

- [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. РФ. – Москва, 2018.
4. Конституция (Основной Закон) РСФСР (утв. Постановлением Чрезвычайного XVII Всероссийского Съезда Советов от 21 января 1937 года) // СС «КонсультантПлюс : Комментарии Законодательства Российский Выпуск» [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. РФ. – Москва, 2018.
 5. Конституция (Основной Закон) Российской Федерации – России : принята ВС РСФСР 12.04.1978 : с изм. от 10.12.1992 // Свод законов РСФСР. – Т. 1. – 1988. – С. 13.
 6. Об утверждении Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы: распоряжение Правительства РФ от 08.03.2017 № 410-р. – СЗРФ. – 13.03.2017. – № 11. – ст. 1618.

УДК 342.7

УЧЕТ ПРАВОВЫХ ПОЗИЦИЙ МЕЖДУНАРОДНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ СИСТЕМ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА КАК ИНСТРУМЕНТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА ГУМАНИЗМА В НАЦИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Соловьев Павел Витальевич,

Полоцкий государственный университет
(г. Новополоцк, Беларусь)

В статье рассматривается нормотворческий принцип гуманизма. Предлагается такой инструмент реализации принципа гуманизма в нормотворческой деятельности, как учет правовых позиций международных и региональных систем защиты прав человека.

В соответствии с п. 1 ст. 6 Закона «О нормативных правовых актах» 2018 г. [1], гуманизм является одним из основных принципов нормотворческой деятельности в Республике Беларусь. Содержание данного принципа Закон «О нормативных правовых актах» определяет следующим образом: *принцип гуманизма выражается в признании неотъемлемых фундаментальных прав граждан на человеческое достоинство и свободное развитие личности, самоопределение, личной и общественной (солидарной) ответственности граждан за свое нравственное и материальное благополучие* (п. 4 ст. 6). Здесь важно понимать: принцип гуманизма не предполагает неограниченный приоритет интересов личности, он также включает в себя определенные обязанности и ограничения прав человека перед обществом и государством, которые позволяют обществу и государству обеспечивать социальный прогресс и благо каждого человека.

Закон «О нормативных правовых актах», определяя содержание нормотворческого принципа гуманизма, не закрепляет каких-либо специальных механизмов по его реализации в нормотворческом процессе как это

характерно для других принципов нормотворчества, например, принципа демократизма, который имеет специальный инструмент – публичные обсуждения проектов нормативных правовых актов. Вероятно, предполагается, что гуманизм в нормотворческой деятельности реализуется в общем контексте нормотворческой работы. Подобное положение дел объясняется тем, что воплощение принципа гуманизма в конкретных нормативных правовых актах, т.е. создание условий для свободного и достойного развития личности, отличается достаточной сложностью, поскольку содержание принципа гуманизма необходимо реализовывать в широкой системе норм, регулирующих политическую, экономическую, социальную, культурную сферы общества. Эти сферы различны по своему характеру, в каждой из этих сфер категория «условия для свободного и достойного развития личности» имеет свое содержание, обеспечивается своеобразным набором прав, обязанностей, гарантий, и законодатель в каждом конкретном случае, работая с проектом какого-либо нормативного правового акта, воплощает в статьях акта принцип гуманизма.

Однако, на наш взгляд, можно предложить и самостоятельный инструмент реализации принципа гуманизма в нормотворческом процессе – учет правовых позиций международных и региональных систем защиты прав человека. Данный механизм может реализовываться через анализ правовых позиций международных и региональных систем защиты прав человека (решений Комитета ООН по правам человека, Европейского суда по правам человека и др.) и их учет при подготовке нормативных правовых актов в сфере конституционных прав и обязанностей человека.

На данный момент при подготовке нормативных правовых актов в качестве самостоятельного мероприятия проводится анализ международных договоров и иных международно-правовых актов. Здесь ориентиром в понимании принципа гуманизма становятся общепризнанные международные стандарты в сфере прав и свобод человека: Международный Билль о правах человека, который включает Всеобщую декларацию прав человека [2], и принятые на ее основе Международный пакт о гражданских и политических правах [3] и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах [4]. Для Республики Беларусь, входящей в систему координат общеевропейских ценностей, пониманию принципа гуманизма также должна служить Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод [5].

Как представляется, в качестве самостоятельного мероприятия при подготовке нормативных правовых актов в сфере конституционных прав и обязанностей человека необходимо проводить анализ и учет правовых позиций международных и региональных систем защиты прав человека по

толкованию и применению международных актов-стандартов в сфере прав человека.

Здесь необходимо отыскивать, обобщать и учитывать при разработке нормативных правовых актов решения Комитета ООН по правам человека и Европейского суда по правам человека (далее – ЕСПЧ). Именно решения по конкретным делам, индивидуальным жалобам позволяют находить разнообразные грани принципа гуманизма, предвидеть всевозможные правовые конфликты в этом вопросе, и, в конечном счете, обеспечивать соответствие национальных нормативных правовых актов принципу гуманизма.

