

САМАРҚАНД ИҚТИСОДИЁТ ВА СЕРВИС ИНСТИТУТИ

ПОЛТАВА ИҚТИСОДИЁТ ВА САВДО УНИВЕРСИТЕТИ

**КАЗПОРТЕБСОЮЗ КАРАГАНДА ИҚТИСОДИЁТ
УНИВЕРСИТЕТИ**

ПОЛОЦК ДАВЛАТ УНИВЕРСИТЕТИ

**«ИЖТИМОЙ-ИҚТИСОДИЙ ВА МОЛИЯ
ТИЗИМЛАРИНИ ИНСТИТУЦИОНАЛ
РИВОЖЛАНТИРИШ: ГЛОБАЛ МИҚЁСДА
МИЛЛИЙ ИҚТИСОДИЁТ»**

мавзусида XI Халқаро илмий-амалий анжуман материаллари

2019 йил 16-17 май

САМАРҚАНД – 2019

УДК: 36(575.1)
ББК 65.011.6
И 26

Ижтимоий-иқтисодий ва молия тизимларини институционал ривожлантириш: глобал миқёсда миллий иқтисодиёт. I-қисм / 2019 йил 16-17 май кунлари. XI Халқаро илмий-амалий анжуман материаллари. Самарқанд, СамИСИ, 2019. – 500 бет.

Масъул муҳаррир и.ф.д., профессор **Зайналов Ж.Р.**

Тўпلامга иқтисодчи олимлар, докторантлар, магистрлар, талабаларнинг инновацион ривожланишини институционал таъминотини назарий ва амалий жиҳатлари, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожланишининг Ҳаракатлар стратегиясини амалга ошириши шароитида мамлакат иқтисодиётини ривожланиши, ишлаб чиқариши ва хизмат кўрсатиши соҳа корхоналарида кластер тизимига асосланган инновацион фаолиятини молиявий тартибга солиши, глобал шароитда хизмат кўрсатиши соҳасида кичик инновацион корхоналарни институционал асосларига бағишланган илмий мақолалар киритилган.

Тўпلام профессор-ўқитувчилар, катта илмий ходимлар, магистрлар, талабалар ва амалиёт ходимлари учун фойдаланишга мўлжалланган

Ташкилий кўмита аъзолари:

Асланова Д.Х.	СамИСИ Илмий ишлар ва инновациялар бўйича проректор
Зайналов Ж.Р.	СамИСИ “Молия ва суғурта хизматлари” кафедраси мудир, и.ф.д., профессор
Николенко С.С.	Киев бизнес ва технологиялар институти, и.ф.д., профессор
Талимова Л.А.	Казпотребсоюз Қараганда иқтисодиёт университети, и.ф.д., профессор,
Абдукаримов В.И.	Г.Р. Державин номидаги Тамбов Давлат университети, и.ф.д., профессор
Тошматов Ш.А.	Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси кафедра мудир, и.ф.д., профессор
Алиева С.С.	СамИСИ “Молия ва суғурта хизматлари” кафедраси катта ўқитувчиси, и.ф.н.
Карлибаева Р.Х.	Тошкент Давлат иқтисодиёт университети, DSc, доцент
Малей Е.Б.	Полоцк давлат университетининг “Ҳисоб, молия, логистика ва менежмент” кафедраси мудир, и.ф.н.

Мақолалар муаллифлар таҳририда босилмоқда.
Уларда келтирилган рақамлар, фактлар, хулоса ва тавсияларга муаллифлар масъул. Уларнинг айрим фикрлари ташкилий кўмита қарашларига тўғри келмаслиги мумкин.

ISBN 978-9943-5373-3-0

© Самарқанд иқтисодиёт ва сервис институти, 2019

САМАРКАНДСКИЙ ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И СЕРВИСА

**ВЫСШЕЕ УЧЕБНОЕ ЗАВЕДЕНИЕ УКООПСОЮЗА
«ПОЛТАВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ЭКОНОМИКИ И
ТОРГОВЛИ»**

**КАРАГАНДИНСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
КАЗПОТРЕБСОЮЗА**

ПОЛОЦКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

**ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ И
ФИНАНСОВЫХ СИСТЕМ: НАЦИОНАЛЬНАЯ
ЭКОНОМИКА В ГЛОБАЛЬНОЙ СРЕДЕ**

материалы XI международной научно-практической конференции

16-17 мая 2019 года

САМАРҚАНД – 2019

УДК: 36(575.1)
ББК 65.011.6
И 26

Институциональное развитие социально-экономических и финансовых систем: национальная экономика в глобальной среде. Материалы XI международной научно-практической конференции. Самарканд, СамИЭС, 16-17 мая 2019г. – 500 с.

