



НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ

МАКСИМЕНЮК Виталий Витальевич,

старший преподаватель кафедры гражданского права Полоцкого государственного университета, член ОО «Белорусский республиканский союз юристов»

Рецензент:

БОГОНЕНКО Владимир Антонович,

доцент, кандидат юридических наук, заведующий кафедрой гражданского права Полоцкого государственного университета

Гражданско-правовой статус туристов, путешествующих с лечебно-оздоровительными целями



Аннотация

Статья посвящена изучению правового статуса туристов как субъектов гражданского права, в частности туристов, путешествующих с лечебно-оздоровительными целями. Автор анализирует характеристики туриста – субъекта оздоровительного туризма, позволяющие осуществить его гражданско-правовую идентификацию. На основании изученного материала предлагается новая редакция понятия «турист», которое содержит Закон Республики Беларусь «О туризме».

Введение

Развитие отношений в области туризма вызывает необходимость рассмотрения с правовых позиций его видов, а значит, и особенностей правового статуса субъектов правоотношений, возникающих в связи с реализацией различных туристических услуг.

Применительно к туристской деятельности такими субъектами являются, с одной стороны, турагенты и туроператоры, которые занимаются ею профессионально как организаторы путешествий, с другой – туристы и (или) заказчики туристского продукта. Это также ряд субъектов, в той или иной мере принимающих участие в туристской деятельности [1, с. 30].

Субъектный состав туристских отношений отличается большим разнообразием [2, с. 40], и всех участников объединяет общее (обобщающее) понятие «лица» [3, с. 21].

Исследование правовых характеристик туриста, в том числе в качестве участника гражданских правоотношений, нашло отражение в рабо-

тах А.Ю. Кабалкина, Н.В. Сирик, М.Б. Биржакова, Н.И. Волошина, В.И. Лебедева, С.Л. Соловьева, Е.В. Ахтямовой, А.А. Муталиевой, Е.Л. Писаревско-го, В.Е. Егорова, Ю.А. Чененова, Т.Э. Погудиной.

Однако изучение правового статуса туристов, путешествующих с определенной целью, осуществлялось фрагментарно и в основном при рассмотрении соответствующего вида туризма.

В числе разновидностей туризма выделяют оздоровительный – туристическое путешествие физических лиц в санаторно-курортные и оздоровительные организации для отдыха и приобретения санаторно-курортных услуг, профилактики и лечения заболеваний, сохранения и восстановления здоровья [4, с. 305].

Цель настоящей работы – установить правовые характеристики туристов, путешествующих с лечебно-оздоровительными целями, для их возможной идентификации в качестве субъектов гражданских правоотношений.

Основная часть

Как отмечается в специальной литературе, термин «турист» прошел довольно длительную эволюцию. К настоящему времени она еще не окончена [5, с. 6]. Первые дефиниции туриста сформулировал в 1937 г. специальный комитет Лиги Наций [6, с. 73]. В 1963 г. Конференция ООН по международному туризму в Риме определила туристов как временных посетителей, находящихся в посещаемой стране по меньшей мере 24 ч. Цели их путешествия

могут быть деловыми, связанными с семейными обстоятельствами, командировками и участием в конференциях, ради удовольствия (отдых, отпуск, *здоровье*, образование, религия, спорт) [7].

Статья 3 Директивы Европейского парламента и Совета ЕС 2015/2302/ЕЭС от 25 ноября 2015 года «О пакетных турах и связанных с ними туристских услугах...» называет туристом любое лицо, желающее заключить договор или имеющее право на тур



НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ

на основании договора в пределах действия Директивы [8].

В качестве «лица» идентифицирует туриста и Закон Российской Федерации от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» [9].

А.А. Муталиева отмечает, что после изменений, внесенных в указанный Закон Федеральным законом от 5 февраля 2007 года № 12-ФЗ, не конкретизируется, какое лицо может быть туристом – физическое или юридическое. Далее исследователь обосновывает тезис, согласно которому гражданские права и обязанности туриста может иметь и исполнять только физическое лицо [2, с. 42–43].

