

УДК 321.011

ЦИФРОВОЙ СУВЕРЕНИТЕТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

А.В. КРЕМНЕВ

(Представлено: канд. ист. наук, доц. А.Л. РАДЮК)

В данной статье автор анализирует возникновение и сущность понятия «цифровой суверенитет» в политико-правовой действительности современного белорусского государства. Также автором предпринимаются попытки очертить национальные особенности развития данного феномена.

В эпоху глобализации и повсеместной информатизации происходит стремительная трансформация устоявшихся общественных отношений, институтов и даже понятий, используемых для обозначения различных сфер общественной жизни. В том числе, данный процесс затрагивает и политико-правовую сферу, внедряя различные цифровые технологии и изменяя привычное понимание различных концепций. Так, все чаще можно слышать об электронном правительстве, электронной демократии, цифровой бюрократии и даже о кибервойнах. Ещё более актуальным становится вопрос о соблюдении границ между государствами, но не на политической карте, а в цифровом пространстве. В этой связи, в переосмыслении нуждаются многие устоявшиеся в политической и правовой теории признаки государства. К одному из таких признаков относится сваренный характер власти (верховенство внутри страны и независимость во внешних отношениях). Концепция государственного суверенитета впервые была сформулирована и обоснована в 1576 году известным французский политиком, философом, экономистом, правоведом, членом Парламента Парижа и профессором права в Тулузе Ж. Баденом. В своем труде «Шесть книг о государстве» он определял суверенитет как абсолютную и постоянную власть государства над подданными [1, с. 692]. Впоследствии, данная концепция была доработана и развита Г. Гроцием и Т. Гоббсом, а затем была закреплена в различных документах Французской революции, после чего идея о государственном суверенитете была экстраполирована и на международную политику [2, с. 146].

Несмотря на существующую по сей день проблему определения данного понятия, в общем виде, государственный суверенитет можно обозначить как «неотчуждаемое юридическое качество независимого государства, символизирующее его политико-правовую самостоятельность, высшую ответственность и ценность как первичного субъекта международного права, необходимое для исключительного верховенства государственной власти и предполагающее неподчинение власти другого государства, возникающее или исчезающее в силу добровольного изменения статуса независимого государства как цельного социального организма, обусловленное правовым равенством независимых государств и лежащее в основе современного международного права» [3, с. 68]. Государственный суверенитет в современном понимании имеет две стороны: внутреннюю и внешнюю. Внутренняя сторона подразумевает верховенство и полноту государственной власти на территории конкретной страны, а внешняя сторона выражается в независимости принятия решений и равноправии конкретного государства на международной арене, в том числе в различных наднациональных структурах.

В Беларуси особое внимание государственному суверенитету стало уделяться после распада СССР, т.к. с этого момента Республика Беларусь обрела полную самостоятельность и государственную независимость, она признана полноправным участником мирового сообщества государств. Основные положения, касающиеся государственного суверенитета Республики Беларусь, закреплены в Конституции Республики Беларусь, принятой 15 марта 1994 года и дополненной на основе референдума от 24 ноября 1996 года, в соответствии с которой единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ. Также, например, Республика Беларусь хоть и признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства, однако не допускается заключение международных договоров, которые противоречат Конституции [4, ст. 8].

Как отмечают исследователи, возникновение и эволюция идеи суверенитета связана со значительной трансформацией общества и государства. Можно сказать, что исторически государственный суверенитет являлся выражением потребности в создании национальных централизованных государственных образований, которые базировались на абсолютно новых принципах, нежели монархические государства старого типа. Сегодня также происходит серьезная трансформация общества и государства, которая осуществляется под эгидой развития цифровых технологий. Одним из маркеров данной трансформации служит повеление концепции цифрового суверенитета [2, с. 147].

Цифровой суверенитет является новым и до сих пор несформированным феноменом. Несмотря на различный взгляд экспертов на возможность существования и определения понятия цифрового суверенитета, в целом данный феномен в научной литературе определяется следующим образом: «Цифровой суверенитет – это способность государства проводить (формировать и реализовывать) самостоятельный

политический курс в цифровой сфере (отстаивать интересы, обеспечивать безопасность и т.д.) внутри страны и международных отношениях» [5, с. 212]. Составными частями цифрового суверенитета является информационный суверенитет и электронный суверенитет.

Под информационным суверенитетом стоит понимать право и возможность государства самостоятельно осуществлять управление информацией (фильтрация, распространение, выключение), а также устойчивость к информационным атакам (предупреждение, обнаружение, блокирование).

Электронный суверенитет подразумевает под собой защищенность от вирусов, атак, взломов, утечек, закладок, кражи данных, спама, выключения инфраструктуры и ПО на территории конкретного государства, а также устойчивость национальной инфраструктуры к электронным атакам.

Для законодательства Республики Беларусь термин «цифровой суверенитет» является достаточно новым. Впервые данный термин в национальном законодательстве появился в Стратегии развития информатизации в Республике Беларусь на 2016 – 2022 годы, которая была утверждена на заседании Президиума Совета Министров от 03.11.2015 № 26. В данном документе содержатся положения о необходимости обеспечения национального суверенитета в информационной сфере, а также закрепляется положение о том, что развитие национальной отрасли информационных технологий – необходимое условие успешного развития информатизации, обеспечения «цифрового суверенитета» государства, а также важный фактор глобальной конкурентоспособности экономики страны [6, п. 3.7]. Несмотря на использование термина «цифровой суверенитет», в данном документе он не закрепляется.