Ответственный редактор д.э.н., профессор **Зайналов Дж.Р.**

В сборник научных трудов включены статьи докладов ученых-экономистов, докторантов, магистров, студентов, посвященные теории и практике институционального обеспечения инновационного развития, развитию экономики страны в условиях реализации Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан в 2017-2021 гг., финансовому регулированию инновационной деятельности предприятий на основе кластера, применительно к сферам производства и услуг, институциональным основам развития малого инновационного предпринимательства в сфере услуг в глобальной среде.

Сборник предназначен для преподавателей, старших научных сотрудников, студентов магистратуры, бакалавра и практических работников.

Организационный комитет:

- | | |
|-------------------------|---|
| Асланова Д.Х. | проректор по научным работам и инновациям, Самаркандский институт экономики и сервиса |
| Зайналов Ж.Р. | заведующий кафедрой, д.э.н., профессор Самаркандский институт экономики и сервиса |
| Николенко С.С. | д.э.н., профессор, Киевский институт бизнеса и технологий |
| Талимова Л.А. | д.э.н., профессор, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза |
| Абдукаримов В.И. | д.э.н., профессор, Тамбовский государственнй университет им. Г.Р. Державина |
| Тошматов Ш.А. | заведующий кафедрой, д.э.н., профессор, Академия государственного управления при Президенте Республики Узбекистан |
| Алиева С.С. | к.э.н., старший преподаватель, Самаркандский институт экономики и сервиса |
| Карлибаева Р.Х. | доцент, DSc, Ташкентский государственный экономический университет |
| Малей Е.Б. | заведующий кафедрой, к.э.н., Полоцкий государственный университет |

Отпечатано с авторских оригиналов.

За содержание и достоверность представленной информации несут ответственность авторы. Мнение членов Организационного комитета может не совпадать с мнением авторов.

ISBN 978-9943-5373-3-0

© Самаркандский институт экономики и сервиса, 2019

SAMARKAND INSTITUTE OF ECONOMICS AND SERVICE

POLTAVA UNIVERSITY OF ECONOMICS AND TRADE

**KARAGANDA ECONOMIC UNIVERSITY OF
KAZPOTREBSOYUZ**

POLOTSK STATE UNIVERSITY

**INSTITUTIONAL DEVELOPMENT OF SOCIO-
ECONOMIC AND FINANCIAL SYSTEMS: NATIONAL
ECONOMY IN A GLOBAL ENVIRONMENT**

the materials of XI international scientific-practical conference

May 16-17, 2019

SAMARKAND – 2019

УДК: 36(575.1)

ББК 65.011.6

И 26

Institutional development of socio-economic and financial systems: national economy in a global environment. The materials of XI International Scientific-practical Conference.Samarkand. SamIES. May, 16-17. 2019

Responsible Editor: Doctor of Economics, Professor Jahongir R.Zaynalov

The Collection of scientific papers includes articles by economists, doctoral students, masters, students on the theory and practice of institutional support the innovative development, the development of the country's economy in the context of Strategy of Actions in Five Priority Areas for the Development of Uzbekistan, 2017-2021, financial regulation of innovation activities enterprises on the cluster basis, in relation to the areas of production and services, the institutional framework for the development of small innovative entrepreneurship in meadow in a global environment.

The collection is intended for teachers, senior researchers, graduate students, bachelor and practical workers.

Organising Committee

D.Aslanova	Vice Rector for Scientific Work and Innovations. Samarkand Institute of Economics and Service
J. Zaynalov	Head of Department, Doctor in Economics. Samarkand Institute of Economics and Service
S.Nikolenko	Doctor in Economics, Professor. Kiev Institute of Business and Technology
L.Talimova	Doctor in Economics, Professor. Karaganda Economic University Kazpotrebsoyuz
V.Abdukarimov	Doctor in Economics, Professor. Derzhavin Tambov State University
Sh.Toshmatov	Head of Department, Doctor in Economics. Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan
S.Alieva	PhD, Senior Lecturer. Samarkand Institute of Economics and Service
R.Karlibaeva	DSc, Associate Professor of Tashkent State University of Economics
E.Maley	Head of Department. Candidate in economics, Associate Professor. Polotsk State University

Printed from copyright originals.

