

УДК 342

УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРИНЯТИИ ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЗНАЧИМЫХ РЕШЕНИЙ

А.О. КУЛЕШОВА

(Представлено: канд. юрид. наук, доц. И.В. ШАХНОВСКАЯ)

В настоящей статье рассмотрены правовые условия и возможности для участия общественности в принятии экологически значимых решений в Республике Беларусь. Автором отмечается ряд проблем, связанных с реализацией данного права, а также предложены направления по совершенствованию законодательства в данной области.

Каждый гражданин нашего государства обладает конституционным правом на участие в принятии экологически значимых решений. А реализация данного права зависит от выполнения требований законодательства в сфере национальной безопасности. С целью отстаивания своего права граждане пользуются методами защиты прав и интересов, включая отстаивание гражданских и политических прав, таких как: ст. 33 Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция) (свобода мнений и убеждений), ст. 46 Конституции (право на благоприятную окружающую среду) [1]. Но, к сожалению, в большинстве случаев результата это не приносит. Нередко граждане подвергаются со стороны властей давлению и преследованию за свою деятельность.

В нашей стране указом Президента от 14 декабря 1999г утверждена Орхусская конвенция, в которой предусмотрено право общественности на участие в принятии экологически значимых решений [2]. Положения Орхусской конвенции в значительной степени имплементированы в национальное законодательство Беларуси, однако правоприменительная практика остаётся низкокачественной. В то же время, ряд положений до сих пор не нашел закрепления в нормах белорусского законодательства – например, возможности участия общественности на самом раннем этапе принятия решений, когда открыты все возможности для рассмотрения различных вариантов и когда может быть обеспечено эффективное участие общественности. Граждане, в попытках реализовать своё право всё чаще и чаще отвергаются властями, а те ссылаются на ограниченность ресурсов или важность данной постройки, не учитывая всех последствий своих решений.

При наличии в Беларуси ряда специальных механизмов участия общественности, их функционирование далеко не безупречно. Это ведет к появлению конфликтных ситуаций и недостаточному учету прав и интересов граждан в ходе принятия экологически значимых решений.

Несомненно, на эффективность включения граждан в принятие любых решений, в том числе и влияющих на окружающую среду и характеризующих качество жизни на территории их проживания, продолжают оказывать негативное воздействие многочисленные факторы, в первую очередь, отсутствие реального местного самоуправления, действенных механизмов демократии, разделения властей. В данном вопросе за последние годы практически ничего не изменилось, система государственного управления в Беларуси стабильно воспроизводится. Обоснованно, что установки местных властей относительно учета мнения граждан в принятии решений за эти годы также изменились очень мало. Как и всегда наиболее заинтересованными в вовлечении общественности в принятие решений остаются общественные организации и активные местные жители. Местная власть в большинстве своем по-прежнему воспринимают общественные обсуждения как необходимую и довольно утомительную формальность. Однако, местная власть остается подотчетной верхним слоям власти, но никак не местному населению, которые их выбрали. Однако в некоторых случаях диалог между гражданами и местными органами власти приносит свои плоды, но крайне редко. На это оказывает большое влияние как расширение практик взаимодействия с общественными активистами, организациями и инициативами, просто за счет того, что их становится больше, и они чаще вступают в отношения с местными властями, так и наличие «громких» случаев и кампаний, вызвавших широкий общественный резонанс. Так, упорное сопротивление жителей Бреста запуску аккумуляторного завода вынуждает задуматься, в том числе и местных властей о том, к чему способно привести игнорирование интересов местных жителей. Меняется законодательство в сфере принятия экологически значимых решений. Кроме того, очевидно, что само по себе изменение законодательства никак не способно обеспечить повышения эффективности вовлечения общественности в принятие решений, поскольку при отсутствии реальной заинтересованности сторон в поиске лучших решений, предусматривающих различные круги интересов, любые регламенты можно превратить в формальность. Так, совершенствование законодательного регламентирования процедур информирования граждан о проведении общественных обсуждений практически не влияет на повышение эффективности самого информирования, которая остается весьма невысокой.

Это, в первую очередь, информирование и вовлечение общественности на начальных стадиях принятия решений о строительстве, доступ к информации, доступ к правосудию, уровень вовлеченности и компетенции граждан. Данные вопросы критически стоят и сегодня, однако необходимо отметить,

что понимание самого процесса участия общественности в принятии решений существенно расширилось. На сегодняшний день уже многие заинтересованные стороны понимают, что проведение общественных обсуждений – это не единственная форма участия общественности, что набор инструментов значительно шире и при наличии ресурсов даёт возможность включиться практически на любой стадии.

Существует достаточное количество механизмов участия общественности в принятии экологически значимых решений, таких как: участие общественности в «круглых столах», референдумах митинги, публичные акции, демонстрации, общественные слушания

Участие общественности регламентируется в Законе Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении» принятом 22 января 2012 г. [3].

Для обеспечения общественного участия в правовом механизме подготовке и принятия экологически значимых решений необходимо:

- законодательное закрепление понятий: «участие общественности в механизме принятия экологически значимых решений» «общественность» «заинтересованная общественность»;

- участие общественности с самых ранних стадий подготовки и принятия экологически значимых решений; приоритетности экологических интересов над экономическими, социальными и иными интересами.

- в практике встречаются случаи, когда строительство начинается спустя 6-7 лет после прохождения общественных обсуждений. За это время и состав участников обсуждений, и ситуация могут существенно меняться. Целесообразна регламентация сроков давности результатов общественных обсуждений: например, если после общественных обсуждений прошло более 3 лет, но проект не был реализован, то нужно проводить повторные общественные обсуждения;

- возможно, предусмотреть в законодательстве прямое разрешение на возможность фиксации хода общественных обсуждений в видеоформате, а также онлайн-трансляций хода общественных собраний. Это повысило бы их открытость, доступность для людей с инвалидностью, позволило бы расширить аудиторию собраний (особенно учитывая тот факт, что они часто назначаются в рабочее время);

- создавать в соответствии с законодательством Республики Беларусь общественные фонды охраны природы и расходовать их средства на проведение мероприятий по охране окружающей среды с участием общественности;

- одним из ключевых вопросов в этой области является необходимость ужесточения норм об ответственности должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления за принятие решений, разрешающих экологически вредную деятельность. В связи с этим следует предусмотреть нормы об ответственности государственных органов и должностных лиц за принятие экологически значимых решений без учета мнения общественности. Одним из направлений развития правового регулирования общественного участия в механизме принятия экологически значимых решений должно стать закрепление гарантий учета мнения общественности в рамках процедур, предусмотренных законодательством.

Таким образом, признанные в Республике Беларусь международные стандарты в экологической сфере, должны быть реализованы государственными органами. Кроме этого, важно доводить до сведения общественности о процедурах участия в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, а также обеспечивать свободный доступ к такого рода процедурам.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.
2. Об утверждении Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды: Указ Президента Республики Беларусь от 14 декабря 1999 г. № 726 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2000. № 1. 1/837.
3. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Кодекс Республики Беларусь от 22 января 2012 г., № 300-З; в ред. Закона Респ. Беларусь от 18 декабря 2019 г. № 273-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021