земельного кадастра (ЕГРНИ); также вносятся изменения в земельно-информационную систему (ЗИС) и на дежурную справочную карту Республики Беларусь.

Однако, согласно Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» от 20 октября 1994 г. № 3335-ХІІ, в настоящее время полномочия в области функционирования и охраны особо охраняемых природных территорий, в том числе объявления, преобразования и прекращения функционирования, а также утверждения их границ, распределены следующим образом и представлены в табл. 2.

Таблица 1

ООПТ республиканского значения, расположенные в границах двух и более административно-территориальных единиц [2]

Наименование особо охраняемых природных территорий	Область	Районы расположения особо охраняемых природных территорий	Площадь ООПТ на 1.01.2015 г., га	В том числе по областям
Березинский биосферный заповедник	Витебская	Лепельский, Докшицкий	85 192	66 241
	Минская	Борисовский		18 951
Национальные парки				
Беловежская пуща	Брестская	Каменецкий, Пружанский	150 069	86 318
	Гродненская	Свислочский		63 751
Нарочанский	Минская	Мядельский, Вилейский	87 660	86 384
	Гродненская	Сморгонский		218
	Витебская	Поставский		1 058
Припятский	Гомельская	Житковичский, Лельчицкий, Петриковский	88 553	
Заказники республиканского значения				
Борский	Брестская	Ганцевичский, Лунинецкий	2 818	
Бусловка		Березовский, Пружанский	7 936	
Выгонощанское		Ивацевичский, Ляховичский, Ганцевичский	54 611	
Споровский		Березовский, Дрогичинский, Ивановский, Ивацевичский	19 384	
Средняя Припять	Брестская	Пинский, Лунинецкий, Столинский	93 062	70 692
	Гомельская	Житковичский		22 370
Ельня	Витебская	Миорский, Шарковщинский	25 301	
Красный Бор		Россонский, Верхнедвинский	34 231	

Сервечь		Докшицкий, Глубокский	9 068	
Козьянский		Полоцкий, Шумилинский	26 060	
Селява	Минская	Крупский		
	Витебская	Чашникский	19 365	
Выдрица	Гомельская	Жлобинский, Светлогорский	17 560	
Пойма реки Сож		Ветковский, Чечерский, Буда-Кошелевский	8 564	
Смычок		Жлобинский, Речицкий	2 635	
Стрельский		Калинковичский, Мозырский	12 161	
Липичанская пуца	Гродненская	Дятловский, Мостовский, Щучинский	15 153	
Налибокский	Гродненская	Ивьевский, Новогрудский	86 892	27 684
	Минская	Воложинский, Столбцовский		59 208
Озёры	Гродненская	Гродненский, Щучинский	23 458	
Борисовский	Минская	Борисовский, Смолевичский	2 731	
Купаловский		Логойский, Минский	3 834	
Омговичский		Слуцкий, Стародорожский	2 557	
Черневичский		Березинский, Борисовский, Крупский	10 180	
Острова Дулебы	Могилевская	Бельничский, Кличевский	26 600	
Свислочно-Березинский		Кличевский, Осиповичский	17 480	

Таблица 2

**Компетенции органов государственной власти
по вопросу утверждения границ ООПТ [3]**

Утверждение границ заповедников	Уполномоченные органы Президент Республики Беларусь
национальных парков	Президент Республики Беларусь
заказников: республиканского значения местного значения*	Президент Республики Беларусь, Правительство Республики Беларусь Местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы
памятников природы: республиканского значения местного значения	Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь Местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы

Примечание: Заказник местного значения, расположенный на территории нескольких административно-территориальных единиц, объявляется, преобразуется и прекращает функционирование на основании совместного решения соответствующих местных исполнительных и распорядительных органов.