В законодательстве Республики Беларусь такая проблема отсутствует, поскольку ст. 1 Закона Республики Беларусь от 25 ноября 1999 года № 326-З «О туризме» (далее – Закон о туризме) определяет туриста как *физическое лицо*, совершающее туристическое путешествие на период от 24 ч до года или осуществляющее не менее одной ночевки в стране (месте) временного пребывания [10].

Как отмечает Ю.А. Чененов, точное определение понятия «турист» имеет принципиальное значение для гражданско-правового регулирования туристских отношений [3, с. 25].

На основании анализа исследований в области туризма, международных и нормативных правовых актов, регулирующих соответствующие отношения, возможно выделить характеристики туриста, путешествующего с лечебно-оздоровительными целями, существенные для его гражданско-правовой идентификации, а также предложить определение понятия «турист».

Во-первых, как было указано выше, турист – это физическое лицо. Исходя из требований гражданского законодательства (ст. 20 Гражданского кодекса Республики Беларусь) гражданин, который заключает договор возмездного оказания туристических услуг с целью оздоровления, должен обладать полной дееспособностью.

В соответствии со ст. 1 Гражданского кодекса Республики Беларусь правила, установленные гражданским законодательством, применяются как к гражданам Республики Беларусь, так и к иностранным гражданам и лицам без гражданства, если Конституция Республики Беларусь, другие законодательные акты и международные договоры Республики Беларусь не определяют иного [11].

В отдельных случаях туристом может быть и лицо, не обладающее полной дееспособностью.

В частности, в последнее время стал бурно развиваться детский туризм в оздоровительные лагеря за рубежом [12, с. 73]. В силу ст. 27, 25 Гражданского кодекса Республики Беларусь сделки в интересах

малолетних совершают от их имени родители, усыновители или опекуны. Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет совершают сделки с согласия родителей, усыновителей, попечителей [11].

Правовой статус несовершеннолетнего в правоотношении по оказанию туристских услуг был детально исследован в диссертации В.И. Лебедева, который отмечает, что одна из сторон договора представлена двумя субъектами: один из них ребенок, обладающий частичной дееспособностью, а другой – родитель, имеющий дееспособность в полном объеме [13, с. 86–87].

Н.В. Сирик указывает, что несовершеннолетний в возрасте от 14 до 18 лет может не быть стороной договора, а получать комплекс туристских услуг на основании договора, заключенного в его пользу законными представителями [14, с. 89]. При формировании туристской группы, состоящей из несовершеннолетних лиц, договор оказания туристических услуг могут заключать также педагогические работники учреждения образования и иных образовательных организаций, которым законодательство предоставило такое право [15].

Законодательство об оздоровлении и санаторно-курортном лечении устанавливает некоторые ограничения для физических лиц в качестве субъектов оздоровительного туризма.

В частности, в санатории для детей, расположенные на территории Республики Беларусь, принимаются дети в возрасте от трех лет, а в некоторых случаях – от пяти лет [16].

Туристу, приобретающему санаторно-курортные услуги, целесообразно иметь выданные учреждением здравоохранения рекомендации к лечению, учитывающие наличие медицинских показаний или противопоказаний для лечения эффективными природными лечебными факторами [16]. В организациях, которые занимаются оздоровлением, необходимо документально подтвердить отсутствие медицинских противопоказаний [17].

Во-вторых, из ст. 1 Закона Республики Беларусь от 9 января 2002 года № 90-З «О защите прав потребителей» следует, что турист, приобретающий лечебно-оздоровительные услуги, становится потребителем указанных услуг. Согласно данному Закону потребитель – физическое лицо, имеющее намерение заказать или приобрести либо заказывающее, приобретающее товар (работу, услугу) или использующее товар (результат работы, услугу) исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности [18].

В-третьих, турист *всегда* совершает путешествие, а значит, является путешественником. Международные рекомендации по статистике туризма за 2008 г.



НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ

Всемирной туристской организации (ЮНВТО) закрепляют, что путешественник – это лицо, которое перемещается между различными географическими пунктами с любой целью и в течение любого срока. Посетитель – путешественник, который совершает поездку в какое-либо основное место назначения, находясь за пределами его обычной среды, на срок менее года с любой главной целью.

Таким образом, понятие «туризм» представляет собой подкатегорию понятия «путешествие», а понятие «посетители» – подкатегорию понятия «путешественники» [19].