The content and accuracy of the information provided are the responsibility of the authors. The opinion of the Organizing committee members may not coincide with the authors opinion.

ISBN 978-9943-5373-3-0

© Samarkand Institute of Economics and Service, 2019

**МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ АУДИТА ЭФФЕКТИВНОСТИ
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Трубович Р.О., ассистент

Полоцкий Государственный Университет, Беларусь, г. Новополоцк

Аннотация. *Представлена методологическая проблематика аудита эффективности использования государственных средств в Республике Беларусь. Необходимость определения экономической сущности, цели, задач аудита эффективности использования государственных средств и его составляющих, как предмет и объект проверки, выделяется в качестве первой методологической проблемы.*

Ключевые слова: *государственный контроль (аудит), государственные средства, аудит эффективности использования государственных средств, методологические проблемы*

Abstract. *The methodological problems of auditing the efficiency and effectiveness of using the public funds in the Republic of Belarus are presented. The need to determine the economic nature, purpose, objectives of the auditing efficiency and effectiveness, its components (such as the subject and object of verification) is highlighted as the first methodological problem. The lack of a unified base of criteria for evaluating the efficiency and effectiveness of using public funds and the methodology for their selection is marked by another problem at the planning stage of auditing the efficiency and effectiveness.*

Keywords: *state control (audit), public funds, auditing the efficiency and effectiveness of public funds use, methodological problems*

Аннотация. *Беларус Республікасіда давлат маблағларидан фойдаланиш самарадорлигини аудит қилишининг услубий муаммолари тақдим этилган. Бирламчи методологик муаммолар сифатидада маблағлари ва унинг таркиб ийқи қисмларидан фойдаланишининг самарадорлиги ни аудит қилишининг иқтисодий характерини, мақсадини, вазифаларини аниқлашининг зарурлиги ва аҳамияти аниқланган.*

Калитсўзлар: *давлат назорати (аудит), давлат маблағлари, давлат маблағларидан фойдаланиш самарадорлигини аудит қилиш.*

За рубежом и в Республике Беларусь финансовый государственный контроль постепенно переходит от традиционной проверки к контролю эффективного, экономичного и результативного использования бюджетных средств. В международной практике на законодательном уровне и в международных стандартах ИНТОСАИ (INTOSAI) данную форму государственной проверки обозначают как «аудит эффективности», к которому проявлен достаточный интерес со стороны высших контролирующих органов и ученых в части развития методик организации, планирования и проведения аудита эффективности такими авторами, как А.Н. Саунин, С.А. Першин, И. С., Смородинов, М.П. Астафьев, Н.Н., Шаш, Морт Диттенхофери другими.

Термин «аудит эффективности» впервые был обозначен на Конгрессе INTOSAI, и в 1977 году отражен в Лимской декларации руководящих принципов контроля (The Lima Declaration of Guidelines on Auditing Precept). В соответствии с международными стандартами ИНТОСАИ (INTOSAI) аудит эффективности - независимая, объективная и надежная экспертиза, оценивающая насколько государственные системы, операции, программы, мероприятия или организации действуют в соответствии с принципами экономичности, продуктивности и результативности и есть ли возможность для совершенствования. Аудит эффективности является одной из форм государственного аудита. [1, с.6].

Обобщая изученный научный материал, опыт развития аудита эффективности использования государственных средств соседних стран и в отечественной практике, выделим существующие основные методологические проблемы контроля (аудита) эффективности использования государственных средств в Республике Беларусь.

