

## О СООТНОШЕНИИ ПОНЯТИЙ «ЮВЕНАЛЬНАЯ ЮСТИЦИЯ», «ЮВЕНАЛЬНОЕ ПРАВО» И «ЮВЕНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА»

Несовершеннолетние – особая категория населения, которая ввиду особенностей своего правового статуса нуждается в обеспечении повышенной юридической охраны их прав и законных интересов.

Термин «ювенальная юстиция» является достаточно новым для отечественной юридической науки. В частности, практически не исследован вопрос о соотношении понятий «ювенальная юстиция», «ювенальное право» и «ювенальная политика». Такое положение осложняется отсутствием соответствующих нормативных предписаний. Вместе с тем, уяснение юридической природы данных понятий имеет не только теоретическое, но и важное практическое значение, поскольку от этого зависит успешность проводимой государством политики в области совершенствования системы социальной и правовой защиты детства.

Следует отметить, что сочетание терминов «ювенальный» (juvenile – англ. юный, юношеский) и «юстиция» приводит к тому, что термин «юстиция» в традиционном его понимании наполняется специфическим «ювенальным» содержанием, обуславливающим возникновение особой системы отношений.

Возникновение ювенальной юстиции было вызвано объективной необходимостью регулирования двух блоков общественных отношений: 1) возникающих либо в связи с правонарушающим поведением несовершеннолетних, либо в связи с совершением противоправных деяний в отношении последних; 2) в связи с необходимостью гражданско-правовой защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Следовательно, правоотношения, возникающие в сфере ювенальной юстиции, носят охранительный характер, и могут иметь место лишь при наличии следующих правовых оснований: 1) факт совершения правонарушения (в широком смысле) либо несовершеннолетним либо в отношении несовершеннолетнего.

Идея формирования самостоятельной отрасли права – ювенального права – была высказана еще в начале XX века. В связи с этим было предложено осуществить систематизацию всех норм права о несовершеннолетних, ярким примером которой явилось издание в 1908 г. английского кодифицированного закона – Children's Act. В конце XX века, в связи с возросшим интересом к процессу создания и совершенствования системы ювенальной юстиции, вопрос о формировании ювенального права вновь актуализировался.

Н.Н. Крестовская, определяя статус ювенального права в системе права, отмечает, что в государствах с развитой системой защиты детства ювенальное право рассматривается как самостоятельное образование, но не всегда как отрасль права, в постсоветских государствах – как учебная дисциплина или направление научных исследований. Однако в отечественной литературе последнего десятилетия все чаще можно встретить доводы в обоснование необходимости формирования самостоятельной отрасли ювенального права. Так, Н.Е. Борисова указывает на то, что, ввиду рассредоточенности положений о несовершеннолетних в различных отраслях права, правовой статус несовершеннолетних характеризуется неопределенностью, что приводит к коллизиям и пробелам

в нормативно-правовом регулировании соответствующих отношений. Поэтому возникает необходимость в создании единого правового поля – самостоятельной отрасли права, имеющей комплексный характер и регулирующей деятельность всех субъектов ювенальных правоотношений, в том числе деятельность системы органов и учреждений ювенальной юстиции [3, с. 4-5].

В отношении содержания ювенального права в юридической науке также нет единой позиции. Одни связывают содержание ювенального права с нормами, регулирующими имущественные и личные неимущественные отношения с участием несовершеннолетних [4, с. 24], другие – исключительно с нормами уголовного и уголовно-процессуального законодательства, третьи – с нормами конституционного, гражданского, семейного и трудового права [3, с. 30-31]. В зарубежных государствах (Германия, Франция) ювенальное право рассматривается как отрасль права, регулирующая все отношения, связанные с несовершеннолетними [5, с. 66]. Представляется, что последняя позиция наиболее полно соответствует сущности данного явления, поскольку позволяет рассматривать ювенальное право как собирательное понятие, позволяющее выделить основные элементы его системы.

По нашему мнению, ювенальное право можно определить как формирующуюся, комплексную отрасль права, включающую совокупность норм, регулирующих все общественные отношения, одним из участников которых выступает несовершеннолетний. Основной предпосылкой возникновения комплексных отраслей права является эволюция профилирующих отраслей права, которая неизбежно приводит к усложнению правовой регламентации и необходимости обособления отдельных блоков общественных отношений ввиду единства охраняемого ими блага или субъекта правоотношений. Ювенальная юстиция, в свою очередь, представляет собой специфический блок системы ювенального права.

В авторском Проекте Концепции ювенальной юстиции Республики Беларусь 2003 г., разработанной белорусскими учеными, под ювенальной юстицией понимается совокупность правовых, медико-социальных, психолого-педагогических и реабилитационных механизмов, а также иных процедур, программ и мер, предназначенных для обеспечения наиболее полной защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, направленных на создание условий надлежащей профилактики противоправного поведения несовершеннолетних, их ресоциализации и реабилитации, а также взаимосогласованная деятельность государственных органов и общественных институтов, ответственных за реализацию указанных мероприятий. Предложенная в Концепции формулировка понятия «ювенальная юстиция» не совсем удачна, поскольку не отражает его институциональный аспект, а также чрезмерно расширяет границы понятия «ювенальная юстиция», что чревато его заменой понятием «ювенальная политика».

Ювенальная политика, в свою очередь, является составной частью социально-экономической политики государства, которая заключается в осуществлении комплекса мероприятий социально-экономического, правового и организационного характера в области охраны семьи, детства и молодежи. В этой связи ювенальное право выступает в качестве составной части ювенальной политики и является ее правовой основой.