Определение туриста, сформулированное в 1963 г. на Римской конференции ООН по туризму и международным путешествиям, охватывает две категории путешествующих:

- 1 туристов;
- 2 экскурсантов [7].

Согласно ст. 1 Закона о туризме экскурсия – это туристическое путешествие физических лиц на период менее 24 часов, посещение физическими лицами, в том числе туристами, в познавательных целях туристических ресурсов, других объектов, имеющих художественную, историческую и иную значимость, под руководством экскурсовода, гида-переводчика, иного лица, наделенного правом проведения экскурсии.

Как отмечает Н.В. Сирик, экскурсию от туристского путешествия отличает место ее проведения, период осуществления, более узкий набор целей поездки или посещения. Эти существенные отличия не позволяют определять экскурсионные услуги как туристские, а экскурсанта называть туристом [20, с. 3].

В-четвертых, продолжительность пребывания – принципиальная составляющая большинства дефиниций, которая означает, что турист должен находиться в месте посещения в течение определенного срока.

Нижней границей срока пребывания подавляющее большинство источников называют 24 ч или осуществление не менее одной ночевки. Е.В. Ахтямова уточняет, что турист – это ночующий посетитель, т.к. при пребывании в конкретной местности или стране не менее 24 часов естественно взять ночевку [12, с. 68–69].

Конкретный срок предоставления лечебно-оздоровительных услуг зависит от медицинских рекомендаций и состояния здоровья туриста. В частности, для санаторно-курортного лечения и оздоровления с использованием средств республиканского бюджета и государственного социального страхования **характерны сроки от 18 дней до месяца** [21].

В отношении предельного срока нахождения посетителя с туристическими целями в месте (стране)

пребывания наблюдаются определенные расхождения. В частности, рекомендательный законодательный акт «Об основных принципах сотрудничества государств – участников СНГ в области туризма» [22] называет срок до шести месяцев, Закон Российской Федерации от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» – до шестимесяцев подряд [9]. Национальные законы о туризме Республики Беларусь [11] и Республики Казахстан [23] увеличивают его до года.

В-пятых, турист путешествует с какими-то конкретными целями. М.Б. Биржаков отмечает, что отдых и оздоровление входят в число важнейших целей туризма [6, с. 40]. Международные рекомендации по статистике туризма ЮНВТО в числе основных целей туристических поездок выделяют лечебные и оздоровительные процедуры. Эта категория включает услуги больниц, клиник, санаториев для послебольничного долечивания и медицинских и социальных учреждений более общего спектра, посещение морских, спа- и других курортов [19].

На основании анализа и обобщения различных мнений и источников можно сделать вывод, что в качестве более конкретизирующих целей оздоровительного туризма следует указывать лечебно-оздоровительные цели.

По мнению А.В. Бабкина, религиозный туризм основывается на религиозных потребностях людей различных конфессий. Он имеет две основные разновидности: паломнический туризм и религиозный туризм экскурсионно-познавательной направленности [24, с. 13]. Глобальный этический кодекс туризма устанавливает религиозные цели в числе основных туристской деятельности [25].

Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы относит спортивный туризм к наиболее перспективным видам туризма [26].

В связи с изложенным в Законе о туризме паломнические цели туризма целесообразно заменить на «религиозные», а также указать спортивные цели.

Вместе с лечебно-оздоровительными целями турист может преследовать и иные цели, если они не противоречат основным. В их числе могут быть, например, туры экологической направленности или выезд для покупки продукции белорусского производства [27, с. 150].

Таким образом, для конкретизации значения понятия «турист» предлагается включить в его определение лечебно-оздоровительные, познавательные, образовательные, спортивные, профессионально-деловые, религиозные, а также «иные цели путешествия».

В-шестых, турист приобретает туристические услуги для личных нужд, не связанных с извлечени-



НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ

ем прибыли. Ключевое положение в данном случае – указание на недопустимость получения туристом доходов в месте пребывания из местного источника. Это положение не ограничивает туристам возможность получать деньги из других источников.

