

УДК 342.5

ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ПОЛНОМОЧИЙ НАЦИОНАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В.С. ГРИНЕВИЧ

(Представлено: канд. юрид. наук, доц. И.В. ШАХНОВСКАЯ)

Наличие парламентаризма в той или иной стране всегда означает наличие особого механизма взаимодействия парламента с другими органами государственной власти и с гражданским обществом. В статье анализируются проблемные аспекты, присутствующие в процессе реализации данного механизма.

Главная суть принципа разделения властей, как отмечает С.А. Авакьян, проявляется в том, что каждая ветвь (каждый уровень) власти занимается своими, юридически порученными ей (ему) делами; ветви (уровни) власти самостоятельны, не имеют права вмешиваться взаимно в деятельность и подменять друг друга; каждая ветвь (каждый уровень) власти обладает средствами воздействия на другие ветви (уровни) власти, чтобы они принимали решения, в которых у данной ветви (данного уровня) власти есть интерес, и чтобы обеспечивался баланс властей, а также соблюдалась законность в их деятельности [1, с.374-375].

В рамках реализации концепции разделения властей устанавливается система сдержек и противовесов, обеспечивающая предупреждение возможной абсолютизации власти одной из ветвей. Важное место в этом механизме занимают контрольные функции законодательной власти.

Проведенный анализ, позволяет утверждать, что Конституция Республики Беларусь предоставляет Парламенту – Национальному собранию Республики Беларусь широкие контрольные полномочия.

Мы считаем, что контрольные полномочия белорусского Парламента являются неполными, а в некоторых случаях даже формальными. Так, Палата представителей одобряет программу деятельности Правительства Республики Беларусь, однако открытым остается вопрос, может ли нижняя палата Парламента контролировать осуществление одобренной программы и достаточно ли у нее полномочий на это.

Не менее спорным является то обстоятельство, что в соответствии с пунктом 7 статьи 97 Конституции Республики Беларусь предусматривается исключительно коллективная ответственность Правительства Республики Беларусь перед Палатой представителей. Палата представителей может вынести вотум недоверия только Правительству Республики Беларусь в целом, а не его отдельным членам.

Одним из основных требований современного парламентаризма является контроль над исполнительной властью. Считаем, что данному положению напрямую противоречит пункт 4 статьи 97 Конституции Республики Беларусь, который гласит о том, что Палата представителей дает согласие Президенту Республики Беларусь на назначение Премьер-министра Республики Беларусь. Во-первых, исключительно правом инициирования кандидатуры Премьер-министра обладает Президент Республики Беларусь. Во-вторых, в случае двукратного отказа в даче согласия на назначение Премьер-министра Президент Республики Беларусь вправе распустить Палату представителей.

Не менее важным принципом, на котором базируется современный парламентаризм, является верховенство парламента в законодательной сфере. Здесь интересным для рассмотрения является институт делегированного законодательства и возможные способы его совершенствования в Республике Беларусь.

Согласно части 1 статьи 101 Конституции Республики Беларусь «Палата представителей и Совет Республики законом, принятым большинством голосов от полного состава палат, по предложению Президента могут делегировать ему законодательные полномочия на издание декретов, имеющих силу закона» [2, с.29]. Из данной статьи следует, что исключительным инициатором делегирования является Президент Республики Беларусь. Парламент Республики Беларусь хоть и обладает правом делегирования законодательных полномочий, инициатором этого права не является.

Не менее важным вопросом является непосредственное участие граждан в управлении делами государства, обеспечиваемое проведением референдумов, обсуждением проектов законов, реализацией законодательной инициативы и иными правовыми способами. Согласно Конституции Республики Беларусь право законодательной инициативы предоставляется ограниченному кругу субъектов, закрепленных в статье 99 Конституции. Это право принадлежит Президенту Республики Беларусь, депутатам Палаты представителей, Совету Республики, Правительству, а также гражданам, обладающим избирательным правом в количестве не менее 50 тысяч человек и реализуется в Палате представителей. Вопрос об изменении и дополнении Конституции Республики Беларусь согласно ст. 138 Конституции рассматривается палатами Парламента по инициативе Президента Республики Беларусь или не менее 150 тысяч граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом.

Наделение граждан правом законодательной инициативы, правом инициировать изменения и дополнения в Конституцию Республики Беларусь создает реальную возможность для участия граждан в законодательном процессе и способствует сотрудничеству гражданского общества с государством. Однако, как

показывает практика законодательного процесса в Республике Беларусь, доминирующим субъектом права законодательной инициативы является Правительство, поскольку порядка 90% законопроектов направляются в Парламент Советом Министров. Президент вносит 8-10% проектов законов, как правило, по вопросам, затрагивающим систему высших органов государственной власти (например, Закон «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» 2000 г.) или касающихся экономики. На долю депутатов Палаты представителей, Совета Республики приходится не более 1-2% проектов законов [3, с. 284].

Гражданами в Парламент Республики Беларусь не было внесено ни одного законопроекта, что является результатом, как низкой политической активности белорусского населения, так и ряда процедурные правил реализации гражданами своего конституционного права, отраженных в Законе Республики Беларусь «О порядке реализации права законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь» [4]. Одной из ключевых проблем данного закона является жесткая временная рамка сбора подписей граждан (в течении месяца со дня регистрации инициативной группы), ограничивающая возможность реализации права законодательной инициативы.

Необходимо поднять на качественно новый уровень реализацию конституционного права осуществления законодательной инициативы непосредственно гражданами как формы прямого народовластия, как гарантии участия в управлении делами государства и общества.

Таким образом, проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что в деятельности белорусского Парламента присутствуют противоречащие принципам современного парламентаризма аспекты, такие как:

- неоднозначный вопрос об одобрение Палатой представителей программы деятельности Правительства Республики Беларусь;
- вопрос об ответственности Правительства Республики Беларусь перед Палатой представителей;
- вопрос о назначении Премьер-министра и одобрение его кандидатуры Палатой представителей;
- некоторые проблемы института делегированного законодательства;
- вопросы участия граждан в управлении делами государства и реализация ими права законодательной инициативы.

Таким образом, белорусский парламентаризм, как и другие аналогичные политико-правовые институты зарубежных стран, имеет примеры существенных проблем и недостатков, требующих своевременного решения и совершенствования.

ЛИТЕРАТУРА

1. Авакьян, С.А. Конституционное право России. Учебный курс: учеб. пособие: в 2 т. / С.А. Авакьян. – 5-е изд., перераб. и доп. – Т.1. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2014. – 863 с.
2. Конституция Республики Беларусь 1994 года: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 10-е изд., стер. – Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. – 62 с.
3. Пляхимович, И. И. Комментарий к Конституции Республики Беларусь: в 2 т. / И. И. Пляхимович. – Минск: Амалфея, 2015. – Т. 2. – 984 с.
4. О порядке реализации права законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 26 ноября 2003 г. № 248-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 4 июня 2015 г. № 268-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.