

оно охватывает весь спектр возможностей человека в экономической сфере. Такое интегральное право, по мнению автора, может быть правом на осуществление экономической деятельности. Говоря о его внешней форме выражения, укажем, что в Основном Законе оно объективировано в ч. 2 ст. 13 посредством указания на то, что «государство предоставляет всем равные права для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом». Расположение процитированной статьи в первом разделе Конституции позволяет, в свою очередь, сделать вывод о его принципиальном характере в системе конституционного регулирования экономических отношений. Сказанное позволяет рассматривать его в качестве основополагающего экономического права личности.

Список цитированных источников:

1. Встреча Президента Республики Беларусь с судьями Конституционного Суда Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. – Режим доступа: http://president.gov.by/ru/news_ru/view/aleksandr-lukashenko-vstretilsja-s-sudjjami-konstitutsionnogo-suda-8270/. – Дата доступа: 18.02.2019.
2. Чудаков, М. Ф. Конституционный процесс в Беларуси (1447–1996 гг.) / М.Ф. Чудаков. – Минск.: Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2004. – 327 с.
3. Василевич, Г. А. Проекты Конституции Республики Беларусь: поиск оптимальной модели (1990–1994 гг.) / Г. А. Василевич; Белорус. гос. ун-т. – Минск.: Право и экономика, 2014. – 308 с.
4. Козырева, Л. Г. Конституционные основы предпринимательской деятельности и правовые позиции Конституционного Суда Республики Беларусь / Л. Г. Козырева // Юридический мир. – 2014. – №5. – С. 24–28.
5. Крусс, В. И. Конституционное право личности на предпринимательскую деятельность в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / В.И. Крусс. М., 1997. – 211 л.
6. Гаджиев, Г. А. Экономическая Конституция. Конституционные гарантии свободы предпринимательской (экономической) деятельности / Г. А. Гаджиев // Конституционный вестник. – 2008. – № 1. – С. 249–263.

Соловьев Павел Витальевич

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

старший преподаватель кафедры теории и истории государства и права Полоцкого государственного университета, Новополоцк, Республика Беларусь, p.solovjov@psu.by

Закон Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» 2018 г. в качестве одного из основных принципов нормотворческой деятельности называет принцип конституционности (ст. 6). При этом указанный закон называет ряд положений, которые составляют конституционность в нормотворческом процессе: 1) верховенство Конституции Республики Беларусь в нормотворческой деятельности, прямое действие ее норм; 2) соответствие нормативного правового акта Конституции Республики Беларусь и нормативным правовым актам большей юридической силы; 3) согласованность нормативных правовых актов одинаковой юридической силы; 4) принятие (издание) нормативного правового акта уполномоченным нормотворческим органом (должностным лицом) в пределах его компетенции в порядке и по форме, установленным Конституцией Республики Беларусь и иными актами законодательства.

Перечисленные выше элементы реализации конституционности в нормотворческой деятельности, как правило, связывают либо с такой стадией нормотворческого процесса как подготовка проекта нормативного правового акта, либо с проверкой на конституционность уже действующего нормативного правового акта. В юридической литературе широко исследованы данные вопросы. На наш взгляд, необходимо обратить внимание на реализацию принципа конституционности также на начальных стадиях нормотворческого процесса, например, на стадии планирования нормотворческой деятельности.

Нормотворческий принцип конституционности на стадии планирования нормотворческой деятельности реализуется, в первую очередь, через планирование и подготовку нормативных правовых актов, которые прямо упоминаются Конституцией Республики Беларусь в качестве обязательных актов, принятие которых необходимо в развитие Основного

Закона. Это, например, Закон «О Президенте Республике Беларусь», Закон «О Национальном собрании Республике Беларусь», Закон «Об альтернативной службе» и др.

В дальнейшем нормотворческий принцип конституционности на стадии планирования нормотворческой деятельности должен реализовываться через разработку государственных программ, планов подготовки законопроектов, планов подготовки проектов нормативных правовых актов с учетом будущего конституционно-правового развития.

Здесь должны закладываться цели устойчивого конституционно-правового развития, подвергаться конституционно-правовому осмыслению новые явления и тенденции в обществе и государстве, предлагаться в таких условиях новые гарантии конституционных прав и обязанностей граждан, общества, государства. Это обязанность всех нормотворческих органов, но можно предложить и специальный механизм.

Ориентиром для планирования нормотворческой деятельности в части реализации принципа конституционности должны стать правовые позиции Конституционного Суда Республики Беларусь, в которых суд обращает внимание на перспективы конституционного правового развития, будущие проблемы конституционно-правового характера в белорусском обществе. Такие правовые позиции можно отыскать и следует формулировать их в дальнейшем в ежегодных Посланиях Конституционного Суда Республики Беларусь. Например, в Послании о состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2017 году Конституционный Суд Республики Беларусь обращает внимание на необходимость развития в национальной правовой системе корпоративного права и других институтов международного частного права, которые создадут современную основу регулирования предпринимательской, инвестиционной и инновационной деятельности в Республике Беларусь, на необходимость разработки правовых механизмов и процедур взаимодействия национального и наднационального права и др.

В целях реализации идеи о конституционно-правовом планировании Закон «О конституционном судопроизводстве» в части регулирования вопросов о содержании ежегодного Послания Президенту Республики Беларусь и палатам Национального Собрания Республики Беларусь о состоянии конституционной законности должен быть дополнен формулировкой о том, что Конституционный Суд Республики Беларусь не только излагает выводы и предложения Конституционного Суда на основе рассмотренных в текущем году дел и материалов, но и формулирует концептуальные нормотворческие предложения, которые следует учесть нормотворческим органам при планировании своей нормотворческой деятельности в целях дальнейшей реализации нормотворческого принципа конституционности в действующем законодательстве. Такие нормотворческие предложения концептуального характера должны адресовываться конкретным нормотворческим органам, содержать концептуальные положения (принципиальные основы) будущего нормативного правового акта.

В свою очередь, Закон Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» (в ст. 38) должен закреплять правило о том, что при разработке государственных программ, планов подготовки законопроектов и планов подготовки проектов нормативных правовых актов нормотворческие органы должны учитывать правовые позиции Конституционного Суда Республики Беларусь, содержащие предложения по планированию и подготовке нормативных правовых актов.

Так, предложения Конституционного Суда Республики Беларусь, указанные выше, могли бы быть включены в план подготовки законопроектов в виде пунктов о подготовке Закона «О внесении изменений и дополнений в Гражданский кодекс Республики Беларусь по вопросам развития корпоративного права» и Закона «Об актах межгосударственных образований». Предложенный нами механизм будет формировать новый институт конституционного права – конституционно-правовое планирование.