

УДК 340

ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ЦЕНТРА ЭЛЕКТРОННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ

Ю.А. КАРТЫШЕВА
(Представлено: В.П. ГРИКИС)

В статье представлена информация о проекте по совершенствованию таможенных операций в центре электронного декларирования. Рассмотрены преимущества и недостатки центра электронного декларирования.

Развитие информационных технологий касается всех без исключения сфер современной деятельности информационного общества, в том числе сказывается на работе таможенных органов, дает возможность осуществлять исследования и внедрять пилотные проекты, нацеленные на оптимизацию таможенных операций. Под оптимизацией в данном случае подразумевается ускорение таможенных операций со стороны таможенных органов, сокращение издержек и расходов со стороны субъектов внешнеэкономической деятельности. При наиболее глубоком анализе этого процесса можно сделать вывод о формировании благоприятных условий для внешнеэкономической деятельности в целом.

В сентябре 2020 г. на базе Минской региональной таможни стартовал пилотный проект по совершенствованию таможенных операций в центре электронного декларирования. В октябре к эксперименту подключилась Могилевская таможня, а в ноябре – Брестская, Витебская, Гомельская и Гродненская региональные таможни.

Центр электронного декларирования – это специализированный таможенный центр, компетенцией которого является принятие и контроль деклараций на товары и иных документов, предназначенных для таможенных целей, в электронной форме, а также выпуск товаров. Таможенные операции, предшествующие подаче декларации на товары, а также фактический таможенный контроль осуществляют таможенные посты.

Эксперимент состоит в том, что декларант с помощью национальной автоматизированной системы электронного декларирования подаёт для целей помещения товара под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления таможенную декларацию, и система либо принимает решение о выпуске в автоматическом режиме либо направляет ее для рассмотрения в наименее загруженный пункт таможенного декларирования республики, включённый в работу данного центра (зачастую не в таможенный орган, в регионе деятельности которого находится товар).

Целями и задачами проекта центра электронного декларирования:

- 1) оптимизация порядка таможенного администрирования в части равномерного распределения деклараций между должностными лицами таможенных органов Республики Беларусь;
- 2) сокращение срока выпуска товаров;
- 3) распространение технологии удаленного выпуска товаров;
- 4) снижение внутренних рисков и как следствие предотвращение коррупции (исключение личного контакта должностного лица таможенного органа и участников внешнеэкономической деятельности);
- 5) прозрачность процесса совершения таможенных операций в отношении товаров;
- 6) сокращение финансовых затрат участников внешнеэкономической деятельности, связанных с таможенными операциями;
- 7) минимизация влияния субъективного фактора, ошибок или злоупотреблений при проведении таможенных операций.

Декларация, которая поступила, автоматически распределяется на менее загруженного сотрудника таможенного органа, независимо от места нахождения помещаемого под таможенную процедуру товара. При этом таможенный досмотр, отбор проб и образцов товаров при необходимости будут проводить сотрудники таможни, в регионе деятельности которой находятся декларируемые товары.

Технологической основой работы центра электронного декларирования является удаленный выпуск товаров, который предусматривает электронное взаимодействие таможенного органа декларирования и места нахождения товаров с использованием штатных программных средств. С возникновением и развитием центров электронного декларирования перестала существовать территориальная привязка товара и декларанта к таможенному посту, рядом с которым он находился.

Должностное лицо таможни совершает таможенные операции в соответствии с установленными нормами ТК ЕАЭС и национальным законодательством Республики Беларусь. Декларант предоставляет необходимые для таможенного регулирования документы по электронной почте в форме отсканированных копий.

Функционирование центра электронного декларирования также предусматривает проверку декларации на соответствие критериям автоматического выпуска перед ее поступлением для рассмотрения должностному лицу. Если декларация соответствует установленным критериям, решение по ней принимается без участия должностного лица. Подобная проверка позволяет сократить количество деклараций, поступающих должностным лицам, и в результате оптимизировать порядок совершения таможенных операций.