Однако, 18 марта 2019 года Президент Республики Беларусь утвердил Концепцию информационной безопасности Республики Беларусь, в которой уже был закреплён термин «информационный суверенитет». В соответствии с данной Концепцией, информационный суверенитет Республики Беларусь определен как «неотъемлемое и исключительное верховенство права государства самостоятельно определять правила владения, пользования и распоряжения национальными информационными ресурсами, осуществлять независимую внешнюю и внутреннюю государственную информационную политику, формировать национальную информационную инфраструктуру, обеспечивать информационную безопасность» [7]. Данная Концепция является попыткой структурирования современных вызовов и угроз, которые формируются в информационной сфере и представляют опасность для конституционных основ и жизнедеятельности государств, а также закрепляет положения, которые позволяют наметить алгоритм решения проблем, связанных с информационной сферой. В свою очередь, в сентябре 2019 года, Министр иностранных дел Республики Беларусь, выступая на сессии ООН, призвал мировое сообщество обеспечить цифровой суверенитет и нейтралитет стран мира, а также заключить ряд соглашений, которые могли бы гарантировать международную информационную безопасность. Также Министром было отмечено, что в условиях существующих противоречий между странами, роста конкуренции киберпространство все чаще становится ареной противостояния, а значит необходимо срочно принимать меры по выработке международных правил, ответственного поведения в виртуальном пространстве [8]. Фактически эти события указывают на то, что Республика Беларусь уверенно заняла место среди государств, которые отстаивают принцип необходимости распространения национального суверенитета на цифровую реальность. К государствам, которые придерживаются такого же взгляда на цифровой суверенитет относятся Китай, Россия, Иран и Индия.

Безусловно, защита и регулирование национального информационного пространства является важной задачей для Республики Беларусь не только с политической точки зрения, но и экономической, ведь несмотря на возникающие трудности, IT-сфера является важной отраслью белорусской экономики, для которой жизненно важно наличие механизмов, способных обеспечить цифровой суверенитет. В противном случае данная отрасль будет просто сметена конкурентами. Также обстоят дела и с другими отраслями белорусского производства, которые вынуждены конкурировать, в том числе, с сильными транснациональными корпорациями. Однако, вместе с важностью данной задачи, необходимо отметить и определённые трудности, которые могут возникнуть в процессе её выполнения. Реализация концепции цифрового суверенитета обычно связывается с такими государствами, как Китай и Россия. Особенностью данных государств является большая территория, значительное количество населения, крупная армия и наличие определенного количества ресурсов. Именно благодаря этим особенностям, данные государства имеют возможность эффективно противостоять давлению извне и обеспечивать исправное функционирование механизмов защиты информационного суверенитета. И даже учитывая все эти особенности и существующие механизмы, ни Китай, ни Россия не могут в полной мере говорить о реальном обеспечении цифрового суверенитета. На сегодняшний день полноценный цифровой суверенитет есть только у США, которые являются исключительными лидерами в вопросе производства микросхем, процессоров, программного обеспечения, а также именно американские компании являются владельцами крупных медиа площадок. Республика Беларусь в силу объективных причин не имеет обширной территории и значительных залежей полезных ископаемых, поэтому, для успешного выполнения задачи по защите цифрового суверенитета, Беларусь вынуждена делать большой

акцент на сотрудничество в рамках различных наднациональных структур, содружеств и союзов, которые соответствуют геополитическими интересам Республики Беларусь на современном этапе развития белорусской государственности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Антология мировой правовой мысли : в 5 т. / Нац. обществ.-науч. Фонд ; рук. науч. пр. : Г. Ю. Семигин (рук. науч. пр.) [и др.]. – Москва : Мысль, 1999. – Т. 2 : Европа. V-XVII вв. – 1999. – 829 с.
2. Гаврилов, Е.О. Цифровой суверенитет в условиях глобализации: философский и правовой аспекты / Е. О. Гаврилов // Вестник КемГУ. Гуманитарные и общественные науки. – 2020. – № 4 (2). – С. 146-152.
3. Моисеев, А. А. Суверенитет государства в международном праве : учебное пособие / А. А. Моисеев. – Москва : АСТ : Восток-Запад, 2009. – 384 с.
4. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – 10-е изд., стер. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. – 62 с.
5. Никонов, В. А. Цифровой суверенитет современного государства: содержание и структурные компоненты (по материалам экспертного исследования / В. А. Никонов, А. С. Воронов, В. А. Сажина, С. В. Володенков, М. В. Рыбакова // Вестник Томского государственного университета. – 2021. – № 60. – С. 206–216.
6. Стратегия развития информатизации в Республике Беларусь на 2016-2022 годы [Электронный ресурс] : постановление коллегии Министерства Связи и Информатизации, 30 сен. 2015 г., № 35 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
7. О концепции информационной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Безопасности Респ. Беларусь, 18 марта, 2019 г., № 1 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: https://pravo.by/upload/docs/op/P219s0001_1553029200.pdf. – Дата доступа: 20.09.2021.
8. Выступление Министра иностранных дел Беларуси В. Макея в общей дискуссии на 74-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (26 сентября 2019 г., г. Нью-Йорк) [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. – Режим доступа: http://mfa.gov.by/press/news_mfa/b698116bea64ee66.html. – Дата обращения: 21.09.2021.