

4. Мониторинг технического состояния уникальных зданий и сооружений. Правила проектирования и установки стационарных систем (станций) мониторинга: ГОСТ 32019-2012. Введ. 01.10.2016. Минск: Белорус. гос. ин-т стандартизации и сертификации, 2013. 24 с.
5. Deformation analysis of a geodetic monitoring network: vol. 55, №3. H. Setan. Geon-ica, 2001.

УДК 528.4: 332.54

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТАНОВЛЕНИЯ ГРАНИЦ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ЕДИНИЦ

М. В. Макарова

Полоцкий государственный университет, г. Новополоцк,
Беларусь, m.makarova@psu.by

Отражены существующие проблемы правового регулирования, информационного и геодезического обеспечения установления границ, а также пути их решения. Рассмотрен комплекс землеустроительных работ по установлению границ административно-территориальных единиц Российской Федерации и Украины. Исходя из представленного материала, были сделаны определенные выводы относительно применимости данных методов в условиях Республики Беларусь.

Ключевые слова: административно-территориальные единицы; установление границ; нормализация границ; землеустройство; земельный кадастр

Введение. С точки зрения зарубежного опыта установления границ административно-территориальных единиц (далее - АТЕ), автором был проанализирован ряд источников по проблемам нормативно-правового, землеустроительного обеспечения установления границ АТЕ. Выявлено, что в ряде стран СНГ (Российская Федерация, Украина) также имеются проблемы с актуализацией кадастровых сведений, в том числе и о границах АТЕ.

Основная часть. Рассмотрим подробнее существующий порядок установления границ административно-территориальных единиц Российской Федерации. Создание новых или объединение, преобразование, упразднение существующих АТЕ, изменение их границ входит в состав полномочий органов государственной власти субъектов РФ и РФ в целом.

Установление (восстановление) и упорядочение границ административных районов и границ субъектов РФ проводится в случаях:

- образования новых административно-территориальных единиц;
- объединения, упразднения, преобразования и разграничения существующих административно-территориальных образований при отсутствии между ними закрепленных на местности известных границ;
- в случае их изменения или уточнения по инициативе соответствующих административно-территориальных образований.

Заказчиком работ по установлению (восстановлению) границ АТЕ является орган исполнительной власти субъектов РФ или органы местного самоуправления соответствующего уровня.

Установление (восстановление) на местности границ АТЕ производится на основе соответствующих проектов, в которых должно быть дано описание границ. В случаях, когда по тексту описания границы не представляется возможным четко определить ее прохождение в натуре, на местности устанавливаются межевые знаки.

Также, согласно [1] при установлении на местности границ между субъектами Российской Федерации, границ муниципальных образований, населенных пунктов узловые точки таких границ (характерные точки, являющиеся общими для границ трех и более субъектов Российской Федерации, муниципальных образований или населенных пунктов), а также ближайшие к ним характерные точки границ закрепляются долговременными межевыми знаками и используются в качестве пунктов опорной межевой сети.

К устанавливаемым границам предъявляются традиционные для землеустройства требования – ясности, четкости, устойчивости и удобства опознавания на местности, учета линейных элементов природного комплекса (геоморфологии, гидрографии, почвенного и растительного покрова) и инфраструктурного обустройства территории, сложившегося хозяйственного использования, поскольку от того, каким образом будут размещены границы административного района, зависят конфигурация землевладений и землепользований, условия организации и управления производством. Точность определения координат устанавливаемых межевых знаков должна обеспечивать необходимую точность определения координат характерных точек границ земельных участков на прилегающей к границе объекта землеустройства территории.

Установление на местности границ административно-территориального района предшествует разработке схемы землеустройства этого образования. Границы района вместе с составом его территории фиксируются в уставе административного района. Спорные участки, выявленные в ходе выполнения работ по согласованию границ между субъектами РФ, разделяются на три группы: земельные участки, одновременно учитываемые в двух субъектах РФ; земельные участки, которые не учитываются ни в одном из субъектов РФ; участки границ, имеющие неточности в картографическом отображении границы.

Землеустроительный процесс в данном случае предусматривает проведение подготовительных работ, составление проекта, его рассмотрение и утверждение, перенесение в натуре, оформление землеустроительных документов. Степень сложности и трудоемкости работ зависит от затрагиваемой площади, количества землевладений и землепользований, топографических условий местности.

Установленная граница заносится в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН) в соответствии с требованиями земельного и градостроительного законодательства Российской Федерации.

С точки зрения нормативно-правового, технического обеспечения землеустроительных работ по установлению границ АТЕ, ситуация в Украине также является неоднозначной. Этот вопрос является первоочередным для страны, так как в Украине до сих пор действует закон об административно-территориальном устройстве, который был принят еще в 1981 году Указом Президиума Верховного Совета Украинской УССР.