Указанный фактор представляется значимым, т.к. в связи с ним к категории туристов причисляют всех командированных и деловых людей, по остальным признакам попадающих в туристскую категорию. Деньги они получают из источника в другой местности или стране, а тратят в месте посещения [12, с. 70]. Более категорично по этому вопросу мнение

Н.В. Сирик, которая обосновывает тот факт, что по формальным признакам под определение туриста не попадают лица, прибывшие из другой местности для участия в конференции и или конгрессе, или с другими служебными целями и получающие заработок в месте постоянного жительства [14, с. 70].

Статья 3 Закона о туризме определяет туристические цели и указывает на недопустимость для туриста трудовой, предпринимательской, иной приносящей доход деятельности, оплачиваемой и (или) приносящей прибыль из источника в посещаемой стране (месте).

Заключение

Турист как субъект правоотношений в области оздоровительного туризма приобретает по законодательству Республики Беларусь статус потребителя туристских услуг. Такой субъект одновременно считается путешественником и (временным) посетителем страны (места) пребывания, но не считается экскурсантом.

Категории «турист» и «турист, путешествующий с лечебно-оздоровительными целями» соотносятся как общее и частное. Для конкретизации правового значения понятия «турист» предлагаем внести в ст. 1 Закона о туризме изменения, изложив указанное понятие в новой редакции:

турист – физическое лицо, совершающее туристическое путешествие на период от 24 часов до


одного года или осуществляющее не менее одной ночевки в стране (месте) временного пребывания в лечебно-оздоровительных, познавательных, образовательных, спортивных, профессионально-деловых, религиозных и иных целях без занятия трудовой, предпринимательской, иной приносящей доход деятельностью, оплачиваемой и (или) приносящей прибыль (доход) из источника в посещаемой стране (месте).

Указанное определение позволит более полно идентифицировать как субъектов гражданских правоотношений туристов, путешествующих с различными, в том числе лечебно-оздоровительными, целями.

Резюме

На основании анализа исследований в области туризма, международных правовых и нормативных правовых актов, регулирующих соответствующие отношения, автор выявляет и анализирует правовые характеристики туриста. Указанные характеристики рассматриваются применительно к туристам, путешествующим с лечебно-оздоровительными целями, и имеют значение для гражданско-правовой идентификации понятий «турист» и «турист – субъект оздоровительного туризма». На основании изученного материала предлагается новая редакция понятия «турист» в Законе о туризме.

Summary

On the grounds of the analysis of studies in the field of tourism, international legal and regulatory legal acts controlling the relevant relationship, the author identifies and analyzes the legal characteristics of the tourist. These characteristics are considered in relation to tourists travelling with medical and recreational purposes, and are important for the civil-law identification of the concepts "tourist" and "tourist – the subject of health tourism". Based on the material studied, a new version of the concept "tourist" is proposed, contained in the Law on Tourism. 

Список использованных источников

1. Егоров, В.Е. *Участники правоотношений в туристской деятельности* / В.Е. Егоров // *Туризм: право и экономика*. – 2014. – № 1. – С. 30–31.
2. Муталиева, А.А. *Правовое регулирование туристической деятельности в Российской Федерации* : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / А.А. Муталиева. – М., 2012. – 181 л.
3. Чененов, Ю.А. *Гражданско-правовое регулирование туристской деятельности*: дис.... канд. юрид. наук : 12.00.03 / Ю.А. Чененов. – Екатеринбург, 2003. – 190 с.
4. Максименюк, В.В. *Генезис законодательства Республики Беларусь об оздоровительном туризме* / В.В. Максименюк // *Конституционные права и свободы: проблемы интерпретации и реализации в национальных правовых системах* : сб. ст. междунар. науч.-практ. конф. Полоцкого гос. ун-та, Новополоцк, 28–29 окт. 2016 г. : в 3 т. // *Новополоцк: ПГУ*. – 2016. – Т. 2. – С. 304–312.



НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ

5. Балабанов, И.Т. Экономика туризма : учеб. пособие / И.Т. Балабанов, А.И. Балабанов. – М. : Финансы и статистика, 2002. – 173 с.
6. Биржаков, М.Б. Введение в туризм / М.Б. Биржаков. – М.-СПб.: Издат. дом «Герда», 2000. – 192 с.
7. Конвенция Организации Объединенных Наций по международному туризму и путешествиям. Развитие туризма (общая резолюция) [Электронный ресурс] : [принята в г. Риме 21.08.1963 г.] / Техэксперт. Электрон. фонд правовой и норматив.-техн. документации. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901813699>. – Дата доступа: 02.02.2018.
8. Directive (EU) 2015/2302 of the European Parliament and of the Council of 25 November 2015 on package travel and linked travel arrangements, amending Regulation (EC) No 006/2004 and Directive 2011/83/EU of the European Parliament and of the Council and repealing Council Directive 90/314/EEC. – Official Journal of the European Union NL 326, 11.12.2015. – P. 1.
9. Об основах туристской деятельности в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Закон Рос. Федерации, 24 нояб. 1996 г., № 132-ФЗ : с изм. и доп. от 28 дек. 2016 г. № 465-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации Рос. Федерации. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru>. – Дата доступа: 02.02.2018.
10. О туризме [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 25 нояб. 1999 г., № 326-З : с изм. и доп. от 18 июля 2016 г. № 410-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
11. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 дек. 1998 г. № 218-З : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобрен Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2017 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
12. Ахтямова, Е.В. Гражданско-правовое регулирование туристической деятельности в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / Е.В. Ахтямова. – Уфа, 2007. – 216 л.
13. Лебедев, В.И. Договор обслуживания на туристских базах профсоюзов СССР : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / В.И. Лебедев. – Свердлов. юрид. ин-т им. Р.А. Руденко. – Свердловск, 1990.
14. Сирик, Н.В. Договор оказания туристских услуг в гражданском праве России : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / Н.В. Сирик – М., 2001. – 168 л.
15. Об утверждении Правил оказания туристических услуг [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 12 нояб. 2014 г., № 1064 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
16. Об утверждении Инструкции о порядке медицинского отбора пациентов на санаторно-курортное лечение [Электронный ресурс] : постановление М-ва здравоохранения Респ. Беларусь, 31 мая 2016 г., № 38 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
17. О санаторно-курортном лечении и оздоровлении населения [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 28 авг. 2006 г., № 542 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 27.04.2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
18. О защите прав потребителей [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 9 янв. 2002 г., № 90-З : в ред. от 8 июля 2008 г. № 366-З : с изм. и доп. от 29 окт. 2015 г. № 313-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
19. Международные рекомендации по статистике туризма. 2008 год [Электронный ресурс] : Департамент по эконом. и соц. вопр. Секретариата Организации Объед. Наций // Режим доступа: https://unstats.un.org/unsd/publication/seriesm/seriesm_83rev1r.pdf. – Дата доступа: 02.02.2018.
20. Сирик, Н.В. Гражданско-правовое регулирование экскурсионной деятельности / Н.В. Сирик // Туризм: право и экономика. – 2006. – № 2. – С. 2-6.
21. Об определении сроков санаторно-курортного лечения и оздоровления населения : постановление М-ва здравоохранения Респ. Беларусь, 17 дек. 2014 г., № 99 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
22. О рекомендательном законодательном акте «Об основных принципах сотрудничества государств – участников СНГ в области туризма» [Электронный ресурс] : постановление Межпарламент. Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, 29 окт. 1994 г. КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
23. О туристской деятельности в Республике Казахстан [Электронный ресурс] : Закон Респ. Казахстан, 13 июня 2001 г., № 211-II : с изм. и доп. от 15.06.2017 г. № 73-VI ЗРК // Законодательство стран СНГ / ООО «СоюзПравоИнформ». – Режим доступа: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=1213. – Дата доступа: 01.02.2018.
24. Бабкин, А.В. Специальные виды туризма: учеб. пособие / А.В. Бабкин. – Ростов н/Д : Феникс, 2008. – 252 с.
25. Глобальный этический кодекс туризма [Электронный ресурс] : [принят Генеральной ассамблеей ЮНВТО в г. Сантьяго 01.10.1999 г.]. – Режим доступа: http://tourlib.net/books_tourism/sakun_pr5.htm. – Дата доступа: 21.08.2017.
26. Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 годы [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 15 дек. 2016 г., № 466 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
27. Максименюк, В.В. Дополнительные услуги в рамках тура по оздоровительному туризму / В.В. Максименюк // Вестн. ПГУ. – 2014. – № 6. – С. 149-153.

Дата поступления статьи в редакцию: 23.08.2017.