Отдавая отчет тому факту, что Республика Беларусь не является участником Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и не подпадает под юрисдикцию ЕСПЧ, отметим следующее. Практика ЕСПЧ значительна и разнообразна, она позволяет при подготовке нормативного права акта учесть различные правовые угрозы принципу гуманизма, предусмотреть соответствующие гарантии. Практика ЕСПЧ авторитетна, она признается представительным составом участников Конвенции и что немаловажно, имеет не только европейское признание: «Межамериканский суд по правам человека в своих делах ссылается на практику Европейского Суда по правам человека, признавая значимость его выводов по некоторым категориям дел» [6, с. 41]. Конституционный Суд Республики Беларусь также использует в своих решениях отсылку к правовым позициям ЕСПЧ. В свою очередь, реализацию данного механизма мы видим в незыблемости национальной конституционной идентичности и конституционных ценностей.

Проиллюстрируем возможное применение учета правовых позиций международных и региональных систем защиты прав человека при подготовке нормативных правовых актов. Например, Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы и мерами по ее реализации (п. 329) предусмотрена реализация положений Конвенции о правах инвалидов, ратифицированной Республикой Беларусь в 2016 году [7].

Например, анализ решений ЕСПЧ по делам, связанным с правами инвалидов, позволяет обратить внимание на ряд вопросов принципа гуманизма, которые следует учесть при подготовке нормативных правовых актов, связанных с правовым статусом инвалидов:

– законодательство о содержании лиц под стражей и уголовно-исполнительное законодательство, связанное с исполнением наказаний в виде лишения свободы и аналогичных наказаний, должны включать специальные положения в отношении инвалидов-колясочников, т.к., например, невозможность инвалидом-колясочником без посторонней помощи пользоваться санитарным оборудованием, одеваться или раздеваться в камере является

унижающим достоинство обращением, или передача инвалида-колясочника на попечение сокамерникам также является унижающим достоинство обращением (дело «Энгель против Венгрии» [8]);

– процессуальное законодательство о рассмотрении уголовных, административных, гражданских и иных дел (аналогично законодательство об административных процедурах и об обращениях граждан) должно предусматривать различные гарантии на свободную реализацию инвалидом своих прав, т.к. не предоставление в таких ситуациях ассистивных мер (например, слухового аппарата) людям с инвалидностью нарушает свободу на реализацию своих прав (дело «Тимергалиев против России» [9]);

– и другие аспекты.

Таким образом, в качестве специального механизма реализации принципа гуманизма в нормотворчестве можно предложить учет правовых позиций международных и региональных систем защиты прав человека. Данный механизм может реализовываться через анализ правовых позиций международных и региональных систем защиты прав человека (решений Комитета ООН по правам человека, Европейского суда по правам человека и др.) и их использование при подготовке нормативных правовых актов в сфере конституционных прав и обязанностей человека. В этой связи необходимо закрепить в ст. 42 Закона «О нормативных правовых актах» в качестве самостоятельного мероприятия, проводимого при подготовке нормативных правовых актов в сфере конституционных прав и обязанностей гражданина, анализ и учет правовых позиций международных и региональных систем защиты прав человека (решений Комитета ООН по правам человека, Европейского суда по правам человека и др.).

Список источников

1. О нормативных правовых актах [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
2. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс] : [принята в г. Нью-Йорке 10.12.1948] // ЭТАЛОН / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
3. Международный пакт о гражданских и политических правах [Электронный ресурс] : [принят в г. Нью-Йорке 16.12.1966] // ЭТАЛОН / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
4. Международный пакт Организации Объединенных Наций об экономических, социальных и культурных правах [Электронный ресурс] : [принят в г. Нью-Йорке 16.12.1966] // ЭТАЛОН / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
5. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод [Электронный ресурс] : [заключена в г. Риме 04.11.1950] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2018.

6. Сидоренко, А. И. Принцип правовой определенности в судебной практике: имплементация решений Европейского суда по правам человека : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / А. И. Сидоренко. – М., 2016. – 183 л.
7. Об утверждении комплекса мер по реализации Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 12 янв. 2017 г., № 18 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
8. Case of Engel v. Hungary: Judgment of 20 May 2010, № 46857/06 [Electronic resource] // UNESCO, World Heritage Centre. – Mode of access: <http://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-98814>. – Date of access: 21.05.2018.
9. Case of Timergaliyev v. Russia: Judgment of 14 January 2009, № 40631/02 [Electronic resource] // UNESCO, World Heritage Centre. – Mode of access: <http://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-88888>. – Date of access: 21.05.2018.

УДК 364.4

СОЦИАЛЬНАЯ РАБОТА КАК МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ

Ставский Владимир Николаевич,

Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова
(г. Могилев, Беларусь)

В статье дан анализ проведения социальной работы в сельской местности.

Организация и проведение социальной работы на селе является важной составляющей государственной политики Республики Беларусь по возрождению села. Приоритетом осуществления социальной политики является оказание помощи гражданам, оказавшимся в непростой жизненной ситуации. Поддержка малообеспеченных граждан слоев населения является основой социальной политики государства. Государство делает все от него зависящее, чтобы поддерживать социальную сферу села на должном уровне.

При осуществлении социальной работы в сельской местности необходимо учитывать сложности ее организации: удаленность сел и деревень от городов, состав населения, где проживает большое количество пенсионеров. На селе более ограничен доступ к услугам, таким как образовательные, культурные, многие села не газифицированы, в них нет водопровода, не развита инфраструктура связи. Также в сельской местности проживает большое количество пожилых людей, нуждающихся в квалифицированной медицинской помощи, социальном обслуживании. Все эти обстоятельства требуют применения особых технологий и методов при проведении социальной работы.