В 2018 году одобрен законопроект «Об основах административно-территориального устройства Украины», который, как считается, должен детально урегулировать отношения по установлению и изменению границ административно-территориальных единиц. Законодательно документ регулирует вопрос о порядке образования, ликвидации, установления и изменения границ административно-территориальных единиц, названий населенных пунктов и отнесения их к определенным категориям. Также вводится государственная регистрация административно-территориальных единиц и создание электронного банка данных - государственного реестра административно-территориальных единиц Украины [2].

Однако, даже при отсутствии такого специального закона в настоящее время, действующие законодательные акты в целом определяют порядок установления и изменения границ административно-территориальных образований.

Общим в установлении границ любой административно-территориальной единицы является определение границ по проектам землеустройства. После разработки проекта землеустройства он подлежит государственной землеустроительной экспертизе (ст. 9 Закона Украины «О государственной экспертизе землеустроительной документации») и утверждению компетентным органом в соответствии с полномочиями, определенными статьёй 174 [3].

В настоящее время технология работ по установлению и изменению границ административно-территориальных единиц регламентируются в ст.46 Закона Украины «О землеустройстве».

Для установления или изменения границ административно-территориальных образований разрабатываются проекты землеустройства по установлению (изменению) границ соответствующих административно-территориальных образований.

Законом [4] внесены изменения в порядок согласования и утверждения вышеуказанных проектов, а также отменена статья 176 Земельного Кодекса, в которой указывалось наличие процедуры удостоверения границ административно-территориальных единиц государственным актом Украины.

Заключение. На основании проведенного исследования, можно выделить основные положения, которые могут быть полезны при развитии системы учета изменения границ административно-территориальных единиц в Республике Беларусь.

Описание местоположения границ АТЕ составляется с использованием сведений Единого государственного реестра недвижимости, Единой электронной картографической основы, картографического материала, материалов дистанционного зондирования, а также по данным измерений, полученных на местности.

Также в Российской Федерации граница АТЕ зачастую фиксируется в натуре, т.е. на местности закреплена межевыми, информационными знаками,

в отличие от Республики Беларусь, где согласно [5] она привязывается к твердым контурам местности, затем происходит её описание и координирование средствами ЗИС.

Библиографические ссылки

1. Об утверждении Правил установления на местности границ объектов землеустройства: Постановление Правительства РФ от 20.08.2009 № 688 (ред. от 17.05.2016)
2. Одобрен законопроект об административно-территориальном устройстве Украины (тематическая статья) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://bykvu.com/bukvy/85774-kmu-odobril-zakonoproekt-ob-administrativno-territorialnom-ustrojstve-ukrainy>.
3. Земельный кодекс Украины: Официальный текст с изм. и доп. Вступил в силу с 1 янв. 2002 г. от 25.10.2001 № 2768-III
4. О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно определения состава, содержания и порядка согласования документации по землеустройству: Закон Украины от 02.06.2015 № 497-VIII
5. Методические указания по нормализации и установлению границ административно-территориальных единиц Республики Беларусь, утв. приказом респ. унитар. предп. «Проект. ин-т Белгипрозем» от 11.04.2016 № 20. Минск: УП «Проектный ин-т Белгипрозем». 2016. 31 с.

УДК 528.481

ИЗУЧЕНИЕ ТЕХНОГЕННЫХ ПРОСАДОК В СОЛИГОРСКОМ ПРОМЫШЛЕННОМ РАЙОНЕ АЭРОКОСМИЧЕСКИМ И ГЕОДЕЗИЧЕСКИМ МЕТОДАМИ

В. И. Михайлов¹⁾, Е. Ю. Мысливчик²⁾, А. В. Кабацкий³⁾

¹⁾ Белорусский национальный технический университет, г. Минск, Беларусь, inggeod@bntu.by

²⁾ Белорусский национальный технический университет, г. Минск, Беларусь, emyslivchik@yandex.by

³⁾ Белорусский национальный технический университет, г. Минск, Беларусь, saniakab@tut.by

В статье рассматриваются методики изучения техногенных просадок в Солигорском промрайоне на основе совместного применения картографо-аэрокосмического и геодезического методов, приведены предложения по модернизации существующих методик.

Ключевые слова: техногенные просадки; дешифрирование аэроснимков; деформационный мониторинг.

Введение. Современные техногенные просадки образуются в Солигорском промрайоне над выработанными штреками при добыче калийных руд в пределах II и III горизонтов на площади свыше 160 км². Амплитуды просадок земной поверхности достигают более 5 м. Сложность их выделения заключается в том, что они трудноотделимы от мульд оседания поверхности Земли (природные явления), которые формируются за счет выщелачивания верхнесоленосных отложений в окраинных частях их распространения. В геологических разрезах просадки изредка проявляются вплоть до гипсометрической поверхности. [1]