

УДК 342.5

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА

В.С. ГРИНЕВИЧ

(Представлено: канд. юрид. наук, доц. И.В. ШАХНОВСКАЯ)

Современный парламентаризм в процессе развития общественных отношений, не изменяя своим основополагающим принципам, приобретает новые особенности. Статья посвящена анализу современных тенденций развития парламентаризма и их всестороннему изучению, а также формированию концепций развития парламентаризма в Республике Беларусь

На современном этапе институт парламентаризма – это важнейший механизм, способствующий функционированию истинно демократического государства, формированию гражданского общества. В настоящее время, государственные органы, представляющие данный институт существуют в более чем 190 странах мира. Важнейшей их функцией является представление интересов общества, связь общества с иными государственными институтами.

Парламентаризм – это политико-правовой институт, обеспечивающий взаимодействие избранного на основе общепризнанных процедур народного представительства (парламента) с другими органами государственной власти, отражающий его особое положение в государственной системе и реализующий сотрудничество государства с гражданским обществом [1, с.18].

Представляет интерес история развития и эволюция парламентаризма, ставшая предпосылкой появления различных его разновидностей и форм, что увеличивает актуальность этой темы.

Современный парламентаризм базируется на следующих принципах:

- разделения властей;
- верховенства парламента в законодательной сфере;
- взаимодействия законодательной ветви власти с другими, главным образом, с исполнительной;

О реальном парламентаризме можно рассуждать лишь в том случае, когда парламент наделен полномочиями в сфере законодательной деятельности, правом на избрание или контроль за деятельностью органов исполнительной власти [2].

- высокого уровня правосознания населения;
- наличия четко организованной избирательной системы.

Данные принципы находят отражение в статьях Конституции Республики Беларусь.

Государственная власть в Республике Беларусь осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную [3, с.5].

Согласно ст. 97 и 98 и ч. 2 ст. 106 Конституции Республики Беларусь обе палаты Национального собрания наделены контрольными полномочиями, Правительство Республики Беларусь ответственно перед Парламентом Республики Беларусь.

Немаловажную роль на становление парламентаризма в стране играет уровень правосознания и отношение общества к политике и власти. На современном этапе происходит переоценка приоритетов, и меняется структура ценностей личности. Граждане ориентированы на достижение личного успеха и мало интересуются политикой.

На снижение легитимности парламентаризма также влияют традиции этатизма, которые в немалой степени формируют психологию народа и чаще ориентируют массы на покорность и признание власти персонифицированной сильной личности, способной навести жесткий порядок и проявить заботу о народе, а представительный орган власти в рамках такой парадигмы представляется лишенным реальных возможностей органом, где ведутся абстрактные дискуссии [4, с.32].

Одним из ключевых критериев парламентаризма являются выборы, которые, с одной стороны, дают возможность оценить деятельность парламента, а с другой – показывают уровень легитимации государственной власти. В соответствии с общими принципами проведения избирательных компаний выборы в Республике Беларусь являются свободными, равными, прямыми и осуществляются при тайном голосовании (ст. 65-68) [1, с. 19].

Парламентаризм как специфический институт создает предпосылки развитию самоуправления, являющегося сферой не государства, а гражданского общества. Тем самым ставится преграда вмешательства государства в компетенцию местных властей [1, с. 19].

На современном этапе можно выделить следующие тенденции в развитии парламентаризма в Республике Беларусь и иных странах.

1. Повышение взаимодействия между различными ветвями власти, в особенности законодательной. Для качественного функционирования концепции разделения властей устанавливается система

сдержек и противовесов, которая предупреждает возможность одной из ветвей власти стать выше других. Здесь важная роль отводится контрольным полномочиям законодательной власти. Мировая практика свидетельствует о том, что зарубежные страны идут по пути усиления данных полномочий. Так, например, Законом о поправках в Конституцию Российской от 30 декабря 2008 г. в Конституцию было внесено положения о том, что Государственная Дума ежегодно заслушивает отчеты Правительства о результатах его деятельности. Сходное положение можно найти и в Конституции Республики Беларусь. Пункт 5 ст. 97 Конституции Республики Беларусь гласит, что Палата представителей заслушивает доклад Премьер-министра о программе деятельности Правительства и одобряет или отклоняет программу. Данное положение Конституции закрепляет право депутатов заслушивать программу Правительства Республики Беларусь, но достаточно ли им полномочий для контроля её исполнения?