В пунктах таможенного оформления проводится таможенный досмотр, отбор проб и образцов товаров при необходимости, в чьем регионе находятся декларируемые товары.

В период пандемии эксперимент с центром электронного декларирования приобрел особую актуальность. Электронное декларирование и контроль соблюдения запретов и ограничений, в том числе мер технического регулирования в период эпидемии сыграли важную роль. Документы и сведения, необходимые для совершения таможенных операций, могут не предоставляться таможенному органу, если сведения о таких документах, и сведения из них, и иные сведения могут быть получены таможенными органами из собственных информационных систем государственных органов государств-членов ЕАЭС в рамках информационного взаимодействия.

Благодаря взаимозаменяемости сотрудников таможенных органов выпуск товаров производился без задержек. По информации ГТК равномерное распределение нагрузки между пунктами таможенного оформления способствовало сокращению сроков выпуска товаров.

При переходе центра электронного декларирования в промышленную стадию эксплуатации концептуально принцип их работы не изменится: взаимодействие с пунктами таможенного оформления, где производится фактический контроль, будет строиться на технологии удаленного выпуска.

Поскольку ТК ЕАЭС установлен приоритет электронной формы представления документов, а также исходя из специфики центров электронного декларирования, доработки в системе их функционирования направлены на создание и развитие технологий, исключающих удаленное и опосредованное участие декларанта в процедурах декларирования независимо от категорий декларируемых товаров [1].

Несмотря на положительный в целом опыт эксперимента наблюдаются некоторые проблемы при использовании центра электронного декларирования.

Одна из трудностей - это проблема информационной безопасности, включающая обеспечение надёжной и бесперебойной работы техники, каналов связи и защиты технологий, необходимость соответствия новым параметрам. При активном использовании цифровых технологий возрастает зависимость от технического оснащения таможенных органов, качественной работы Единой автоматизированной информационной системы и других информационных ресурсов, возможны утечки информации, утрата данных из-за ошибок и сбоев в работе системы. В настоящее время основная нагрузка по хранению и обработке данных лежит на таможенных постах и таможнях. Обеспечению системной устойчивости будет способствовать комплекс дополнительных мероприятий по повышению надёжности работы техники и средств связи, а также постоянный контроль со стороны информационно-технической службы таможни в части бесперебойности функционирования программных комплексов и средств.

Требуют решения проблемы взаимодействия центра электронного декларирования и пунктов таможенного оформления (фактического таможенного контроля), а также иных функциональных подразделений таможни в ходе принятия или согласования решений. Например, нормативно не закреплён порядок действий центра электронного декларирования и пункта таможенного оформления при проведении таможенных экспертиз в рамках удалённого выпуска товаров. Следует нормативно закрепить порядок действий при проведении таможенных экспертиз, а также внести правки в существующие приказы.

В процессе функционирования центра электронного декларирования наблюдались такие недостатки, как неритмичность распределения деклараций, направление их корректировок в ведомственном пункте таможенного оформления (далее – ВПТО), отличный от ранее использованного декларантом или таможенным представителем. Были проблемы в отработке должностными лицами порядка информационного обмена документами между пунктами таможенного оформления контроля и пунктами таможенного оформления выпуска. Поэтому работа по совершенствованию порядка функционирования центра электронного декларирования продолжается.

На постоянной основе проводится анализ коэффициентов загруженности, участвующих в пилотном проекте. Мониторинг данного показателя позволяет оценивать возможность сбоев в равномерности распределения деклараций среди ВПТО.

На сегодняшний день центр электронного декларирования уже является неотъемлемым элементом системы таможенных органов Беларуси, а его развитие – главная цель на пути совершенствования таможенного администрирования. Выявленные проблемы и предложенные рекомендации в целом будут способствовать ускорению и упрощению международной торговли, что является приоритетной задачей в современных обстоятельствах [2].

ЛИТЕРАТУРА

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://pravo.by> – Дата доступа: 28.09.2021.
2. Евразийская экономическая комиссия [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org> – Дата доступа 28.09.2021.