Также согласно статьи 13 Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» существует понятие резервирования

территорий, которые планируется объявить особо охраняемыми природными территориями. Резервирование территорий, которые планируется объявить заповедниками, национальными парками, заказниками и памятниками природы *республиканского значения*, осуществляется, как правило, в соответствии со Схемой рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения решениями областных исполнительных и распорядительных органов по представлениям Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Так, согласно [2] в ближайшие годы предусматривается объявить три заказника республиканского значения, а также преобразовать 18 особо охраняемых природных территорий. В этот список должен войти и новый Национальный парк «Свислочно-Березинский», который расположен на территории Кличевского и Осиповичского районов Могилевской области.

Границы и состав земель зарезервированных территорий устанавливаются государственным органом, принявшим решение об их резервировании, по согласованию с собственниками земельных участков, землевладельцами и землепользователями, земли которых расположены в границах зарезервированных территорий, и учитываются при разработке проектов и схем землеустройства, лесоустройства и мелиорации земель, градостроительных проектов и программ социально-экономического развития [3].

Проведение работ по нормализации границ АТЕ, неизбежно влечет за собой изменение, как самих границ районов (областей), так и их площадей. Таким образом, после завершения указанных работ, необходимо пересмотреть и границы ООПТ, узаконив их местоположение, а также уточнить площадь земель.

В ходе землеустроительных работ по нормализации и установлению границ Минской области и районов Минской области установлено, что 27 территориальных единиц – особо охраняемых природных территорий (13 республиканского и 14 местного значения) требуют преобразования [4].

Отдельно следует рассмотреть лесные земли. Учитывая выполнение работ по лесоустройству государственного лесного фонда, может возникнуть вопрос о необходимости взаимоувязывания границ государственных производственных лесохозяйственных объединения (ГПЛХО), включающих 98 государственных лесохозяйственных учреждений (лесхозов).

Стоит отметить, что картографирование земель и ресурсов лесного фонда осуществляется с широким использованием ГИС-технологий. При

изготовлении планово-картографических материалов лесоустройства используются данные земельно-информационной системы административных районов.

В настоящее время идет активная работа по информационному взаимодействию земельного и кадастров природных ресурсов, поэтому на наш взгляд, основной информационный ресурс ЗИС Республики Беларусь, может стать объединяющей платформой для всех кадастров природных ресурсов, о чём свидетельствует перспектива развития ЗИС, на базе которой происходит создание подсистемы «ЛЕСФОНД», планируется создание подсистемы мониторинга земельного фонда с помощью данных дистанционного зондирования Земли; подсистемы автоматизации реестра водных ресурсов, подсистемы по установлению водоохранных зон и прибрежных полос, а также подсистемы границ особо охраняемых природных территорий [5].

Библиографические ссылки

1. Помелов А. О, Грищенко В., Коробкин А. нормализации границ административно-территориальных единиц Республики Беларусь // Земля Беларуси. 2014. № 2. С. 18–22.
2. О развитии системы особо охраняемых природных территорий: пост. Совета Министров Респ. Беларусь, 02 июля 2014 г. № 649 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 11.07.2014. 5/39101.
3. Об особо охраняемых природных территориях: Закон Респ. Беларусь, 20 октября 1994 г. № 3335-ХП (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.01.2018 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2001. 2/451.
4. Материалы по установлению границ Минской области и районов Минской области (землеустроительное дело). Минск: УП «Проектный институт Белгипрозем», 2016.
5. Литреев А.В. О результатах работы в области использования и охраны земель, геодезической и картографической деятельности в 2017 году и задачах на 2018 год // Земля Беларуси. 2018. №1. С.7–11.

ИССЛЕДОВАНИЕ И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ ДИНАМИКИ ЗЕМЕЛЬ НАЦИОНАЛЬНОГО ПАРКА «НАРОЧАНСКИЙ»

А. С. Скачкова

Белорусский государственный университет, Минск

Моделирование динамики земель, в особенности пространственного аспекта этой динамики, можно рассматривать как важный инструмент территориального планирования и управления. Существующие программные решения для моделирования помогают не только проследить сами изменения, но, вовлекая в работу знания и опыт пользователя, про-