Несмотря на внедрение аудита эффективности в государственную контрольную практику Республики Беларусь более 10 лет назад, на текущий момент данная форма контроля проводится точечно и преобладающими остаются проверки, ориентированные на соблюдение законодательства и правомерность расходования бюджетных средств. Более того, в законодательных документах Республики Беларусь терминологический аппарат не развит - не находят своего отражения такие понятия, как «финансовый контроль», «внешний государственный аудит», «аудит эффективности», «критерии аудита эффективности», «финансовый аудит». Согласно Указу Президента Республики Беларусь № 510 «О совершенствовании контрольно-надзорной деятельности» в республике в качестве форм государственного контроля выделяют «проверку» и «меры профилактического и предупредительного характера». Следует добавить, в отечественной практике на законодательном

уровне понятие «аудит» сопряжено с независимой оценкой бухгалтерской (финансовой) отчетности. Согласно Закону Республики Беларусь «Об аудиторской деятельности» от 12 июля 2013 г. № 56-З аудиторская деятельность – это предпринимательская деятельность по оказанию аудиторскими организациями, аудиторами, осуществляющими деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей [2]. То есть, упоминаний об аудиторской деятельности государственными контролирующими органами нет. Действующий подход к понятию «аудита» как к независимой проверке бухгалтерской отчетности организаций в законодательстве Республики Беларусь остается пока единственным.

В связи с неразвитостью понятийного аппарата в Республике Беларусь отсутствует четкое представление о задачах, а соответственно, времени осуществления аудита эффективности, то есть, или на стадии подготовки распределения бюджетных средств, или в процессе их освоения, или по результатам их использования. Следовательно, напрашивается вопрос «на какой/каких стадиях бюджетного процесса необходимо проводить аудит эффективности использования государственных средств?» в Республике Беларусь.

Как показывает практика, Комитет государственного контроля (единственный уполномоченный орган проводить аудит эффективности в Республике Беларусь), его областные и районные представители осуществляют проверку как в виде текущего контроля в форме упреждающей проверки, так и в виде последующего контроля. Отметим, что аудит эффективности использования государственных средств не осуществляется по инициативе организации, являющейся распорядителем государственных средств. Проверку назначают и проводят представители Комитета государственного контроля Республики Беларусь.

Отсутствие четкого понимания сущности и принципов аудита эффективности, его места в системе государственного контроля не дает однозначного представления об объекте и предмете проверки. В международной практике аудит эффективности может проводиться по направлениям: проверка управленческой деятельности (включая деятельность исполнительной власти); проверка деятельности организаций, осуществляющих реализацию мероприятий в соответствии с целями государственной программы (с иными поставленными задачами государственными властями); проверка разработанных государственных программ на этапе планирования бюджета; проверка на эффективность осуществления государственных закупок; проверка организации бюджетного процесса и оценка эффективности бюджетной политики. Таким образом, предметом аудита эффективности может выступать не только финансовые операции, но и управленческая деятельность в целом, в том числе административные системы. Следует добавить, что в научной литературе трактовки предмета и объектов аудита эффективности различных авторов противоречат друг другу, присутствует подмена понятий «предмет» и «объект». Так, С.Н. Рябухин утверждает, что предметом аудита эффективности «может быть государственное ведомство или направление деятельности (вид деятельности)», в то время как В.А. Жуков полагает, что в аудите эффективности «объектом может быть как деятельность организации в целом, так и отдельного подразделения или ряда подразделений» [3].

Представители Комитета государственного контроля Республики Беларусь при проведении аудита эффективности руководствуются секретным локальным документом-методическими указаниями «О порядке проведения органами Комитета государственного контроля аудита эффективности», разработанными по распоряжению Председателя Комитета государственного контроля Республики Беларусь. Однако, методические указания, которые несут исключительно рекомендательный характер не способны определить четкое место данной формы проверки в общей системе государственного контроля Республики Беларусь, а соответственно представлять полноценную и исчерпывающую методологию планирования, проведения аудита эффективности с четким определением предметов проверки и методов сбора аудиторских доказательств, а так же мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства.

Таким образом, основная проблема методологии аудита (проверки) эффективности сопряжена с отсутствием нормативно правовой базы в Республике Беларусь, определяющей экономическую сущность и содержание аудита эффективности, его место в системе государственного финансового контроля, задачи, которые он призван решать, предмет аудита эффективности и время(период) проведения на этапах/е бюджетного процесса. Отсутствие понятийного аппарата на законодательном уровне не дает возможностей развивать планирование, методы осуществления аудита эффективности, сбора аудиторских доказательств и оформления результатов проверки (экспертизы).