Конституция Республики Беларусь предоставляет Национальному собранию ряд контрольных полномочий. Так Палата представителей утверждает республиканский бюджет (п.2 ст.97), рассматривает по инициативе Премьер-министра вопрос о доверии Правительству Республики Беларусь (п.6 ст.97), по инициативе не менее одной трети от полного состава Палаты представителей выражает вотум недоверия Правительству Республики Беларусь (п.7 ст.97). Следует отметить, что вышеуказанные полномочия предусмотрены в отношении всего Правительства, и отсутствуют по отношению к его отдельным членам.

Совет Республики наделен полномочиями по отмене решений местных Советов депутатов, не соответствующих законодательству (п.5 ст.98), по принятию решений о роспуске местного Совета депутатов в случае систематического или грубого нарушения им требований законодательства (п.6 ст.98). Однако у понятия «систематические или грубые нарушения» нет никакого законодательного толкования, следовательно, возникает пробел в праве. По мнению Г. А. Василевича оба эти понятия должны рассматриваться не как альтернативные, а анализироваться в единстве: грубые нарушения должны иметь систематический характер [5, с. 9].

И, тем не менее, располагая значительным конституционным арсеналом средств парламентского контроля, действенность контрольной деятельности Парламента Республики Беларусь минимальна, что снижает равновесие ветвей власти [6, с.224].

2. Непосредственное участие граждан в управлении государством и всестороннее расширение связей между депутатами и избирателями.

Первое обеспечивается проведением референдумов, обсуждением проектов законов, и наличием у граждан законодательной инициативы. Это положение закреплено в статье 99 Конституции Республики Беларусь, где дается исчерпывающий список субъектов, обладающих правом законодательной инициативы. Предоставление гражданам законодательной инициативы без сомнения является огромным демократическим достижением Конституции 1994 г. Обратим внимание, что Конституция Российской Федерации 1993 г. на федеральном уровне не предоставляет гражданам такого права.

Второе обеспечивается работой, проводимой депутатами Палаты представителей в избирательных округах и взаимодействием членов Совета Республики с местными советами депутатов, что позволяет своевременно выявить проблемы действующего законодательства, контролировать деятельность органов местного самоуправления и повысить популярность законодательной власти в обществе.

Таким образом, институт парламентаризма базируется на определенных принципах, к которым относятся разделение властей, верховенство парламента в законодательной сфере и т.д. Однако парламентаризм в своем развитии не стоит на месте и существует ряд тенденций и направлений совершенствования данного института.

ЛИТЕРАТУРА

1. Абраменко, Е.Г. Парламентаризм и парламент в современной Беларуси / Е.Г. Абраменко // Место и роль Национального собрания в конституционной системе разделения властей: материалы науч.-теорет. конф., Минск, 16 дек. 2008 г. / Институт парламентаризма и предпринимательства. – Минск: Иппокрена, 2008. – С. 18-21.
2. Баранова, Н.П. Парламентаризм в России: история и современность / Н.П. Баранова, Р.М. Романов. – М.: Современная экономика и право, 2009. – 392 с.
3. Конституция Республики Беларусь 1994 года: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 10-е изд., стер. – Минск: Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. – 62 с.
4. Керимов, А.А. Современный парламентаризм особенности и проблемы развития / А.А. Керимов // Известия Иркутского государственного университета. – 2015. – Т.11 – С. 30-36.
5. Василевич, Г.А. Коллегиальные представительные органы – основные субъекты конституционно закрепленной системы сдержек и противовесов / Г.А. Василевич // Ценностная парадигма Основного закона Республики Беларусь: материалы респ. науч.- практ. конф., 14 марта 2013 г., Минск / редкол.: Г.А. Василевич [и др.]. – Минск: Изд. центр БГУ, 2013. – С. 7-11.
6. Кондратович, Н. М. К вопросу о совершенствовании публичной власти в Республике Беларусь / Н. М. Кондратович // Традиции и инновации в праве : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 20-летию юрид. фак. и 50-летию Полоц. гос. ун-та, Новополоцк, 6–7 окт. 2017 г.: в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. Юрид. центр; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополоцк: Полоцкий государственный университет, 2017. – Т. 1. – С. 223-226.