Выбор критериев аудита эффективности является важной составляющей в методологии аудита эффективности использования государственных средств и вызывает определенные сложности

в их подборе на практике при планировании проверки. И тому причиной является индивидуальность каждого аудита эффективности использования бюджетных средств. Индивидуальность проявляется, во-первых, в особенностях сферы деятельности и функциональной нагрузки проверяемой организации, поставленных целей перед данной организацией со стороны государства, во-вторых, предмет аудита эффективности, цели, задачи играют ключевую роль в подборке критериев. Сложность заключается в отсутствии универсального набора критериев и методики их подбора как в Республике Беларусь, так и в международной практике, в связи с чем выбор зависит от компетентности группы проверяющих, которые руководствуются исключительно своими знаниями, опытом, нормативно-законодательной документацией. В связи с чем, результаты аудита эффективности использования государственных средств носят в определенной степени субъективный характер, так как качество оценки эффективности использования государственных средств во многом зависит от компетенции и навыков специалиста - проверяющего.

Следовательно, подбор критериев, является частью методологии аудита эффективности использования государственных средств и представляет собой еще одну проблему при планировании проверки.

Выделенная методологическая проблематика аудита эффективности использования государственных средств вызвана в первую очередь неосвоенными до конца на практике программно-целевыми методами бюджетного планирования, использования государственных ресурсов и оценки эффективности их использования в Республике Беларусь. В свою очередь, как показывает опыт международной практики, аудит эффективности гармонично встраивается и дополняет систему управления государственными финансами (ресурсами) при программно-целевых подходах бюджетного процесса. Таким образом, полагаем, что дальнейшее развитие планирования и освоения государственных (бюджетных) средств по методам, ориентированным на результат приведут к более ясному и четкому представлению о сущности, целях, задачах и методике (включая подбор/набор критериев) аудита эффективности, который будет выступать действенным инструментом управления бюджетной политики Республики Беларусь.

Литература:

1. INTOSAI 300 Основополагающие принципы аудита эффективности. Электронный ресурс. Режим

доступа: <https://www.eurosai.org/handle/404?exporturi=/export/sites/eurosai/.content/documents/others/ISSAI/ISSAI-300-ruso.pdf>

2. Закон Республики Беларусь «Об аудиторской деятельности» от 12 июля 2013 г. № 56-

З. Национальный правовой интернет портал Республики Беларусь. Режим доступа: <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=h11300056>

3. Саунин, А.Н. О содержании аудита эффективности использования государственных средств как нового типа государственного финансового контроля. Электронный ресурс. Режим доступа: [file:///C:/Users/HP/Downloads/o-soderzhanii-audita-effektivnosti-ispolzovaniya-gosudarstvennyh-sredstv-kak-novogo-tipa-gosudarstvennogo-finansovogo-kontrolya%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/HP/Downloads/o-soderzhanii-audita-effektivnosti-ispolzovaniya-gosudarstvennyh-sredstv-kak-novogo-tipa-gosudarstvennogo-finansovogo-kontrolya%20(1).pdf)

ОСОБЕННОСТИ ВНЕДРЕНИЯ ИННОВАЦИЙ ПРИ ПОСТРОЕНИИ ЦЕПИ ПОСТАВОК ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Пальчевская Т.С., аспирант

Полоцкий государственный университет, Республика Беларусь, г. Новополоцк

Аннотация: в статье рассматриваются основные этапы построения цепей поставок промышленных предприятий, описывается состав звеньев цепей поставок и процесс построения для каждого из них, выявляются особенности внедрения инноваций при построении цепи поставок в целом и на каждом из звеньев.

Ключевые слова: инновации, инновационный процесс, цепь поставок, управление цепями поставок.

Аннотация: мақолада саноат корхоналарининг қурилиш етказиб бериш занжирларининг асосий босқичлари муҳокама қилинади, етказиб бериш занжири алоқалари таркибини ва уларнинг ҳар бирининг қурилиш жараёнини таърифлайди, умуман ва ҳарбир йўналишдаги етказиб бериш занжирини қуришда инновацияларни жорий қилиш хусусиятларини аниқланади.

Калит сўзлар: янгилик, инновационжараён, етказиб бериш занжири, етказиб бериш занжирiboшқарши.